



NUEVA GENERACIÓN

REVISTA DE INVESTIGACIÓN
UNIDAD DE ADMINISTRACIÓN Y CONTADURÍA - INTEP

NUEVA GENERACIÓN # 1



INTEP

Germán Colonia Alcalde
Rector

Armando Santacruz Millán
Vicerrector Académico

Francy Janed Sarria Rojas
Directora de la Unidad de
Administración y Contaduría

Diego Fernando Ramírez Jiménez
Director Centro de Investigación

Juan Carlos Marmolejo Victoria
Patricia Inés Jaramillo Tangarife
Comité editorial

Cristian García Clavijo
Diseño y diagramación

Grupo de Investigación SINERGIA

Enero - Junio de 2019
Registro semestral
ISSN: 2665-4121

Contenido

IMPACTOS EN LA APLICACIÓN DE LA NIC 41 Y SECCIÓN 34 DE LA NIIF PARA PYMES EN LA PRODUCCIÓN DE CAÑA DE AZÚCAR EN EL DISTRITO DE RIEGO RUT.....	4
EL TURISMO COMO NUEVO PARADIGMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL MUNICIPIO DE EL DOVIO.....	17
TRANSE DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA EN EL DOVIO – VALLE DEL CAUCA.....	33
ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE PARA LAS NUEVAS SOLUCIONES DE VIVIENDA EN EL MUNICIPIO DE ROLDANILLO VALLE.....	45
TURISMO SEXUAL: LA INCIDENCIA DEL PARAPENTISMO EN EL COMPORTAMIENTO SEXUAL DE LAS JÓVENES ROLDANILLENSES.....	58
AUDITORIA FORENSE CAMINO A LA MALVERSACIÓN DE FONDOS EN LAS ALCALDÍAS.....	69
ANÁLISIS DE LOS CONCEPTOS DE APRENDIZAJE, ENFOQUE Y ESTRATEGIA SEGÚN FORENCE MARTON, ROGER SALJIO, NOEL ENTWISTLE, PAUL RAMSDEN Y JOHNN BIGGS.....	77
EL COACHING GERENCIAL COMO ESTRATEGIA DEL TALENTO HUMANO PARA LOGRAR LA EFECTIVIDAD EN LAS ORGANIZACIONES.....	83
EL IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN EL MUNICIPIO DE EL DOVIO.....	88

IMPACTOS EN LA APLICACIÓN DE LA NIC 41 Y SECCIÓN 34 DE LA NIIF PARA PYMES EN LA PRODUCCIÓN DE CAÑA DE AZÚCAR EN EL DISTRITO DE RIEGO RUT

Andrés Felipe Morales Soto
Cristian Andrés Ortiz Doncel
María Alejandra Quiñones Rincón
Ana Sofía Rivera Muñoz
Jhon Fredy Vinasco Guzmán

Línea de Profundización en Estudios Contables – NIIF
Acompañamiento: Diego Fernando Rodríguez Jaramillo
Unidad de Administración y Contaduría
Programa de Contaduría Pública
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

Con la ley 1314 del 2009 entra en vigencia las Normas Internacionales de Información Financiera NIIF al territorio colombiano, estas normas implican un cambio a todas las organizaciones por cada sector económico, de acuerdo a esto se determinarán los impactos de la implementación de las NIIF Plenas (NIC41) Agricultura y la Sección 34 de la NIIF para PYMES actividades especiales, principalmente en el cultivo de caña de azúcar pertenecientes al Distrito de Riego RUT. Se realizaron comparaciones concernientes de ambas partes las cuales hacen mucho en énfasis al modelo del costo, modelo del valor razonable, modelo de revaluación, actividades agrícolas, reconocimiento de activos biológicos entre otros, este análisis permitirá determinar la manera que impacta las áreas financiera, contable, social y tecnológica a una organización que aplique las NIIF de acuerdo a su categorización.

Palabras clave: Activo biológico, Actividad agrícola, Producto agrícola, NIC 41 Agricultura, sección 34 NIIF para Pymes, Cultivo de caña, distrito de riego RUT, ASORUT, producción de caña, impactos de las NIIF, valor razonable, Costo histórico.

INTRODUCCIÓN:

En Colombia se ha venido avanzando, con el proceso de convergencia se ha pasado del uso de los Principios de Contabilidad Generalmente Aceptados (PCGA), regulados por el Decreto 2649 y 2650 de 1993, al nuevo modelo contable que es regido por la ley 1314 del 2009 y el Decreto 2496 de 2015.

Teniendo en cuenta que el sector agrícola es uno de los más importantes en la economía Colombiana cabe resaltar que la implementación de las NIIF Plenas (NIC 41) Agricultura y la Sección 34 de NIIF para PYMES actividades especiales juega un papel fundamental para las empresas dedicadas a las actividades agropecuarias, basados en la importancia de este sector en el Norte del Departamento del Valle del Cauca, los cultivos de caña de azúcar son los más relevantes específicamente en el distrito de riego RUT, ocupando alrededor de 5.000 Hectáreas en la actualidad.

De allí surgen muchas dudas e inquietudes sobre los impactos que trae consigo la implementación de las Normas Internacionales de Información Financiera NIIF para las empresas que pertenecen el Distrito de Riego RUT, entre las incertidumbres más comunes esta que los costos para dicha implementación son muy altos y que no serán retribuidos monetariamente con el pasar del tiempo. Independientemente de que sea una empresa grande o las pertenecientes a la categoría PYMES la adopción de estas normas traen consigo unos impactos, la diferencia radica en que estos serán proporcionales de acuerdo a su categorización.

El principal motivo por el cual las empresas aún mantienen ese miedo al cambio o actualización hablando específicamente de las PYMES es la forma en que se transmite la importancia de adopción de las NIIF, lo ven desde el punto de vista de imposiciones por parte del estado para poder seguir en el mercado como empresas, perdiendo un poco de esa esencia que debe primar en todas las organizaciones sin importar su tamaño que es seguir creciendo, abriendo nuevos mercados, mejorando las relaciones comerciales, conocer

nuevos clientes entre otras, de acuerdo a esto sobresale la verdadera importancia de las Normas Internacionales de Información Financiera NIIF que son el primer paso para acceder al crecimiento potencial de las empresas no solo a nivel nacional si no también internacional, pasando de ser una obligación a una gran oportunidad.

Caso contrario con las grandes organizaciones que al tener un mayor acceso a mercados conocen las ventajas que traen la adopción de las NIIF viendo en estas una su verdadera finalidad, aprovechando al máximo las diferentes oportunidades que se abren con su implementación.

Con base en lo anterior se determinarán los impactos en la implementación de las NIIF Plenas (NIC 41) Agricultura y la Sección 34 de NIIF para PYMES actividades especiales en la producción de caña de azúcar en el Distrito de Riego RUT, teniendo en cuenta los diferentes factores que intervienen al acoger esta nueva norma desde lo financiero, contable, tecnológico social y ambiental.

PROCEDIMIENTO:

PROCESO DEL CULTIVO DE CAÑA DE AZÚCAR

En Colombia, la siembra de la caña de azúcar para la explotación comercial se realiza con material vegetativo, especialmente por esquejes denominados comúnmente trozos. Lo más recomendable es que la siembra se realice de Este a Oeste, de forma que se logre la mayor captación de luz solar. Los tallos que se utilicen deben tener entre 6 a 9 meses de edad, provenir de cultivos sanos y cuidados.

La siembra puede efectuarse manualmente o con sembradoras mecánicas. En el país se usa la siembra manual. La semilla se coloca acostada en el fondo del surco y la humedad es esencial para promover el brote de las yemas. El levante del cultivo requiere de algunas actividades como lo son, resiembra, fertilización, combate de malezas, riego y drenaje. La cosecha es aproximadamente a los 12.8 meses contados a partir de la siembra de la nueva soca.

DISTRITO DE RIEGO RUT

ASORUT es la Asociación de usuarios del distrito de adecuación de tierras de los municipios de Roldanillo, La Unión y Toro. Con Personería Jurídica aprobados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural según Resolución N° 00052 del 3 de febrero de 1982.

Es una organización privada sin ánimo de lucro. La asociación tiene un contrato de administración delegada de funciones con el INCODER (hoy ADR), que ejerce un control directo sobre el cumplimiento de las finalidades, objetivos, políticas y programas del distrito.

El distrito RUT está ubicado en el municipio de Roldanillo al norte del departamento del Valle del Cauca, Colombia, con una superficie de 10.258 hectáreas distribuidas como se puede observar en la figura 1 y tiene como objetivo brindar los servicios de drenaje, riego, control de inundaciones en el área plana de estos municipios y apoya a sus agricultores en la producción y comercialización en el entorno regional.



Figura 1. Distribución geográfica ASORUT.

Fuente: <http://www.asorut.com/ubicacion-geografica/>

En la actualidad cuenta con 1.107 usuarios, y genera 10.000 empleos directos y 40.000 indirectos aproximadamente.

CULTIVOS ASORUT

En general el distrito de riego ASORUT tiene aproximadamente 10,258 hectáreas de tierra sembradas distribuidas así: Roldanillo cuenta con 5.097, La Unión 3.888 y Toro con 1.271.

De acuerdo a la información recolectada por medio de la ASORUT, se pudo identificar que el cultivo de caña es el más significativo en los municipios de Roldanillo, La Unión y Toro, en relación a otros. A continuación, se presentan las figuras 2, 3 y 4, donde se relacionan las hectáreas sembradas por municipio al 31 de octubre de 2017.

**DISTRITO DE RIEGO RUT - ASORUT
CULTIVOS A 31 DE OCTUBRE DE 2017
ROLDANILLO**

CULTIVO	ÁREA (HAS.)	%	% MUNICIPIO
AGUACATE	2,50	0,02	0,05
AJI	10,09	0,10	0,20
ALGODÓN	0,64	0,01	0,01
BERENJENA	1,82	0,02	0,04
CACAO	7,13	0,07	0,14
CAÑA	2.656,79	25,90	52,12
CASA LOTE	112,90	1,10	2,21
CITRICOS	18,34	0,18	0,36
FRUTALES	147,79	1,44	2,90
GALPON	3,80	0,04	0,07
GUANABANA	7,48	0,07	0,15
GUAYABA	201,52	1,96	3,95
LAGOS	10,96	0,11	0,21
MAIZ	1.451,58	14,15	28,47
MARACUYA	23,25	0,23	0,46
MELON	14,61	0,14	0,29
MONTE	7,75	0,08	0,15
PAPAYA	33,14	0,32	0,65
PASTO	170,27	1,66	3,34
PIÑA	22,49	0,22	0,44
PLATANO	13,48	0,13	0,26
SACHAÑCHI	1,72	0,02	0,03
SIN SEMBRAR	106,83	1,04	2,10
TOMATE	1,28	0,01	0,03
VID	61,21	0,60	1,20
VIVERO	0,64	0,01	0,01
YUCA	3,48	0,03	0,07
ZAPALLO	4,36	0,04	0,09
TOTAL	5.097,85	49,70	100,00

Área total del Distrito 10,258,11 hectáreas

Figura 2. Área sembrada en el municipio de Roldanillo, Valle.

Fuente: ASORUT.

**DISTRITO DE RIEGO RUT - ASORUT
CULTIVOS A 31 DE OCTUBRE DE 2017
TORO**

CULTIVO	ÁREA (HAS.)	%	% MUNICIPIO
CAÑA	963,00	9,39	75,72
GUAYABA	24,59	0,24	1,93
MAIZ	181,36	1,77	14,26
MARACUYA	9,60	0,09	0,75
MONTE	1,50	0,01	0,12
PAPAYA	6,40	0,06	0,50
SIN SEMBRAR	71,07	0,69	5,59
VID	14,24	0,14	1,12
TOTAL	1.271,76	12,40	100

Área total del Distrito 10,258,11 hectáreas

Figura 3. Área sembrada en el municipio de Toro, Valle.

Fuente: ASORUT.

**DISTRITO DE RIEGO RUT - ASORUT
CULTIVOS A 31 DE OCTUBRE DE 2017
LA UNIÓN**

CULTIVO	ÁREA (HAS.)	%	% MUNICIPIO
AGUACATE	5,10	0,05	0,13
AJI	28,28	0,28	0,73
CACAO	3,26	0,03	0,08
CAÑA	1.623,80	15,83	41,76
CASA LOTE	63,09	0,62	1,62
ESTROPAJO	3,40	0,03	0,09
FRUTALES	86,72	0,85	2,23
GALPON	43,01	0,42	1,11
GUANABANA	5,53	0,05	0,14
GUAYABA	247,85	2,42	6,37
LAGOS	36,96	0,36	0,95
MAIZ	560,72	5,47	14,42
MANGO	6,00	0,06	0,15
MARACUYA	16,95	0,17	0,44
MELON	34,35	0,33	0,88
MIRTO	0,60	0,01	0,02
PAPAYA	102,46	1,00	2,63
PASTO	234,22	2,28	6,02
PIMENTÓN	1,29	0,01	0,03
PINA	29,48	0,29	0,76
PLATANO	3,72	0,04	0,10
SANDÍA	0,80	0,01	0,02
SIN SEMBRAR	324,04	3,16	8,33
VID	424,62	4,14	10,92
VIVERO	0,73	0,01	0,02
ZAPALLO	1,52	0,01	0,04
TOTAL	3.888,50	37,91	100,00

Área total del Distrito 10,258,11 hectáreas

Figura 4. Área sembrada en el municipio de La Unión, Valle.

Fuente: ASORUT.

De acuerdo a las imágenes presentadas anteriormente respecto a los cultivos para los municipios de Roldanillo, La Unión y Toro, se puede observar que el cultivo de caña acapara el 51,12%, ratificando la importancia de éste y el papel que juega en la economía de la región. Por esta razón surge la necesidad de determinar cada de uno de los impactos que vienen implícitos en los cambios ya sea de forma tecnológica, legal o social.

En la actualidad el sector azucarero colombiano se encuentra ubicado en el valle geográfico de río Cauca, que abarca 47 municipios desde el norte del departamento del Cauca, la franja central del Valle del Cauca, hasta el sur del departamento de Risaralda. En esta región hay 225.560 hectáreas sembradas en caña de azúcar, de las cuales, el 25% corresponde a tierras propias de los ingenios y el restante 75% a más de 2.750 cultivadores de caña. Dichos cultivadores abastecen a 13 ingenios de la zona.

En el distrito de Riego RUT se encuentran registrados tres (3) Ingenios Azucareros; El ingenio Carmelita, Ingenio Risaralda y el Ingenio Riopaila, además de 1.929 personas naturales que se dedican a las actividades del agro.

Gracias al clima privilegiado de la región, y al contrario de lo que sucede en el resto del mundo, se puede sembrar y cosechar caña durante todos los meses del año. Esta condición agroclimática, sumada al avance tecnológico impulsado por el Centro de Investigación de la Caña (CENICANA), que funciona con el aporte de todos los cultivadores e ingenios, ha llevado a que la región se especialice en el cultivo y ostente el liderazgo en productividad a nivel mundial: más de 14 toneladas de azúcar por hectáreas al año.

Uno de los principales cultivos en la región del valle del cauca es la caña que según la secretaria de agricultura del valle ocupaba 59.261 plazas a mediados del año 1952, cifra que ha ido incrementado día a día a 10.000 plazas; en seguida el arroz que ocupa una importante área, le sigue el frijol y el cacao, entre otros cultivos que ocupan áreas menores. Se dice que la caña de azúcar es el cultivo de mayor rendimiento y seguridad, limitado solo por la irregularidad del mercado y la falta de protección al pequeño productor. Así como también ha tenido reconocimiento en diferentes oportunidades por expertos de la industria.

Anteriormente en el valle del cauca se manejaba gran variedad de cultivos agrícolas como la soya, millo, el algodón, la uva, maíz y por supuesto la caña de azúcar, pero en pequeñas hectáreas, pudiéndose reflejar así una buena economía, abundante comercio y muchas fuentes de empleo.

En las últimas décadas la producción de cultivo de caña fue creciendo significativamente a raíz de que los ingenios fueron aumentando su tamaño y así mismo su nivel de producción a causa de la gran demanda que esa a su vez iba acogiendo, en ese entonces al ingresar las industrias a nuestro departamento surgieron propagación de gases que iba aumentando el nivel de contaminación en el medio ambiente lo cual trajo a los cultivadores mayores gastos en insumos para sus cosechas; es por esto que decidieron arrendar sus tierras a los ingenios azucareros.

Debido a la gran demanda de producción cañera por parte de los ingenios, los productores se vieron en la necesidad de desertar de la mano

de obra para contratar maquinaria especializada para así poder cumplir con la demanda requerida por las industrias, trayendo consigo un alto nivel de desempleo a nuestra región disminuyendo así mismo la economía de nuestros municipios, a causa de la disminución significativa del sector comercial por la implementación de tecnología para la recolección de la caña de azúcar.

NIC 41 Y SECCIÓN 34 DE NIIF PARA PYMES

Con la llegada de las Normas Internacionales de Información Financiera a Colombia las empresas, quedaron clasificadas en tres (3) grupos de acuerdo a su tamaño y su capacidad económica, de igual modo afrontó cambios tanto en su estructura organizacional (tecnológico) como en lo financiero (costos). Permitiendo ampliar el sector económico en nuestro país, principalmente en el Valle del Cauca, ya que esta es una de las regiones más ricas en agricultura. En la norma internacional (NIIF) la agricultura se encuentra regida bajo la NIC 41 NIIF Plenas y la Sección 34 de la NIIF para Pymes, las cuales explican la metodología y el manejo contable que se debe dar a esta actividad y de las cuales se presenta una comparación en la tabla 1.

Es importante resaltar que la NIC 41, y la sección 34 de NIIF para Pymes no trata el procesamiento de los productos agrícolas tras la cosecha o su recolección, por ejemplo, la transformación de la leche en queso; es decir las actividades secundarias. Básicamente, las Normas Internacionales de Información Financiera (NIIF) en el sector de la agricultura pretenden dar respuesta a tres puntos fundamentales con relación a los activos biológicos y los productos agrícolas:

- ¿Cuándo deben ser reconocidos e incorporados en los estados financieros?
- ¿Qué valor se les debe asignar en el momento de su reconocimiento?
- ¿Cómo deben ser tratadas las diferencias de valor que se pueden presentar cuando se realiza la valoración de estos en dos fechas sucesivas?

Con base en lo anterior se ilustrará de una forma más dinámica la relación de los activos biológicos y los productos agrícolas mediante casos prácticos:

Caso 1: una entidad cultiva hortalizas; el ciclo de duración del cultivo desde la preparación del terreno hasta la cosecha es de 6 meses. Una vez recogida la cosecha, el valor razonable del cultivo es insignificante.

Solución: en este caso, dada la corta duración del cultivo, y que este no se sobrevive a la primera cosecha, el activo se presenta como corriente en el estado de situación financiera.

Caso 2: una entidad que se dedica al cultivo de maracuyá y espera obtener entre cuatro y seis cosechas del cultivo antes de tener que renovarlo. Cada cosecha se demora seis (6) meses en estar lista.

Solución: ante este caso, la entidad presentará el cultivo de maracuyá como no corriente a lo largo de su vida productiva. Los frutos que se recojan y estén en existencias a la fecha de cierre serán tratados como activo corriente, pues se espera venderlos en corto tiempo.

Caso 3: una entidad mantiene varios galpones con 100.000 gallinas ponedoras, estas gallinas tienen una vida de entre 155 y 170 semanas desde que inician su levante hasta que alcanzan el final de su vida productiva, momento en el cual son vendidas a un comercializador para sacrificio y posterior venta.

Solución: aunque las gallinas tienen una duración mayor a un año, la entidad las reconocerá como activo corriente dado que una vez alcanzan el final de su vida productiva son destinadas a la venta en el ciclo ordinario del negocio.



Tabla 1. Comparativo entre la NIC 41 agricultura y la sección 34 de NIIF para pymes.

NIC 41 PARA PLENAS	SECCIÓN 34 PARA PYMES
<ul style="list-style-type: none"> ▪ La NIC 41 especifica que una entidad solo puede utilizar el modelo del costo al momento del reconocimiento inicial, en el caso de los activos biológicos para los que no estén disponibles precios o valores fijados por el mercado, y para los cuales se haya determinado claramente que no son fiables otras estimaciones alternativas del valor razonable (véase el párrafo 30 de la NIC 41). ▪ En las NIIF completas, los activos de exploración y evaluación se tratan en una norma por separado, la NIIF 6. En la NIIF para las PYMES no se establecen requerimientos especiales para los activos de exploración y evaluación. ▪ Estos se contabilizan de la misma manera que otros activos de acuerdo con la Sección 17 Propiedades, Planta y Equipo y la Sección 18 Activos Intangibles Distintos de la Plusvalía. ▪ De acuerdo con la NIIF 6, una entidad debe aplicar el modelo del costo o el modelo de revaluación para contabilizar sus activos de exploración y evaluación (véase el párrafo 12 de la NIIF 6). ▪ Párrafo 1: Esta norma debe aplicarse para la contabilización de los siguiente, siempre que se encuentre relacionado con la actividad agrícola: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Activos biológicos. ✓ Productos agrícolas en el punto de cosecha o recolección, y Subvenciones del gobierno comprendidas entre el párrafo 34 y 35. ▪ Párrafo 3: Esta norma se aplica a los productos agrícolas, que son los productos obtenidos de los activos biológicos de la entidad, pero sólo hasta el punto de su cosecha o recolección. A partir de entonces son de aplicación la NIC 2 inventarios, o las otras normas relacionadas Con los productos. ▪ Párrafo 6: La actividad agrícola abarca una gama de actividades diversas; por ejemplo, el engorde del ganado, la silvicultura, los cultivos de planta del ciclo anual o perennes, el cultivo de huertos y plantaciones, la floricultura y la Acuicultura. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ La NIIF para las PYMES permite un uso más amplio del modelo del costo para activos biológicos en la actividad agrícola (es decir, cuando el valor razonable no es fácilmente determinable sin un costo o esfuerzo desproporcionado). ▪ La NIIF para las PYMES no permite el uso del modelo de revaluación. ▪ Para el caso de la Sección 34 NIIF para Pymes, en el párrafo 34.2 sólo hace referencia a que una entidad aplicará esta NIIF cuando se dedique a actividades agrícolas, determinando su política contable para cada clase de sus activos biológicos. ▪ Una entidad reconocerá un activo biológico o un producto agrícola cuando y solo cuando: <ul style="list-style-type: none"> ✓ La entidad controle el activo como resultado de sucesos pasados. ✓ Sea probable que fluyan a la entidad beneficios económicos futuros asociados con el activo. ✓ El valor razonable o el costo del activo puedan ser medidos de forma fiable, sin un costo o esfuerzo desproporcionado. ▪ Modelo del valor razonable: <ul style="list-style-type: none"> ✓ 34.4 Una entidad medirá un activo biológico en el momento del reconocimiento inicial, y en cada fecha sobre la que se informe, a su valor razonable menos los costos de venta. Los cambios en el valor razonable menos el costo de venta se reconocerá en resultados. ✓ 34.5 Los productos agrícolas cosecha dos o recolectados que procedan de activos biológicos de una entidad se mediaran a su valor razonable menos los costos de venta en el punto de cosecha o recolección. Esta medición será el costo a esa fecha, cuando se aplique la Sección 13 Inventarios u otra sección de esta NIIF que sea de aplicación.

<ul style="list-style-type: none"> ▪ Párrafo 7: La transformación biológica da lugar a los siguientes tipos de resultados: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Cambios en los activos, a través de crecimiento (un incremento de la cantidad o una mejora en la calidad de cierto animal o planta), o bien (iii) procreación (obtención de plantas o animales vivos adicionales). ✓ Obtención de productos agrícolas, tal como el látex, la hoja de té, la alana y la leche. ▪ El reconocimiento de un activo biológico o un producto agrícola debe cumplir con tres características: <ul style="list-style-type: none"> ✓ La entidad controle el activo como resultado de sucesos pasados. ✓ Sea probable que fluyan a la entidad beneficios económicos futuros asociados con el activo. ✓ El valor razonable o el costo del activo puedan ser medidos de forma fiable. ▪ Párrafo 30: En tal caso, estos activos biológicos deben ser medidos a su costo menos la depreciación acumulada y cualquier pérdida acumulada por deterioro de valor. La NIC 41 agricultura en el párrafo 30 expresa: <ul style="list-style-type: none"> ✓ Se presume que el valor razonable de un activo biológico puede medirse de forma fiable. Sin embargo, esa presunción puede ser refutada, sólo en el momento del reconocimiento inicial, en el caso de los activos biológicos para los que no estén disponibles precios cotizados en el mercado, y para los cuales se haya determinado claramente que no son fiables otras mediciones alternativas al valor razonable. ✓ En tal caso, estos activos biológicos deben ser medidos a su costo menos La depreciación acumulada y cualquier pérdida acumulada por deterioro de valor. ▪ Párrafo 40. La entidad revelará la ganancia o pérdida total durante el periodo corriente por el reconocimiento inicial de los activos biológicos y los productos agrícolas, así como los cambios en el valor razonable menos los costos de venta de los activos biológicos. 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 34.6 En la determinación del valor razonable, una entidad considerará lo siguiente: <ul style="list-style-type: none"> ○ Si existiera un mercado activo para un determinado activo biológico o para un producto agrícola en su ubicación y condiciones actuales, el precio de cotización en ese mercado será la base adecuada para la determinación del valor razonable en ese activo. ○ Si una entidad tuviera acceso a mercados activos diferentes usará el precio existente en el mercado en el que se espera operar. ○ Si no existiera un mercado activo, una entidad utilizará uno o más de la siguiente información para determinar el valor razonable, siempre que estuviesen disponibles. <ul style="list-style-type: none"> ○ El precio de la transacción más reciente en el mercado, suponiendo que no haya habido un cambio significativo en las circunstancias económicas entre la fecha de transacción y el final del periodo sobre el que se informa; los precios de mercado de activos similares, ajustados para reflejar las diferencias existentes; y las referencias del sector, tales como el valor de un huerto expresado en términos de envases estándar para la exportación, fanegadas o hectáreas; el valor del ganado expresado por kilogramo de carne. ✓ Sección 34.7 Información a revelar-modelo del valor razonable: Una entidad revelará lo siguiente con respecto a sus activos biológicos medidos al valor razonable. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Los métodos y las hipótesis significativas aplicadas en la determinación de valor razonable de cada categoría de productos agrícolas en el punto de cosecha o recolección y de cada categoría de activos biológicos. ▪ Una conciliación de los cambios en el importe en libros de los activos biológicos entre el comienzo y final del periodo corriente.
---	---

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

Con la información recopilada sobre el cultivo de caña de azúcar en Roldanillo, la Unión y Toro, se pudo evidenciar que gran parte de suelo en tiempos pasados se veía sembrado el maíz, la soya, el millo, entre otros; viéndose abundancia de mercados a causa de una buena economía, sin embargo, con la llegada de la caña a la región las tierras perdieron su fertilidad debido a la gran cantidad de procesos químicos a la que se ven sometidas y a la quema incurrida de la tierra, provocando la infertilidad de la tierra, impidiendo así la siembra de otros cultivos afectando progresivamente el uso del suelo, puesto que llegara el punto de colapso que ni siquiera retoñará el mismo cultivo de caña.

Al analizar los aspectos anteriores podemos destacar que los impactos generados por la implementación de las NIIF Plenas (NIC 41) y la Sección 34 para PYMES son similares en varios sentidos ya que sus reconocimientos sobre activos biológicos se medirán a valor razonable con una adición en la Sección 34 que no implique un costo o esfuerzo desproporcionado como se mencionó anteriormente. A continuación se presentan los impactos más relevantes en las áreas financieras, contables, tributaria, tecnológicas, social y ambiental.

IMPACTO FINANCIERO

Durante el proceso de implementación las empresas tendrán cambios significativos en todos los procesos y áreas como la financiera, pues en esta cambia la percepción en la preparación de la información presentada en los estados financieros, estos deberán entenderse desde una perspectiva económica y financiera, deberán comprender los efectos que traen los cambios en las políticas, los indicadores financieros, la valoración de los activos, entre otros. De acuerdo con lo anterior los impactos más significativos son los siguientes:

- Costos en consultor NIIF.
- Modificación de las políticas contables.

- Compra de tecnología (software).
- Compra de maquinaria.
- Preparación de personal.

Estos aspectos deberán ser analizados de la mejor forma posible permitiendo que los procesos se adapten de manera eficiente, un ejemplo de esto es el nuevo manejo que se le dará a los arrendamientos.

Para los ingenios azucareros los terrenos donde se llevan a cabo los cultivos de caña son de vital importancia, pero a su vez uno de sus principales inconvenientes debido a que no son dueños de todos estos, es allí donde los campesinos entran a jugar un papel muy importante. Para contrarrestar este problema existen unas modalidades de contratos que permiten a los ingenios y campesinos trabajar conjuntamente donde se puedan determinar las responsabilidades y cuidados del cultivo mediante arrendamientos. Los contratos son los siguientes:

- Contrato de compra y venta.
- Contrato de administración de labores.
- Contrato de administración compartida.

En el sector financiero la parte concerniente a los arrendamientos a da dado un giro respecto a la NIC 17, ahora la NIIF 16 será quien rija el procedimiento a seguir y uno de sus cambios más relevantes es que los arrendatarios deberán reflejar en sus estados de situación financiera el efecto de los contratos de arrendamientos que se encuentren vigentes.

Adicionalmente, la NIIF 16 mantiene principalmente los requisitos del arrendador de la NIC 17 donde le exige la clasificación del arrendamiento en operativo y financiero. Para tener una mejor idea el objetivo general de la NIIF 16 es que las entidades den información que permita a los usuarios de los estados financieros evaluar el efecto de los arrendamientos en la situación financiera, el resultado y los flujos de efectivo del arrendatario.

IMPACTO SOCIAL.

Para las empresas colombianas el proceso de adopción de las Normas Internacionales de Información Financiera NIIF ha sido complejo, debido a que no todas las organizaciones están al mismo nivel económico, de infraestructura, maquinaria, tecnologías, personal, etc. Y un cambio de esta magnitud acarrea un buen uso de todos estos recursos.

En la región norte del departamento del Valle del Cauca donde la actividad agrícola es la principal fuente de economía y por ende de empleo, la adopción de la NIIF para PYMES Sección 34 afectan de manera significativa a las pequeñas empresas no solo en la parte económica sino también la parte social, ya que la mayoría de agricultores son personas naturales y no cuentan con los recursos suficientes para competir a un mismo nivel con los Ingenios azucareros, llevándolos a tomar medidas drásticas como el alquiler de sus tierras a los ingenios; del mismo modo aumento de forma directa el desempleo en su mayoría en la mano de obra no calificada como son los jornaleros; esta factor se debió al reemplazo del trabajo manual por el mecanizado.

De acuerdo a cifras aportadas por la Cámara de Comercio de Cartago en el año anterior (2017) se presentó un aumento en el empleo del 13% en el municipio de la Unión, 9.7% en Roldanillo y del 1.7% en Toro, estos datos corresponden al sector comercial. En la figura 5 se presentan las empresas activas por sector económico.



Figura 5. Empresas por sector económico.

Fuente: Cámara de Comercio Cartago.

IMPACTO TECNOLÓGICO

Con la implementación de las Normas Internacionales de Información Financiera NIIF la parte tecnológica toma mayor fuerza, no solo por cuestión de presentación de los estados financieros también para garantizar condiciones de transparencia, aseguramiento de información, presentación de la información financiera con el lenguaje XBRL (extensible business reporting language), que es el modo de estandarización las bases de datos para mejorar los reportes financieros esto en términos de claridad y transparencia, automatización de procesos y registros generando un cambio que apoye y haga más eficiente a la organización.

En las NIIF Plenas (NIC 41) y la Sección 34 para PYMES el mayor impacto tecnológico se ve reflejado en el software contable, ya sea por medio de una actualización del anterior o la adquisición de uno nuevo, en la incorporación de los costos capitalizables de inventarios y estimaciones de valores de realización o de mercado de otros activos biológicos en la presentación de reportes y descomponetización de los activos fijos para el manejo independiente de vidas útiles y valores residuales.

IMPACTO CONTABLE

Al realizar la conversión del decreto 2649 de 1993 y 2650 a las Normas Internacionales de Información Financiera NIIF en una empresa grande o pequeña se deberán incurrir en una serie de cambios tanto en el manejo y presentación de la información contable y financiera como en los registros y asientos que se hacen a diario en el área contable; algunos de estos cambios pueden ser:

- Reconocimiento inicial de los activos biológicos y productos agrícolas.
- Valoración de los activos biológicos, según su valor razonable menos los costos estimados en el punto de venta, o en el punto de cosecha y recolección.
- Presentación de los activos biológicos en el balance.

- Clasificación del activo biológico según el ciclo de producción.

La NIC 41 especifica que una entidad solo puede medir los activos biológicos a valor razonable; mientras que en la sección 34 de NIIF PYMES se puede medir al valor razonable o al costo siempre y cuando no sea incurra en un esfuerzo desproporcionado para su cálculo.

IMPACTO TRIBUTARIO

La ley 1819 del 2016 acondiciono las NIIF en el estatuto tributario por lo que cualquier diferencia entre cuentas o conciliaciones repercutan en la determinación del impuesto y su pago. Una forma de evitar una diferencia significativa en las conciliaciones de cuentas es la creación de políticas contables que determinen el manejo de estas.

IMPACTO AMBIENTAL.

En la actualidad a la parte ambiental se le está dando la importancia real de las acciones que implican un daño a esta, razón por la cual las organizaciones deben implementar planes que permitan mitigar al máximo el deterioro de la naturaleza bajo la normatividad ambiental vigente y acorde a los procesos desarrollados por la empresa.

Los ingenios azucareros debido a los métodos que utilizan para los cultivos de caña afectan de manera significativa el medio ambiente por lo cual se cita el estudio de la Alianza Ambiental Estratégica conformada por el Círculo de Pensamiento Ambiental, el Centro de Asistencia Legal Ambiental y el Centro de Pensamiento Estratégico Democracia y Postconflicto determinando las siguientes consideraciones o impactos:

1. La agroindustria de caña de azúcar consume el 90% del agua subterránea que se usa con fines agrícolas, mientras que la población de los 42 municipios vallecaucanos consume la tercera parte de dicha oferta (IDEAM, Informe del Agua 2014 y Anuario del Valle del Cauca 2014), aun así, en la preocupante sequía de los 10 municipios del norte de este departamento del 2016, Asocaña no aportó su capacidad hidráulica instalada para calmar la sed de estos coterráneos.

2. La siembra de la caña de azúcar en el valle geográfico del río Cauca (Valle del Cauca, Cauca y Risaralda), ocupa 240 de las 300 mil, transformando la otrora fértil planicie en un desértico monocultivo que arrinconó al sector hortofrutícola, además de desecar ingente cantidad de humedales que servían para la biodiversa migración de aves, y arrasaron con la rica oferta de Bosques Secos Tropicales que ofrecía este valle (reduciéndolo al 3%), una de las 5 regiones del país que albergan este bioma en peligro de extinción (Instituto Humboldt, 2014).

3. La quema de los cañaduzales, genera gran cantidad de calor (635°C), alterando parámetros como la temperatura, humedad relativa, evapotranspiración y ciclo de lluvias, contribuyendo al calentamiento global, desprendimiento material articulado y sustancias de interés sanitario que causan enfermedades respiratorias en la población infantil de los municipios circunvecinos a la quema, además esteriliza los estratos superiores del suelo, en donde residen los microorganismos fijadores de nutrientes (E.I.A. Universidad de La Salle, 1991), además de los estragos que causan las vinazas de la producción del alcohol carburante a los suelos y cuerpos de agua, de acuerdo con el IGAC (2012, 2015), el efecto más severo de la quema es la destrucción de los contenidos de materia orgánica del suelo, el componente más importante de este recurso.

4. A los cultivos de Asocaña se hace aspersión con Glifosato, para acelerar su maduración y cosecha, desecando los pequeños cultivos de pan coger, atentando contra la salud de los vallecaucanos por los efectos cancerígenos y muta genéticos de este agroquímico (OMS, 2015).

5. La presencia permanente del representante de la agroindustria cañera en el Consejo Directivo de la C.V.C. ha contribuido, directa o indirectamente, a la conducta emisiva de la autoridad ambiental en la implementación de las disposiciones legales sobre la franja forestal protectora de 30 metros paralela al cauce permanente o línea de mareas máximas de los ríos y humedales

en el Valle del Cauca. Los cañaduzales llegan hasta el borde de las playas fluviales. La autoridad ambiental tampoco ejerce control de las gravosas externalidades provocadas por la quema de la caña, tanto para las personas como para el suelo. Tampoco ejerce el debido control hacia todas las industrias vallecaucanas.

6. La ecuación costo beneficio de estos indicadores ambientales, nos permiten concluir con la mayor responsabilidad y objetividad, que son más los aportes al deterioro del entorno vallecaucano y su oferta de recursos naturales, que la contribución a una mejor calidad de vida de este grandioso pueblo. La agroindustria de la caña tiene una deuda social y ecológica con los vallecaucanos, como lo han demostrado los investigadores Mario Pérez y Paula Álvarez (Semillas, 2009).

CONCLUSIONES:

Durante la realización de este artículo podemos concluir que la implementación de las Normas Internacionales de Información Financiera NIIF al sector agrícola específicamente la NIC 41 y la Sección 34 para PYMES que tratan todo lo relacionado con los activos biológicos, el cultivo de caña de azúcar no es ajeno a este generando impactos desde la parte económica, social, contable, financiera y tecnológica como se mencionó en el desarrollo de este. Cabe destacar que los cambios siempre generan algún tipo de efecto, pero todo esto depende del tipo de visión que se tenga para hacer crecer de forma más apropiada las organizaciones desde las micro empresas hasta las grandes organizaciones, abriendo nuevos mercados en el exterior por medio de los tratados de libre comercio que existen en la actualidad en el territorio nacional colombiano con otras naciones.

Gracias al Distrito de Riego RUT se puede conocer la cantidad de hectáreas destinadas a cultivos en el Norte del departamento del Valle del Cauca siendo el más relevante el cultivo de caña pero a la vez el más vulnerable al cambio frente a las Normas Internacionales, para culminar en nuestra opinión el gobierno debería contemplar unos mecanismos de

protección para las micro y medianas empresas como, capacitaciones gratuitas por parte del estado, medios de financiación o convenios con las empresas dedicadas a la creación de software contable, ampliar los plazos con respecto a los pagos de la tributación entre otras que contribuyan al crecimiento de estas organizaciones y de forma directa a la economía Colombiana.

REFERENCIAS:

Actualícese (2018). Animales y plantas: caracterización y tratamiento contable y tributario [en línea] <https://actualicese.com/actualidad/2018/12/26/animales-y-plantas-caracterizacion-y-tratamiento-contable-y-tributario/>

Barozzi, Paula. (2010) CIRCUITO DE LA CAÑA DE AZUCAR. Monografias. <http://www.monografias.com/trabajos29/region-noroeste/región-noroeste.shtml#circuito>

www.asorut.com

Biodiversidad Instituto Humboldt (2018). <http://www.humboldt.org.co/images/imagenes/documentos/bio-2018-prev.pdf>

Pérez Mario Alejandro, Peña Miguel Ricardo y Álvarez Paula. Agroindustria cañera y uso del agua: análisis crítico en el contexto de la política de agrocombustibles en Colombia. (2009). Instituto Cinara universidad del Valle. Cali Colombia

Rodríguez García Dora Marcela y Ruiz Torres Juan Carlos (2016) comparación del tratamiento contable y financiero de las NIC 41 Agricultura NIIF para Pymes sección 34 actividades especiales y el decreto 2649 de 1993

Valencia Álvaro Antonio Ingeniero Área de Registro Distrito de Riego RUT (2010) [en línea] http://bibliotecadigital.agronet.gov.co/bitstream/11348/4939/1/20061024153551_Caracterizacion%20distrito%20riego%20RUT.pdf

Viveros Carlos y Calderón Humberto. Siembra en CENICAÑA, el cultivo de la caña de azúcar en Colombia. Cali. CENICAÑA 1995. [

en
línea].http://www.cenicana.org/pdf_privado/documentos_no_seriados/libro_el_cultivo_cana/libro_p131-139.pdf

EL TURISMO COMO NUEVO PARADIGMA DE DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL MUNICIPIO DE EL DOVIO

Yudy Andrea Millán Hernández
Yuly Vanessa Zuluaga Barbosa
Vianey Barragán Cárdenas
Luisa Fernanda Tangarife Buitrago
Sandra Patricia Aristizabal Tamayo
María Paz Marín Gómez

Línea de Profundización en Estudios Contables – NIIF
Acompañamiento: Fernando Moreno Betancourt
Unidad de Administración y Contaduría
Programa de Contaduría Pública
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

Este artículo habla del fomento del turismo sostenible en el municipio de El Dovio - Valle como una nueva forma de desarrollo socioeconómico de la comunidad a través de su potencial cultural y natural; La metodología empleada se enfoca en una revisión de literatura sobre el turismo sostenible, teniendo en cuenta el Plan Sectorial Municipal de Turismo PSMT 2014-2015 y 2015 -2019 del municipio, basándose también en la observación de los atributos turísticos, determinando la capacidad de carga o acogida en la región.. La posible modalidad que se puede dar en el municipio es el turismo rural dentro del cual se encuentran las siguientes modalidades: comunitario, ecoturismo, agroturismo, turismo de aventura, religioso, deportivo y cultural, teniendo en cuenta la importancia económica que tiene el turismo para la comunidad no se debe dejar a un lado los efectos negativos que genera a futuro a los recursos naturales y su entorno si no hay una toma de conciencia y una actuación decidida para prevenir y corregir los efectos perniciosos.

Palabras clave: Atributos turísticos, Capacidad de carga, Turismo sostenible.

INTRODUCCIÓN:

Colombia, es el segundo país más biodiverso del mundo y está entre las 12 naciones más megadiversas del planeta, también es uno de los países con mayor diversidad cultural (Colciencias, 2016); su belleza natural va desde páramos, pasando por inmensas llanuras, selvas, costas y desiertos. Lo anterior conlleva a promover diversas formas de uso de los recursos naturales, entre los cuales está el turismo que, realizándolo de forma sostenible y responsable ante el medio ambiente, resulta ser una gran herramienta para el desarrollo territorial.

La Organización Mundial del Turismo (OMT 2015) es el organismo de las Naciones Unidas encargado de la promoción de un turismo responsable, sostenible y accesible para todos.

En Colombia se ha ido consolidando la oferta del turismo de naturaleza, donde se ofrece a las personas la oportunidad de observar, disfrutar y apreciarla, así como las culturas y tradiciones de las comunidades. El departamento del valle del cauca, debido a su estratégica ubicación geográfica, posee diversidad en atractivos turísticos, contando con región plana y montañosa, limita con los departamentos de Choco, Tolima, Cauca, Quindío y Risaralda, también cubre gran territorio de la costa del pacífico y predominio de selva húmeda en los farallones de Cali.

El Municipio de El Dovio cuenta con un plan sectorial de desarrollo turístico sin ejecutar, donde se busca fomentar el turismo en la región dando a conocer que éste es viable mostrando el potencial natural y cultural con que se cuenta.

El objetivo es realizar un diagnóstico actual del municipio, analizando sus posibles productos turísticos y su capacidad de acogida y de prestación de servicios a los visitantes; determinando que tan viable sería ejecutar el Plan Sectorial Turístico Municipal que fue aprobado en el año 2015-2019, así mismo indagar sobre cuales instituciones públicas y privadas están dispuestas a apoyar el turismo sostenible como nueva actividad económica en el municipio.

PROCEDIMIENTO:

EL TURISMO.

Arthur Bormann (Berlin, 1930) define el turismo como “el conjunto de viajes realizados por placer o por motivos comerciales o profesionales y otros análogos, durante los cuales la ausencia de la residencia habitual es temporal. No son turismo los viajes realizados para trasladarse al lugar de trabajo”.

Por otro lado, Smith (1995) y Theobald (1998) definen el turismo como “uno de los fenómenos sociales más importantes del mundo y lo consideran uno de los sectores más grandes de todo el orbe”.

El turismo genera gran pasión por lo desconocido, por el instinto de niño explorador que hay en cada uno de nosotros, que nos lleva a querer explorar nuevos lugares, de otro modo a satisfacer nuestros sentidos con nuevas experiencias o para recordar las pasadas. El turismo nos da nuevos panoramas del mundo permitiéndonos llenar nuestras vidas de conocimiento y enriquecernos con más culturas. Dios creo este hermoso planeta para que disfrutemos de sus bondades, y una de las formas de hacerlo es por medio del turismo.

En la primera conferencia mundial sobre deporte y turismo de Villiers (2001) expone una definición que aporta la idea de que el turismo es el principal contribuyente a acelerar la velocidad a la que los países se acercan más unos a otros, y a la que los distintos grupos sociales, al conocerse, se hacen más próximos. También plantea que las favorables previsiones a futuro acerca de esta actividad llevan a que haya mayor preocupación para asegurar que el desarrollo se haga con criterios de sustentabilidad más que por el desarrollo del mismo.

Holden, (2003) reconoce que “el turismo genera impactos positivos y negativos en los lugares donde se desarrolla y en este sentido, la sociedad en general cada vez más, conoce y es consciente de los impactos del turismo a nivel mundial”.

El turismo se presenta entonces como un fenómeno complejo y multidisciplinar que comprende aristas económicas, sociales, políticas, artísticas, antropológicas, medioambientales, históricas, geográficas, educativas, psicológicas, comunicativas, entre otras, que involucra simultáneamente al sector empresarial, al estatal, al no gubernamental, al sector profesional, a las poblaciones que habitan cada destino turístico y a los turistas” Cortez & Muñoz (2016)

Entre los tipos de turismo existentes, se destacan los siguientes:

Turismo rural: actividad turística que se lleva a cabo en un espacio rural, habitualmente en pequeñas localidades de campo y se clasifica en diferentes modalidades:

Turismo de estancias: turismo rural centrado en estancias, fincas, chacras y casas de campo.

Agroturismo: modalidad turística en áreas agropecuarias, que proporciona el contacto directo con las actividades agrarias tradicionales. Práctica que permite el mejor contacto entre el hombre, la naturaleza, los animales y los procesos de producción.

Turismo cultural: modalidad de turismo que hace hincapié en aquellos aspectos culturales que oferta un determinado destino turístico. Este tipo de viajes están motivados por conocer, comprender y disfrutar el conjunto de rasgos y elementos distintivos de la cultura de un lugar.

Turismo de aventura: este tipo de turismo implica la exploración o el viaje a áreas remotas, donde el viajero puede esperar lo inesperado. Este tipo de viajes nos permiten visitar desiertos, playas, volcanes, lagos, ríos, así como practicar deportes de aventura.

Mototurismo: también conocido como motoaventura es un formato de turismo que reúne la aventura, destreza y la convivencia, a bordo de una motocicleta. Permite disfrutar de rutas organizadas en entornos naturales y viajando en carretera.

Ecoturismo: también conocido como turismo ecológico es una tendencia del turismo

alternativo con enfoque ecológico, el cual permite visitar entornos naturales como bosques y parques nacionales. Este tipo de turismo desarrolla sin alterar el equilibrio del medio ambiente y evitando los daños a la naturaleza.

Etnoturismo: también conocido como turismo étnico es un tipo de turismo dedicado a visitar etnias para conocer más sobre sus costumbres, tradiciones y forma de vida y cultura de las civilizaciones. Está directamente relacionado con la revalorización de las culturas ancestrales. Es considerada como la parte más humana de toda la actividad turística y es que busca involucrar al turista con la comunidad que visita.

Turismo activo: tipología de turismo, en la que el motivo principal del viaje es la realización de actividades turísticas en ambientes naturales. Se trata de una forma diferente, divertida y en muchas ocasiones excitante de disfrutar del contacto con la naturaleza, sin degradarla. Entre ellas se puede mencionar actividades como el paintball, el ciclismo de montaña, el senderismo, el descenso de barrancos, entre otros.

Turismo histórico: tipo de turismo que se realiza en aquellas zonas cuyo principal atractivo es su valor histórico. Este tipo de turismo permite visitar museos, destinos históricos, monumentos y edificios.

Turismo ornitológico: también conocido como orniturismo es un tipo de turismo dedicado al desplazamiento hacia lugares a donde es posible la observación de aves.

Turismo religioso: modalidad de turismo motivada fundamentalmente por la fe y la devoción religiosa. Este tipo de viajes permite la visita de lugares sagrados para diversas religiones como el catolicismo, el islam, el judaísmo, el budismo, etc.

Turismo exótico: se realiza con la intención de conocer lugares atractivos por su particular belleza y exuberancia.

LEGISLACIÓN TURÍSTICA EN COLOMBIA Y EL VICEMINISTERIO DE TURISMO.



La primera Ley en Colombia creada para el turismo es La Ley 300 del 26 de Julio del año 1996 “Por la cual se expide la ley general de turismo y se dictan otras disposiciones” se hace la primera modificación de la Ley 300 con la Ley 1101 de 2006, lo que modifica básicamente es la contribución parafiscal del turismo, se hace cada tres meses y equivale al 2.5 x 1000 de los ingresos operacionales.

En el año 2012 hay otra modificación de la ley general de turismo con (la Ley 1558 de 2012), esta modifica la parte de sostenibilidad turística, es la que rige actualmente en el ámbito turístico.

(La Ley 1558 de 2012) modifica el artículo Nro. 2o modifica el artículo 1º de la Ley 300 haciendo énfasis a la importancia de la industria Turística: El turismo es una industria esencial para el desarrollo del país y en especial de las diferentes entidades territoriales y cumple una función social. Como industria que es, las tasas aplicables a los prestadores de servicios turísticos en materia impositiva, serán las que correspondan a la actividad industrial o comercial si le es más favorable. El Estado le dará especial protección en razón de su importancia para el desarrollo nacional.

De la misma forma el artículo 3º modifica el artículo 2º de la Ley 300 para incluir 4 nuevos principios quedando de la siguiente manera:

Concertación: en virtud del cual las decisiones y actividades del sector se socializarán en acuerdos para asumir responsabilidades, esfuerzos y recursos entre los diferentes agentes comprometidos, tanto del sector estatal como del sector privado nacional e internacional para el logro de los objetivos comunes que beneficien el turismo. Las comunidades se constituyen en parte y sujeto de consulta en procesos de toma de decisiones en circunstancias que así lo ameriten, para ello se acudirá al consentimiento previo libre e informado como instrumento jurídico ajustado al marco internacional de Naciones Unidas.

Coordinación: en virtud del cual las entidades públicas que integran el sector turismo actuarán en forma coordinada en el ejercicio de sus funciones.

Descentralización: en virtud del cual la actividad turística es responsabilidad de los diferentes niveles del Estado en sus áreas de competencia.

Planeación: en virtud del cual las actividades turísticas serán desarrolladas de acuerdo con el plan sectorial de turismo, el cual formará parte del plan nacional de desarrollo.

Libertad de empresa: en virtud del cual, y de conformidad con lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política, el turismo es una industria de servicios de libre iniciativa privada, libre acceso y libre competencia, sujeta a los requisitos establecidos en la ley y en sus normas reglamentarias. Las autoridades de turismo en los niveles nacional y territorial preservarán el mercado libre, la competencia abierta y leal, así como la libertad de empresa dentro de un marco normativo de idoneidad, responsabilidad y relación equilibrada con los usuarios.

Fomento: en virtud del cual el Estado protegerá y otorgará prioridad al desarrollo integral de las actividades turísticas, recreacionales y en general, todo lo relacionado con esta actividad en todo el territorio nacional.

Facilitación: en virtud del cual los distintos organismos relacionados directa o indirectamente con la actividad turística, simplificarán y allanarán los trámites y procesos que el consejo superior de turismo identifique como obstáculos para el desarrollo del turismo.

Desarrollo social, económico y cultural: el turismo conforme al artículo 52 de la Constitución Política, es un derecho social y económico de las personas dada su contribución al desarrollo integral en el aprovechamiento del tiempo libre y en la revalorización de la identidad cultural de las comunidades.

Desarrollo sostenible: el turismo se desarrolla en armonía con los recursos naturales y culturales a fin de garantizar sus beneficios a las futuras generaciones. La determinación de la capacidad de carga constituye un elemento fundamental de la aplicación de este principio. El desarrollo sostenible se aplica en tres ejes básicos: ambiente, sociedad y economía.

Calidad: en virtud del cual, es prioridad optimizar la calidad de los destinos y de los servicios turísticos en todas sus áreas, con el fin de aumentar la competitividad del destino y satisfacer la demanda nacional e internacional.

Competitividad: en virtud del cual, el desarrollo del turismo requiere propiciar las condiciones necesarias para el mejoramiento continuo de la industria turística, de forma que mediante el incremento de la demanda genere riqueza y fomente la inversión de capital nacional y extranjero.

Accesibilidad: en virtud del cual, es deber del sector turístico propender conforme al artículo 13 de la Constitución Política, la eliminación de las barreras que impidan el uso y disfrute de la actividad turística por todos los sectores de la sociedad, incentivando la equiparación de oportunidades.

Protección al consumidor: con miras al cabal desarrollo del turismo, el consumidor será objeto de protección específica por parte de las entidades públicas y privadas”.

Es importante mencionar otras leyes que se relacionan con el tema turismo como:

LA SOSTENIBILIDAD COMO PRINCIPIO FUNDAMENTAL DEL TURISMO.

Cuando se habla de turismo es indispensable involucrar el tema de sostenibilidad. El turismo sostenible es uno de los principales enfoques a nivel mundial donde los turistas deben de respetar el medio natural, cultural y social de una comunidad, satisfaciendo sus necesidades sin afectar el entorno de las futuras generaciones, intercambiando de manera positiva experiencias entre residentes y turistas.

A su vez cabe resaltar que no hay turismo sostenible sin desarrollo sostenible “El desarrollo sostenible es un proceso de cambio en el cual la explotación de los recursos, la orientación de la evolución tecnológica y la modificación de las instituciones están acordes y acrecientan el potencial actual y futuro para satisfacer las necesidades y aspiraciones humanas” (ONU, Informe Brundtland 1987:

70). El turismo sostenible abarca varias dimensiones como son: ecológicas para actividades turísticas, la rentabilidad económica, de índole social, cultural y política.

La OMT, como principal organización internacional en el ámbito turístico, aboga por un turismo que contribuya al crecimiento económico, a un desarrollo incluyente y a la sostenibilidad ambiental, y ofrece liderazgo y apoyo al sector para expandir por el mundo sus conocimientos y políticas turísticas. Esta organización defiende la aplicación del Código Ético Mundial para el Turismo con el fin de maximizar la contribución socioeconómica del sector, minimizando a la vez sus posibles impactos negativos, y se ha comprometido a promover el turismo como instrumento para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), encaminados a reducir la pobreza y a fomentar el desarrollo sostenible en todo el mundo.

Cabe resaltar que el municipio de El Dovio, debido a su ubicación geográfica en la serranía de los paraguas cuenta con gran diversidad en flora, fauna, recursos hídricos, bosques de niebla, reservas ecológicas y variedad de pisos térmicos haciendo de esta región un atractivo turístico para visitantes y residentes fanáticos de la naturaleza y los deportes extremos, es por ello que es necesario empezar a ofertar toda la riqueza que se posee trabajando de la mano con el gobierno municipal y entidades público-privadas que promuevan el turismo con el fin de mejorar la calidad de vida de los dovienses.

LAS DOS CARAS.

El turismo tiene grandes ventajas, pero si no se planifica puede tener consecuencias muy graves. El turismo masivo descontrolado ha tenido efectos irreversibles en muchos destinos turísticos, pero esto es a causa de un modelo de desarrollo turístico mal planificado, en el que prevalecen los beneficios económicos, sin tener en cuenta los efectos sociales y culturales relacionados, ni los impactos ambientales producto de la destrucción de los ecosistemas, , también se le da un mal manejo a las distintas culturas debido a que no se han sabido explotar y se están extinguiendo, lo que conlleva a un descuido del patrimonio cultural e histórico de un país .

La conciencia del ser humano busca que el turismo sea dirigido fundamentalmente a la sostenibilidad y no a que los visitantes se conviertan en un predador medioambiental.

El turismo conlleva a un crecimiento industrial debido a que genera nuevas necesidades y hace que se produzca un incremento considerable de basuras invadiendo de esta manera los ecosistemas y provocando un crecimiento de la población.

En cuanto a los impactos derivados de las actividades de los turistas es Lluill (2001) advierte que los más comunes son la producción de basuras y contaminación, el riesgo de incendios, las molestias a la fauna, la recogida de especímenes, las actividades de que generan erosión por pisadas y por tránsito de vehículos (Peña & Sierra, 2012, p.1463).

Por otro lado, el turismo tiene sus ventajas como lo son el incremento en la oferta laboral debido a la demanda de turistas, intercambio cultural, desarrollo del lugar, adquisición de conocimientos respecto a otras culturas, aprovechamiento y explotación de los recursos naturales, incentiva a los países para que adquieran nuevos conocimientos en idiomas y así mejora la educación y la calidad de vida.

Crosby (1993) hace algunos años presento los principales logros y conflictos del turismo rural sobre el territorio. No han cambiado muchos las tornas desde entonces. Entre los beneficios, aparecen los relacionados con la economía de los espacios rurales (creación de empleo, incremento de los ingresos locales, diversificación de las actividades); con el medio ambiente (mantenimiento, conservación y mejora de los espacios naturales); y con la población local (intercambios culturales, preservación de las costumbres y tradiciones locales, aumento del interés de la comunidad por las actividades de ocio y cultura, apoyo para las pequeñas empresas locales). Pero no solo hay factores positivos, el turismo genera disfunciones si no hay una toma de conciencia y una actuación decidida para prever y corregir los efectos perniciosos. Entre los económicos destacan la congestión, la necesidad de crear infraestructuras adicionales o de servicios, y el peligro de monoactividad. Desde la óptica

medio ambiental. Es evidente que se produce un incremento en la polución y un deterioro en la calidad del agua, del aire o del paisaje; la perturbación de la vida animal por la sobre carga de la población es una consecuencia directa, y también es frecuente un incremento de la erosión por el aumento del uso del suelo.

Desde el punto de vista antrópico, se producen conflictos entre la comunidad local y los visitantes, expresados en una mayor competitividad por el alojamiento y otros recursos; se da una adulteración y cambio de las tradiciones locales y la cultura. Por último, otra de las consecuencias es la excesiva prescinda la afluencia de visitantes que provoque conducta antisocial.

Para evitar estos efectos perniciosos hay un cierto consenso en asumir que la estructura espacial del turismo rural debe garantizar la convivencia con las actividades tradicionales y debe además resultar de la complementariedad en especial con la agricultura (vera, V.; López Palomeque; Marchena, m. y Anton,S. 1997) páginas 13 y 14

CONTEXTO.

A pesar de que la construcción de infraestructura en Colombia ha ido aumentando en los últimos años, el sector rural, que es el principal proveedor de espacios ecológicos atrayentes de turistas, está siendo olvidado por las entidades gubernamentales. Hay que resaltar que, gracias al proceso de paz con las Farc, los extranjeros han cambiado la visión hacia el país, pasando de una perspectiva de conflicto armado y narcotráfico, a una mirada de gente emprendedora, trabajadora y amable.

Aunque Colombia todavía está muy lejos de superar a países como México, España y Francia, que poseen un gran desarrollo económico gracias a la alta cantidad de turistas que reciben al año, cabe resaltar que el país ha tenido un crecimiento considerable en cuanto a la cantidad de visitantes, contando con Bogotá como la ciudad más acogedora por el auge en negocios internacionales.

Actualmente, y según cifras del DANE, el sector Turismo genera más de 1.8 millones de empleos

en el país y sus ingresos constituyeron la segunda fuente de divisas después de las exportaciones de petróleo. Entre las políticas del gobierno nacional, está la de formalizar el sector, poner en marcha 12 corredores turístico y desarrollar un turismo sostenible, haciendo énfasis en este último como un turismo responsable con la naturaleza, que no permita el deterioro de nuestra riqueza ambiental. En la pasada reforma tributaria se aprobaron estímulos fiscales por 20 años para quienes construyan hoteles en municipios de menos de 200.000 habitantes.

Según cifras del Sistema de Información Turística del Valle del Cauca (SITUR), el Valle del Cauca fue el 4to departamento con mayor recepción de turistas extranjeros en el primer trimestre del año 2017. Entre las políticas más fuertes de la Secretaría de Turismo departamental, está la de fortalecer la competitividad de la industria hotelera y turística, así como medir el impacto en el desarrollo de la región.

Siendo el Turismo un sector alternativo para el desarrollo del municipio, porque genera empleo y atrae inversión según el plan sectorial turístico municipal (PSTM) 2016-2019, que se enfoca en una planificación estratégica para que este a través del lema “El Dovio Ciudad del Futuro” se dirija a que sea sostenible económicamente y sustentable con el medio ambiente, buscando exaltar el inusitado territorio con gran variedad en flora y fauna lo que hace que este lugar sea atractivo a los turistas. Esto se puede lograr con la puesta en marcha del PSTM, en el cual se encuentra un inventario Turístico Municipal (ITM), determinación territorial de las ZDTP, Zonas de Desarrollo Turístico prioritario y recursos Turísticos.; es decir las zonas que más prevalecen en la región.

La UNESCO declaró la cultura tradicional y autóctona del municipio como valor universal excepcional.

ATRIBUTOS TURÍSTICOS DEL MUNICIPIO.

El producto turístico se constituye por el conjunto de bienes y servicios que están expuestos a los visitantes, para su consumo y disfrute. Para estudiar los atributos turísticos

del municipio se seleccionaron por categorías de productos registrados en el plan sectorial turístico municipal año 2014, así mismo algunos por medio de la comunidad.

El Dovio se encuentra ubicado en un área estratégica sobre la vertiente oriental de la cordillera de los andes, lo que hace de este territorio un lugar montañoso, de ahí el significado de su nombre “lugar rodeado de montañas”; se sitúa a 167 km de Santiago de Cali, la capital departamental. Posee una altura de 1.434 m.s.n.m aunque sus montañas más altas alcanzan una altura de 2.050 m.s.n.m.

El Dovio se caracteriza por ser un municipio agrícola, debido a su variedad de pisos térmicos y riqueza de minerales en sus tierras, además es bañado por grandes ríos que poseen una variedad en flora y fauna, y que son ideales para la pesca, estos son: Río Dovio, Río Peñones, Río claro y el gran afluente Río Garrapatas. Pero su economía no solo está basada en la agricultura, sino también en la ganadería, ya que tiene grandes extensiones de pasto en todas sus áreas planas.

Como atractivos turísticos hay que destacar un importante ecosistema a nivel mundial, como lo es La Serranía de los paraguas, espacio rodeado de bosques fríos y con innumerables especies de animales y plantas, esta zona estratégica brinda la facilidad de realizar variadas actividades como caminatas ecológicas, camping y exploraciones, deportes extremos como: ciclomontañismo, downhill, canotaje y jumping.

La reconocida cascada “El Salto” ubicada en la vereda Cielito y Orito con una altura de 20 mts, es una cascada majestuosa de aguas tranquila, con acceso fácil a ella, un atractivo turístico importante de esta localidad.

Además del turismo ecológico, el municipio ha logrado desarrollar turismo religioso, su iglesia Nuestra Señora del Carmen, la cual acoge anualmente a miles de feligreses quienes vienen a ser testigos de la tradicional Semana santa en vivo que se viene presentando hace más de 40 Años y que es reconocida a nivel nacional.

Otros de los eventos que atrae gran cantidad de visitantes son las anuales Fiestas del Campesino y del Retorno, donde se desarrollan diferentes actividades como son: presentaciones de artistas nacionales e internacionales, ferias de exposición artesanal, cultural y ganadera, el Festival Equino el cual es un evento relativamente nuevo que atrae amantes y fanáticos de la chalanería.

El Dovio cuenta con dos vías de acceso, la principal se deriva del Municipio de Roldanillo que se encuentra una distancia de 23 Km, y la segunda desde el municipio de La Unión, con una distancia de 24 Km; ambas vías son pavimentadas y generalmente poco congestionadas. En el Dovio también se podrá alquilar caballos para recorrer sus caminos y parques ecológicos.

En la tabla 1 se muestran tipificados los productos turísticos más relevantes con que cuenta el municipio, detallando su distancia desde la cabecera municipal hasta el destino final, con una breve descripción de sus bondades y riquezas, que hacen de este paraíso el lugar perfecto para el descanso.

Tabla 1. Caracterización de Atractivos Turísticos.

PRODUCTO: AVISTAMIENTO DE AVES				
IDEM	PARTIDA	DESTINO	DIST. 1	DIST. 2 DESCRIPCIÓN
PO-4001	Cabecera de El Dovio	Vereda Monte Belle	24 KM	Sector con estudio de Mapalúa Birding Trails
PRODUCTO: CASCADAS				
PW-4001	Cabecera de El Dovio	Finca "El Salto", Vereda Bélgica	6.8 km	300 m Hermosa cascada de 23 metros de caída aproximadamente, con charco para nadar. Dist. 2: caminata
PW-4002	Cabecera de El Dovio	"La Máquina", vereda Montebello	24,5 km	50 m Cascada de 23 metros de caída aproximadamente con gran fuerza, de la Quebrada Balsora Dist 2: Vereda Monte bello; finca La Máquina
PRODUCTO: MIRADORES TURÍSTICOS				
PL-4001	Cabecera de El Dovio	"El Fila", Vereda El Diamante	10,3 km	Hermosa vista para observar los bancos de nicbla, inicia el descenso para ir al cañón del Río Garzapatas
PRODUCTO: CAÑONES				
PK-4001	Cabecera de El Dovio	"Cañón del Río Garzapatas"	24 km	Hermoso paisaje lleno de vegetación, aves y animales de pelo y pluma, inmenso y estenso cañón del Río Garzapatas donde caen 30 afluentes de agua entre ríos, quebradas y arroyos.
PRODUCTO: QUERADAS				
PQ-4001	Cabecera de El Dovio	Quebrada El Sapo		Hermosa bifurcación del curso del agua, cercano a desembocar al río Garzapatas en la margen derecha de la vía.

Fuente: elaboración propia.

PRODUCTO: CULTURALES Y DEPORTIVOS

PC-ED02	Municipio de El Dovio	Tradiciones: Semana Santa		Procesiones con representaciones dramatizadas,
PC-ED03	Municipio de El Dovio	Tradiciones: Virgen del Carmen		desfile de vehículos y exhibiciones de juegos pirotécnicos, concurso de alumbraos tradicionales.
PC-ED04	Municipio de El Dovio	Tradiciones: alumbraos		
PC-ED05		Fiestas del Campesino y del Retorno		Fiestas con exposición de cantantes y orquestas populares Nacionales e Internacionales, concurso y exposición de equinos y jinetes, competencia de motos de alta velocidad y todoterreno.
		Festival Equino		
	Municipio de El Dovio	Valida de Motocross		
		Ciclo Travesía MTB Serranía de los paraguas		Club de Bicicleta de montaña, realización de travesías anuales hacía rutas turísticas del municipio.
PC-ED08	Municipio de El Dovio	Feria Ganadera		Compra y venta de equinos, bovinos y porcinos, comercio de prendas de vestir, rumba en el kiosco.
PRODUCTO: ETNOTURISTICO				
PET-ED01	Municipio de El Dovio	Resguardo Indígena Batatal	32 km carreteable + 32 km herradura	Realizan los juegos autóctonos Embera Dist 1. Camina oscila en un tiempo variable de 6 a 8 horas
PRODUCTO: RESERVAS NATURALES				
PN-ED07	Cabecera El Dovio	Villa María y La Marina, vereda El Diamante	23km	Reserva Natural de la sociedad Civil, según P.N.N Res. 0161 (14 de Agosto de 2008) con un área de 11 Has.
PN-ED11	Cabecera El Dovio	La Alejandría, Municipal	21.6 km	Reserva Municipal

Fuente: plan sectorial turístico municipal 2014.

CAPACIDAD LOGÍSTICA Y LOCATIVA.

Hospedaje: el municipio no cuenta con capacidad locativa para el hospedaje de los turistas, pues solo hay un hotel que a su vista es atractivo para los visitantes, y dos residencias que son poco alicientes. En el municipio tampoco hay cabañas o chalet donde se puedan hospedar los turistas, en la zona rural no se cuenta con ningún tipo de hospedaje. Las cabañas aledañas quedan muy distantes a 25 minutos de la cabecera municipal en el corregimiento de quebrada Grande.

Se puede concluir que es muy poca la oferta hotelera que puede ofrecer el municipio, y la que posee no cuenta con las comodidades y aspiraciones de los visitantes que llegan en diferentes épocas del año.

Tabla 2. Hospedajes municipio El Dovio

PRODUCTO: HOSPEDAJE			
NOMBRE	UBICACIÓN	DIRECCIÓN	CARACTERIZACIÓN
Hotel las Hojas	Zona Urbana	Carrera 8 # 6-21 parque principal	Posee 17 habitaciones, 7 habitaciones matrimoniales con closet y televisión, 3 habitaciones de dos camas, 5 habitación de 3 camas y 1 habitación swit , 1 habitación familiar para 6 personas, cada una equipada con baño privado.
Residencia El Descanso	Zona Urbana	Calle 6 # 7-49	Tiene 5 habitaciones, que consta 2 habitaciones de 2 camas y 3 habitaciones de 1 cama, cada habitación tiene baño privado y televisión.
Residencia El Rodeo	Zona Urbana	Carrera 9 # 7-24	Tiene 27 habitaciones, que consta 3 habitaciones de 2 camas y 24 habitaciones de una cama, no tiene baño privado, ni televisión, la residencia tiene 3 baños públicos para todas las habitaciones.

Fuente: elaboración propia.

Restaurantes: el municipio cuenta con buena capacidad de alimentación para los turistas, pues existen diversos puntos de venta de comida, con platos típicos de la región, y buena sazón de las mujeres dovienses.

Tabla 3. Restaurantes municipio El Dovio

PRODUCTO: RESTAURANTES			
NOMBRE	UBICACIÓN	DIRECCIÓN	CARACTERIZACIÓN
Restaurante "Punto Rico"	Zona Urbana	Calle 6 # 7-25	Posee 20 mesas, de las cuales 16 mesas son de cuatro sillas y 4 mesas de 6 sillas, capacidad 88 personas.
Asadero-Restaurante "PANI"	Zona Urbana	Carrera 8 # 6-45	Tiene 10 mesas con cuatro sillas cada una, capacidad para 40 personas.
Asadero y Restaurante "El Rey del Pollo"	Zona Urbana	Calle 6 # 7-11	Tiene 7 mesas con 4 sillas cada una, capacidad de 28 a 30 personas.
Asadero y Restaurante "Sabrobis"	Zona Urbana	Carrera 5 # 5-63	Tiene 5 mesas con 4 sillas cada una, capacidad para 20 personas.
Restaurante "El buen Sazon de Merlyn"	Zona Urbana	Carrera 9 # 7-11	Tiene 5 mesas con 4 sillas cada una, capacidad para 20 personas.
Restaurante "La Brasa"	Zona Urbana	Carrera 9 # 8-77	Tiene 12 mesas de 4 sillas, 1 mesa redonda con 8 sillas, capacidad para 56 personas.

Fuente: elaboración propia.

Centros de Salud: El municipio cuenta con poca capacidad de respuesta para los eventos de accidentes, desastres naturales y/o terremotos, adicionalmente el sitio donde está ubicado el hospital es de alto riesgo de sufrir una inundación en la plata física, ya que está a 38 metros aproximadamente del borde de la quebrada. El hospital tiene una red de apoyo de los municipios aledaños que comprende tanto personal como medios de transporte TAB (traslado asistencial básico.)

Tabla 4. Centros de salud municipio El Dovio

PRODUCTO: CENTROS DE SALUD			
NOMBRE	UBICACIÓN	DIRECCIÓN	CARACTERIZACIÓN
Hospital Santa Lucía	Zona Urbana	Carrera 6 # 7-65	Capacidad Instalada de 7 camas habilitadas, capacidad para atención de pacientes triaje Rojo para 4 pacientes graves, triaje amarillo para 50 pacientes., 2 ambulancias básicas y 3 conductores para traslado de pacientes.

Fuente: elaboración propia.

Estación de servicio: el municipio cuenta solo con una sola estación de servicio de combustible, pero tiene un medidor donde verifican la cantidad de combustible que queda en el tanque, cuando este se está agotando llaman la dispensa para que les suministre más combustible.

Tabla 5. Estación de servicio municipio El Dovio

PRODUCTO: BOMBAS DE COMBUSTIBLE			
NOMBRE	UBICACIÓN	DIRECCIÓN	CARACTERIZACIÓN
Terpel	Zona Urbana	Carrera 9 # 8-01	Cuenta con 5.400 galones de gasolina.

Fuente: elaboración propia.

Organismos de socorro: El municipio cuenta con suficientes organismos de socorro, sin embargo, para fortalecer estos grupos, el municipio debe apoyar en la organización de los vehículos, también es importante resaltar que hay apoyo de las entidades del socorro de los municipios aledaños como Versailles, La Unión, Roldanillo.

Tabla 6. Organismos de socorro municipio El Dovio

PRODUCTO: ORGANISMOS DE SOCORRO			
NOMBRE	UBICACIÓN	DIRECCIÓN	CARACTERIZACIÓN
Bomberos Voluntarios	Zona Urbana	Carrera 8 # 11-11	Cuenta 25 bomberos, de los cuales 5 pertenecen a la junta de administración, 2 vigilantes y 1 secretaria, tiene un maquina de bomberos que no funciona debidamente.
Defensa Civil	Zona Urbana	Calle 4 con esquilla	Cuenta 57 Voluntarios, de los cuales 4 pertenecen a la junta de administración, tiene un carro para apoyo pero este se le debe hacer algunas mejoras para su debido funcionamiento.

Fuente: elaboración propia.

Policía Nacional: el municipio cuenta con una estación de policía con suficiente personal capacitado para el apoyo de eventos turísticos, pero no cuenta con policías especializados en el turismo

Tabla 7. Policía nacional – Estación El Dovio

PRODUCTO: POLICIA NACIONAL			
NOMBRE	UBICACIÓN	DIRECCIÓN	CARACTERIZACIÓN
Policía Nacional	Zona Urbana	Calle 6 # 7 - 35	Cuenta 22 policias, de los cuales hay 1 comandante de estación, 1 subcomandante, 1 secretario y 19 patrulleros, poseen 1 camioteta y 4 motos funcionando debidamente.

Fuente: elaboración propia.

Transporte terrestre: el municipio cuenta con suficiente capacidad para transporte terrestre de pasajeros turistas, con excelente aspecto tanto técnicamente, como en la presentación de los mismos, con buen orden proyectado únicamente a satisfacer a los usuarios. Los desplazamientos se pueden realizar por medio de vehículos motorizados de servicios particular o privado, en caballos o para los amantes de las caminatas al aire libre a pie.

El municipio cuenta con buenas vías secundarias que permiten el acceso a casi todos los productos turísticos que se mencionan, siendo este un gran punto a favor en cuanto a la viabilidad; siendo complementados por los tradicionales caminos de herradura que no adentran aún más en el hermoso relieve que rodea nuestro municipio.

Tabla 8. Trasporte terrestre.

PRODUCTO: TRANSPORTE TERRESTRE			
NOMBRE	UBICACIÓN	DIRECCIÓN	CARACTERIZACIÓN
Cooperativa "De Occidente"	Zona Urbana	Galería Municipal	La Cooperativa de transporte de pasajeros cubre la ruta Roldanillo-Dovio y viceversa, la cual opera y es regulada por el municipio de Roldanillo; cuenta con 11 vehículos
Cooperativa "CootransDovio"	Zona Urbana	Galería Municipal	La Cooperativa de transporte de pasajeros cubre la ruta El Dovio-veredas y viceversa, la cual opera y es regulada por el municipio de El Dovio; los vehículos tipo Willy's camperos, cuenta con 47 vehículos
Cooperativa "Transpatuma"	Zona Urbana	Galería Municipal	La Cooperativa de transporte de pasajeros cubre la ruta Roldanillo-El Dovio, Versalles-El Dovio y viceversa, la cual opera y es regulada por el municipio de Versalles; cuenta con 5 vehículos

Fuente: elaboración propia.

ENTES DE APOYO.

Los recursos para financiar el turismo están disponibles, así lo demuestra la ley 1558 de 2012, la cual crea el Banco de Proyectos Turísticos que anualmente, en compañía del Fondo Nacional de promoción Turística FONTUR realiza una convocatoria para que gobernaciones y alcaldías presenten proyectos que tengan como fin promocionar su región como destino turístico.

Otro de los incentivos por parte del gobierno, y que se vienen aprovechando desde el año 2003 (Decreto 2755), es la exención durante 20 años de pago del Impuesto de Renta sobre todos esos ingresos provenientes de actividades y prestación de servicios ecoturísticos, como son: hospedaje, transporte, alimentación, entre otros.

La agencia (ADEL BRUT NOVA) se encuentra apoyando la construcción de la ruta turística y lo hace directamente por medio del FONTUR.

ADEL BRUT NOVA (Red Nacional de agencias de desarrollo local de Colombia) es una institución sin ánimo de lucro de carácter privado comprometidos con los territorios en la generación de desarrollo desde las acciones locales y la construcción de país bajo principios de corresponsabilidad, transparencia, compromiso y solidaridad.

Se asocia actualmente a once (11) Agencias de Desarrollo Económico Local ubicadas en los departamentos de Antioquia, Arauca, Boyacá, Cauca, Cesar, Chocó, Nariño, Santander y Valle del Cauca, cada una con apuestas productivas sostenibles que les dan impulso a las características propias de cada territorio, contribuyendo a la construcción del Desarrollo Económico Local (D.E.L).

Mediante el apoyo de esta agencia se logra unir esfuerzos para hacer un trabajo más unido, en temas de economía, paz, permitiendo construir escenarios para dialogo político entre todas las entidades gubernamentales.

LA UNIÓN HACE LA FUERZA.

En nuestro diario vivir, es muy común observar la unión de dos o más elementos para lograr realizar tarea alguna. El sector comercial y más específicamente el sector Turismo no es ajeno a ésta idea, la importancia de crear un grupo de trabajo radica en que, uniendo fuerzas se logran alcanzar las metas propuestas, lograr objetivos y luchar por ideales.

La Asociatividad es una herramienta importante para el desarrollo del municipio, ya que brinda la oportunidad de que los actores locales, tanto públicos como privados, en este caso los comerciantes de bienes y servicios, y la administración municipal, creen estrategias y alianzas entre ellos, y así los diferentes entes privados como Hoteles, restaurantes, guías y sector comercial en general, al formar una personería jurídica logran la gestión de recursos de una manera eficiente, además de acceder a recursos gubernamentales porque pueden presentar proyectos ante los entes privados, públicos, nacionales e internaciones como las ONGS. Se ha podido evidenciar que en Colombia los proyectos de construcción de rutas turísticas para el desarrollo territorial, está siendo promovido por sectores privados que conforman una asociación, donde todos los actores locales llevan a cabo un trabajo en conjunto.

Hay que tener en cuenta que, para lograr ese factor se deberá mejorar la calidad de los servicios turísticos en general, en calidad, en cantidad, con una diversificación de los mismos, una complementación de los servicios entre sí para que todo el sistema funcione como tal; que no se hagan cosas separadas, sino que todas contribuyan a un mismo fin. Que exista innovación en las prestaciones, que haya atractivos nuevos para los visitantes, que a su vez se pueda capitalizar mejor las riquezas naturales y paisajísticas que tiene el municipio, que son muchas, pero no significan tanto si no son sumadas como un plan estratégico desde el punto de vista de un aprovechamiento integral, como turismo naturaleza, turismo cultural, turismo de aventura, turismo deportivo y todas las modalidades de Turismo que se logren implementar en el municipio.

Así, la asociatividad de pequeñas y medianas empresas en el municipio se transforma en una

estrategia alternativa para coordinar la búsqueda de sinergias y beneficios conjuntos con el fin de crear empresas competitivas favoreciendo al mismo tiempo, el desarrollo turístico local.

APROVECHAMIENTO DE LAS TIC's.

La era de la tecnología, ha obligado a las personas y empresas a modernizarse, esto se ve reflejado en la industria del turismo que ha tomado una nueva dimensión gracias al internet y las redes sociales. Por esto la mayoría de las empresas se han visto obligadas a innovar al ahora de ofrecer sus productos, facilitando el acceso a información sobre vuelos, hoteles, restaurantes, paquetes turísticos y formas de pago, desde la comodidad de su casa.

Es por esto, que en los últimos años muchas agencias de viajes se han visto obligadas a liquidar; ya que la mayoría de los viajeros planean sus vacaciones haciendo un buen uso de las Tic's, especialmente desde su teléfono.

La clave para desarrollar el sector turístico está basada en la innovación en los procesos y productos, y así lograr que el turista replique esta información por medio de las redes. Una de las estrategias para lograr que las personas conozcan la belleza de nuestro municipio, es aprovechar al máximo el sitio web de El Dovio Valle, logrando de esta manera mostrar una información actualizada de vías de acceso, sitios de hospedaje, gastronomía, y por medio de fotografías cautivar a todos los visitantes.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

Se puede decir que el tipo de turismo que más se inclina en el municipio del Dovio es el turismo comunitario el cual forma parte del turismo rural, destacándose como factor relevante el control del producto turístico por parte de la comunidad, lo que involucra todas las decisiones en torno al proceso de desarrollo, son amparadas por la comunidad en sus asambleas. Sin dejar de resaltar que el turismo comunitario no solo está basado en el negocio, sino también en un manejo sostenible de los recursos y la responsabilidad con el entorno social.

Como resultado de la investigación y analizando los hallazgos se puede deducir lo siguiente: en la investigación se estudiaron las posibles formas de turismo que se pueden dar en el municipio, a partir de ello, se pudo constatar que turismo rural se subdivide en varios estilos de turismo, en especial el turismo comunitario.

Por medio del turismo comunitario se puede dinamizar diferentes sectores de la economía, mostrando además las potencialidades y los recursos con los cuales cuenta el municipio y permitiendo así el aprovechamiento de los mismos.

Como factor predominante la sostenibilidad, aun siendo incipiente el turismo en El Dovio el cual ya es ejercido por una pequeña comunidad de Bella Vista perteneciente al Municipio.

CONCLUSIONES:

La creación de un plan de desarrollo turístico por medio de una asociación es fundamental para que haya una buena organización y exista apoyo económico por parte de las entidades gubernamentales, de esta manera lograr que el Municipio tenga un reconocimiento nacional e internacional por sus atributos turísticos y culturales.

La gran biodiversidad de fauna y flora con la que cuenta el Municipio de El Dovio no ha sido explotada en el campo turístico, teniendo en cuenta que en el año 2014 se realizó un Plan Sectorial Turístico Municipal PSTM que fue aprobado por el Concejo Municipal, pero que a la fecha no ha sido ejecutado por falta de personas o instituciones que quieran invertir para llevar a cabo el proyecto y hacer que las fuentes de empleo e ingresos se incrementen significativamente, de tal manera que los Dovienses no quieran emigrar a las ciudades por falta de empleo.

El análisis de la capacidad de alojamiento, muestra que el municipio no cuenta con suficientes lugares de hospedaje, por lo tanto, es necesario que las personas o entidades que deseen invertir en proyectos turísticos, creen una estrategia para el albergue de los

visitantes como pueden ser: camping, fincas campestres, entre otras.

Pero no siendo este un limitante para el desarrollo del proyecto, ya que en muchas partes se ofrecen paquetes de pasadías que atraen muchas visitas, como lo son las caminatas con visita a algún punto determinado de la zona.

En el momento de llevar a cabo el proyecto de turismo en el municipio, principalmente se debe enfocar en el tema de desarrollo sostenible, creando conciencia en la población doviense de la importancia del cuidado y preservación del medio ambiente para que nuestro ecosistema no se vea afectado por el auge de turistas que lleguen a el municipio, posteriormente se deben crear normas y reglas que prohíba el mal uso con la contaminación del entorno, los planes turísticos deben ser orientados por un guía quien se encarga de enfatizar en este tema y de supervisar que las normas se cumplan.

Con el turismo sostenible se pretende conservar todos los recursos naturales, patrimoniales y culturales con los que cuenta el municipio de El Dovio, dándole un valor agregado al desarrollo económico y proyectarlo hacia el futuro, cambiando de esta manera la visión negativa que se tiene de la región como un pueblo de conflicto, zona roja y violencia, donde los cultivos ilícitos son fuentes de empleo para muchos campesinos; Con esta nueva opción se logra que las personas que realizan labores y prácticas indebidas opten por implementar en sus vidas unas nuevas y mejores actividades de vida sana, adicionalmente se logrará cambiar la imagen que se tiene del municipio a nivel nacional.

Otro factor a considerar para el desarrollo sostenible del turismo dentro del municipio es la falta de personal idóneo para el manejo de estos temas, personas con estudios relacionados que sepan guiar a los turistas del modo adecuado, empezando por el lenguaje y demás protocolos de cortesía hasta la riqueza cultural e histórica que deben poseer para brindar una información con gran riqueza cultural e histórica, que motive a los visitantes a contar lo escuchado por los guía a otros potenciales turistas.

Si se quiere que el municipio sea una potencia a nivel nacional, se requiere de grandes esfuerzos, tanto de los pobladores como del gobierno. No basta con tener lindos paisajes si no hay servicios de calidad, establecimientos adecuados y lugares más seguros para que el turista se quiera quedar.

Se debe lograr que las personas del municipio creen empresas prestadoras de servicios turísticos, que no sean los extranjeros o los mismos turistas quienes acaben desarrollando negocio en nuestro territorio.

El turismo debe ser planificado, ya que si no se planifica genera deterioro de la calidad de vida y termina desplazando a los nativos.

Como pilar fundamental, a la hora de promover Turismo se debe pensar en el emprendimiento social, bien se sabe que en un territorio es más importante la población que la misma administración, ya que esta última no puede ejecutar políticas sin la aprobación del pueblo.

Por último, se puede determinar que el proyecto de turismo en el municipio de El Dovio es viable, pues el entorno es adecuado para la creación de múltiples actividades turísticas, ya existe un camino recorrido y lo que falta por recorrer es poco para lograr hacer de este sueño una realidad.

REFERENCIAS:

Colciencias, (2016). Colombia, es el segundo país más biodiverso del mundo. Sala de prensa [en línea] https://www.colciencias.gov.co/sala_de_prensa/colombia-el-segundo-pais-mas-biodiverso-del-mundo

Edwin Andrés Rodríguez Pulgarín, (2011). Clases y tipos de turismo según actividades desarrolladas [en línea]. Disponible en Revista Vinculando: http://vinculando.org/vacaciones_viajes/turismo_sostenible/clases_de_turismo_sostenible_desarrollo_hotelero.html

Funciones del viceministerio de turismo en Colombia. [en línea] http://www.mincit.gov.co/minturismo/publicaciones/16273/funciones_del_viceministerio_de_turismo

ones/16273/funciones_del_viceministerio_de_turismo

Organización Mundial del Turismo (OMT 2015) es el organismo de las Naciones Unidas encargado de la promoción de un turismo responsable, sostenible y accesible para todos. [en línea] <https://www.e-unwto.org/doi/pdf/10.18111/9789284416875>

Plan Sectorial Turístico Municipal (2014-2015) [en línea] <http://www.mincit.gov.co/descargar.php?id=66540>

Plan Sectorial Turístico Municipal (2015-2019)

Arthur Bormann (Berlín, 1930) “estrategias turísticas dirigidas a adultos mayores y su aporte en la difusión de los atractivos turísticos del cantón Ambato de la provincia de Tungurahua”. [en línea] <https://docplayer.es/108486076-Universidad-tecnica-de-ambato.html>

López Villacrés Ana Gabriela 2013 Ambato ecuador. [en línea] http://repositorio.uta.edu.ec/handle/123456789/817/browse?type=title&sort_by=1&order=ASC&rpp=55&etal=20&null=&offset=137

Smith (1995) y Theobald (1998), La práctica de la responsabilidad social empresarial. Estudio de caso en el sector turístico. citado por Davis Daniel Peña Miranda & Antoni Serra Cantallops (2013) INNOVAR Revista de Ciencias administrativas y sociales [en línea] <<http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=81828691008>>

Holden, (2003) La administración como promotor de innovación y desarrollo de las organizaciones turísticas. Primera edición noviembre 2014 Tijuana, Baja California México editorial UABC.

ONU, Informe Brundtland 1987: 70. Entre lo ideal y lo real; ¿los cambios en los enfoques propuestos de turismo rural sostenible desde la Organización de las Naciones Unidas contribuirían al desarrollo rural territorial? Humberto Rojas Pinilla publicado 2009/6/30, cuadernos de desarrollo rural 6(62) 2009.

Cortez & Muñoz (2016) modelo de orientación al turismo chile, Reimundo Cortez y Antonia Muñoz.[en línea]
https://www.tdx.cat/bitstream/handle/10803/462801/CAdJS_TESIS.pdf?sequence=1&isAllowed=y

Lluill (2001). (Peña & Sierra, 2012, p.1463) Carlos Arturo Téllez Bedoya y Carolina Téllez Bedoya (2017): “Responsabilidad social empresarial hotelera: estudio de caso en las universidades colombianas”, Revista Caribeña de Ciencias Sociales (abril 2017). En línea: <http://www.eumed.net/rev/caribe/2017/04/hotel.html>

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 300. (26, julio, 1996). Por el cual se expide la Ley general de turismo y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 30 julio 1996. No. 42845. p. 1-14.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 1101. (22, noviembre, 2006). Por el cual se modifica la ley 300 de 1996- Ley general de turismo y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 23 noviembre 2006. No. 46461. p. 1-7.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 1558. (10, julio, 2012). Por el cual se modifica la Ley 300 de 1996- Ley general de turismo, la Ley 1101 de 2006 y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 10 julio 2012. No. 48487. p. 1-2.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley 679. (03, agosto, 2001). Por el cual se expide un estatuto para prevenir y contrarrestar la explotación, la pornografía y el turismo sexual con menores, en desarrollo del artículo 44 de la constitución. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 04 agosto 2001. No. 44509. p. 1-6.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Decreto 1075. (14, abril, 1997). Por el cual se señala el procedimiento para la imposición de sanciones a los prestadores de servicios turísticos. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 17 abril 1997. No. 43023. p. 1-5.

COLOMBIA, CONGRESO DE LA REPUBLICA. Decreto 504. (28, febrero, 1997).

Por el cual se reglamenta el Registro Nacional de Turismo de que tratan los artículos 61 y 62 de la Ley 300 de 1996. Diario Oficial. Bogotá, D.C., 04 marzo 1997. No. 42994. p. 1-10.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. (2017, 27 de marzo). Viceministerio de Turismo, [en línea]
http://www.ctcp.gov.co/_files/documents/PortafolioServicios8-9-2017.pdf

Red Adelco. (2015, 08 de Julio) ADEL BRUT NOVA (Red Nacional de agencias de desarrollo local de Colombia), [en línea]
<http://www.redadelco.org/nuestras-adel/adel-brut-norte-del-valle-del-cauca.ph>

Ruiz, E. & Solis , D. (2007)Turismo Comunitario en Ecuador. Desarrollo y sostenibilidad social. [en línea]
<https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=7YCV1rBUxx0C&oi=fnd&pg=PA7&dq=libros+d e+turismo+sostenible&ots=1XmNLhsWn&sig>

Cebrián Abellán, F.(2008) Turismo rural y desarrollo local.[en línea]
https://books.google.com.co/books?id=_NjEMwcl1i_AC&pg=PA81&dq=turismo+como+nuevo+p aradigma+de+desarrollo&hl=es&sa=X&ved=0 ahUKEwjOt

Crosby (1993) Turismo rural y desarrollo local. [en línea]
https://books.google.com.co/books?id=_NjEMwcl1i_AC&pg=PA81&dq=turismo+como+nue vo+paradigma+de+desarrollo&hl=es&sa=X& ved=0ahUKEwjOt

Revista semana (2017,03 de noviembre). ¿Colombia podrá ser una potencia turística? [en línea]
<https://www.semana.com/economia/articulo/tur ismo-colombia-podria-ser-una-potencia/518110>

Blogitravel. (2009, noviembre). Tipos de turismo: ¿que tipos de turismo existen? [en línea]
<https://www.blogitravel.com/2009/11/tipos-de-turismo-%C2%BFque-clases-de-turismo-existen/>

(vera, V.; lopez palomeque; marchena, m. y anton,S. 1997) Turismo rural y desarrollo local. [en línea]



https://books.google.com.co/books?id=_NjEMwcl1i_AC&pg=PA81&dq=turismo+como+nuevo+paradigma+de+desarrollo&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjOt

Código ético de la organización mundial de turismo [en línea]
<http://ethics.unwto.org/es/content/codigo-etico-mundial-para-el-turismo>

TRANSE DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA EN EL DOVIO – VALLE DEL CAUCA

Deicy Viviana Quijano Muñoz
Mónica Yuliet García Rojas
Naila Tatiana Muñoz Pérez
Luis Gonzalo Sánchez Marín
Marta Lucia Urdinola Pinillos

Línea de Profundización en Estudios Contables – NIIF
Acompañamiento: Fernando Moreno Betancourt
Unidad de Administración y Contaduría
Programa de Contaduría Pública
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

Durante todos los tiempos la agricultura ha sido el pilar de las familias en su manutención; recordando así que en épocas anteriores se realizaba trueques entre comunidades, para adquirir los víveres que no se producían en ellas, de este modo con el pasar del tiempo se fue adquiriendo conocimientos empíricos, tanto en la agricultura como en la comercialización; hasta que se llegó a la necesidad, de ir adoptando nuevos métodos entre las mismas comunidades que facilitaron la adquisición de los víveres. Con el paso del tiempo las personas han llevado por un mal camino los grupos asociativos, por motivos de falta de educación y conocimiento, los agricultores no han podido surgir en la economía solidaria en el municipio de el Dovio valle, impidiendo el desarrollo local; es en donde se realiza un análisis para identificar las causas del por qué las asociaciones se crean y duran tan poco tiempo activas. La población se vio afectados por los grandes monopolios debido a esto surge la necesidad de promover los grupos asociativos.

Palabras clave: Agricultura, Asociaciones, Desarrollo, Económica solidaria, Necesidad, Solidaridad, Sostenibilidad.

INTRODUCCIÓN:

El desarrollo de las cooperativas se debe en mayor parte a la necesidad de asociarse para obtener un beneficio en común y así contribuir al crecimiento económico de una región, pues si bien es visto la agrícola tradicional ha sido afectada en cierto modo por el monopolio agrónomo que en cierta forma ha desequilibrado los procesos de producción, por lo tanto en el municipio se ha visto el surgimiento de nuevas asociaciones que están encaminadas a un nivel de organización que permiten distinguir que factores se debe tener en cuenta para combatir esta situación, con esto se busca fortalecer y unir fuerzas en la economía solidaria, iniciando un camino con la idea de que el modelo asociativo debe ir mas halla del concepto del cooperativismo, para crear un modelo de desarrollo mucho más eficiente, que se haga atractivo a los agricultores que poco conocen sobre los beneficios que adquieren al pertenecer a una determinada asociación, para lograr el propósito de fortalecer un sector tan importante como lo es el agrícola. El cual genera fuentes de empleo y riqueza, convirtiéndose en un mecanismo eficiente que beneficiará a los pequeños, medianos y grandes productores del campo con el fin de permitir su introducción a nuevos mercados, para lograr un desarrollo local empresarial destacando capacidades y actitudes de los habitantes.

PROCEDIMIENTO:

ECONOMÍA SOLIDARIA.

Generalmente la economía solidaria es vista como una economía alternativa centrada en los valores. Una economía donde la unión, el esfuerzo la perseverancia, la sostenibilidad y la solidaridad juegan un papel altamente importante. Ya que, como sociedad unida, determinan la existencia, el cooperativismo e innovación en de grupos organizativos en la economía.

La economía solidaria es caracterizada por la unión de múltiples sectores o grupos de personas que buscan una respuesta real a muchos problemas sociales y económicos actualmente. Por ende, el fin de quienes hacen

parte de este sector, ponen la economía solidaria al servicio de la justicia social y del ejercicio de los derechos humanos. Como sector importante en la economía que antepone el respeto al planeta y a sus recursos. Por tanto, para quienes conocen y hacen parte de esta, consideran que esta economía es un gran proyecto de desarrollo, transformación y perfeccionamiento de la economía. Dado que, actúa cooperativa, autogestionaria y asociativamente.

ESTRUCTURA DE LA ECONOMÍA SOLIDARIA.

La economía solidaria a diferencia de otras empresas, su estructura es enfocada el direccionamiento y progreso en conjunto de sus asociados. Es por esto, que el éxito de las asociaciones o cooperativas como dos de los tipos de economía solidaria, se hace importante su desarrollo aquí en el municipio.

“La estructura asociativa comprende todas las instancias donde los miembros pueden ejercer sus derechos de copropietarios (asamblea general anual o extraordinaria) o de representantes electos de los miembros (consejo de administración, comités permanentes, entre otros); en tanto que la estructura empresarial está formada por todas las instancias ligadas a la realización de las actividades económicas de la cooperativa y que agrupa al conjunto del personal requerido por el funcionamiento de la cooperativa” (Richer, 1999:23).

Para Bustamante (2008), “la Asociatividad por sí sola no es suficiente, no es asociarse por asociarse, primero defines los objetivos que rigen el principio y los participantes de éste; luego con base en ellos defines los esquemas que más se ajusten a cada objetivo, por tanto dice: “...una forma de cooperación que involucra a actores de diferente naturaleza en torno a procesos de carácter colectivo, los cuales parten del convencimiento de que “solos no salimos adelante”; de naturaleza social y cultural, permite activar y canalizar fuerzas dispersas y latentes hacia el logro de un fin común.”

EL AGRO, SECTOR LÍDER DE LA ECONOMÍA NACIONAL, DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL.

De acuerdo a las publicaciones del Ministerio de agricultura y desarrollo rural (15-nov-2017), el agro se consolida como el motor de la economía colombiana tras liderar PIB durante tres trimestres consecutivos en el 2017, Juan Guillermo Zuluaga, “esta es una noticia que nos llena de orgullo pues el campo colombiano sigue liderando el crecimiento económico de nuestro país, es la primera vez en la historia que el agro crece durante tres trimestres consecutivos en un año”.

“La gran fortaleza del Valle del Cauca es la diversidad productiva” publicación realizada por el portafolio. Esteban Piedrahita, presidente de la Cámara de Comercio de Cali, asegura que el Valle del Cauca tiene un futuro próspero y promisorio debido a la diversidad de su economía en sectores como el industrial, el farmacéutico, salud y el agrícola, entre otros (Portafolio, 2017).

Como importancia de la agricultura como abastecimiento a diferentes municipios, departamentos y países. Para lograr un mayor desarrollo y crecimiento de este sector es importante hablar del sector solidario, así como la publicación realizada por el diario “Colombia crece de la mano del sector solidario” en el cual nos habla “El papel que juega el sector solidario en el desarrollo económico y social del país conlleva a la generación de empleo y a mejorar la calidad de vida de gran parte de la población, especialmente a través de ahorro, crédito, educación, salud, transporte, servicios y múltiples beneficios que son proporcionados a través del Cooperativismo”.

Siendo este un tema trascendental a la hora de hablar desarrollo y crecimiento conjunto, las organizaciones solidarias desarrollan fines y estrategias de beneficio colectivo, cumpliendo con valores corporativos, metas y objetivos, los cuales hacen parte de la sostenibilidad y durabilidad de estas organizaciones.

Es por esto, que el crecimiento y desarrollo empieza desde lo particular a lo general. Y siendo así, cada uno de los municipios del país hacen parte de este desarrollo. A partir de este planteamiento se hace una breve presentación de El Municipio de El Dovio que está ubicado en la parte Nor-occidental del departamento del

Valle del Cauca, fue fundado en 1936 por Benjamín Perea.

El Dovio cuenta con una gran diversidad de medios naturales y socioeconómicos, Es una Tierra de montañas, suave clima y aire puro. Se caracteriza por la abundancia de sus aguas en ríos y quebradas, es territorio boscoso rico en flora y fauna.

El Dovio se define por ser un municipio agrícola ya que su entorno es beneficioso para estas prácticas debido a la riqueza de minerales en la tierra. Además, también tienen bastante protagonismo en las prácticas ganaderas y porcinas. Sobresalen los cultivos de Café, Tomate, Tabaco Rubio, Arracacha, Tomate de Árbol, Yuca, Lulo, Cebolla Junca y Cabezona, Pimentón, Caña de Azúcar, Pepino, Maracuyá, Maíz y Plátano. En los últimos años, grandes extensiones de pastos se han utilizado como alimento para el ganado, extensas porquerizas y la explotación casera del engorde de pollos gigantes.

Los habitantes del municipio de El Dovio se distinguen por su solidaridad, compromiso, responsabilidad y disposición para emprender nuevas ideas. Es por esto que, en el siglo XXI se ha caracterizado por la creación o generación de grupos asociativos tales como: cooperativas, fundaciones y asociaciones; destacando la buena participación y compromiso de las personas del municipio y sus alrededores. Se cuenta con cooperativas y asociaciones ganaderas, agricultoras, de educación, entre otras. Como fundamento de la economía en la agricultura, se llevará a cabo el estudio de los grupos mencionados, los cuales actualmente están conformados y algunos no están funcionando.

ASOCIATIVISMO O COOPERATIVISMO Y EL DESARROLLO LOCAL.

La Asociatividad es un mecanismo de cooperación entre grupos de personas que toman la decisión de unirse voluntariamente para buscar un bien en común. Es por esto que la iniciática de progreso municipal es basado en la creación de asociaciones, cooperativas o federaciones que buscan el desarrollo municipal e intelectual de cada miembro. Ya que, a través de un grupo asociativo se logra

proyectos de generación de ingresos independientemente del sector económico u objeto social al que se dedique, el conocimiento y las relaciones se basan empíricamente de los participantes. La relación entre personas permite la generación de ideas que propicien innovación, y a su vez crean una ventaja competitiva y por ende el aumento de la productividad.

Las asociaciones se forman a partir de las necesidades de la comunidad. Desde entonces las asociaciones o cooperativas nacen de las iniciativas de necesidades formadas en ideas que como grupo conjunto se enfocan para consolidarla y llevarla a cabo. A demás como consecuencia de estas ideas nace la toma de conciencia para que surjan los grupos asociativos como los mencionados y de esta manera enfrentar con poderío los conflictos que se presentan en el municipio, departamento o país.

Según Carlos López Cerdán, redes empresariales, experiencia de la región andina, Perú 2003. “La Asociatividad es un mecanismo de cooperación entre empresas grandes, medianas y pequeñas, en donde cada empresa participante, manteniendo su independencia jurídica y autonomía gerencial, decide voluntariamente participar en un esfuerzo conjunto con los otros partícipes para la búsqueda de un objetivo común”.

Según el contenido del Marco conceptual de la Economía Solidaria, expresado en el artículo 2 de la Ley 454 de 1998 la economía solidaria se define como el sistema socioeconómico, cultural y ambiental conformado por el conjunto de fuerzas sociales organizadas en forma asociativa, identificadas por prácticas autogestionarias solidarias, democráticas y humanísticas, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto, actor y propósito de la economía” (P. 108).

De acuerdo con una economía establemente sostenible, se dan una serie de precisiones dentro de las cuales se deben de desarrollar un encadenamiento de actividades explícitas para contar con un equilibrio al momento de ejecutar una idea de asociación, de modo que no se afecte ningún medio o individuo de la sociedad y del medio ambiente; con estas bases se podrán

conformar algunas determinadas asociaciones de acuerdo a la necesidad o la idea que se desee ejecutar. Se da a conocer, entender el espíritu y sentido por la cual se le da vida a una asociación, y es debido a la colaboración entre los miembros que la conforman, se cataloga en sentido económico sin ánimo de lucro, ya que esto trae muchos beneficios a los asociados y a sus familias esto conlleva a un desarrollo y crecimiento sostenible de la empresa.

Diversos autores intentaron definir el concepto de Asociatividad, a continuación presentamos algunos de ellos los cuales presentan sus diferentes ideas, teorías acerca de este concepto, según lo planteado por Rafael Mejía López presidente de la asociación presidentes de Colombia en su artículo titulado HACIA UN VERDADERO ASOCIATIVISMO AGRARIO, “La nueva realidad económica, social y ambiental obliga a los sectores productivos a asumir el reto de diseñar y estructurar nuevos modelos empresariales que les permita lograr mayores niveles de productividad, menores costos y buscar integraciones entre pequeños, medianos y grandes productores”.

Es por eso que la Asociatividad se convierte en un modelo eficiente en beneficio de los productores del campo, con el fin de mejorar su acceso a nuevos mercados, lograr la formalización del trabajo y el desarrollo de capacidades empresariales. Sin perder de vista el origen de la Asociatividad.

En el sector, el término está muy ligado a la agricultura de familia. Si “asociamos” esta palabra con las exigencias del mundo actual, está claro que la actividad agraria está más que obligada a buscar nuevas alternativas de organización empresarial que le permitan obtener un mayor crecimiento y desarrollo.

Según la FAO, “es un proceso de agrupamiento de personas que trabajan en forma coordinada y concertada para alcanzar sus metas. Es la globalización misma la que nos está llevando a animar al pequeño, mediano y grande productor y a estos con la agroindustria, a vincularse con la oferta de escala amplia. Una integración que combine producción, diversificación y calidad, con un enfoque claro de competitividad”.

Para la Sociedad de Agricultores de Colombia - SAC- es claro que “la Asociatividad hace un aporte inigualable al mejorar la calidad de vida de la población rural, elevando la productividad de los alimentos y mejorando la comercialización de los mismos dándole capacidad de negociación, pues al tener grupos más organizados hay posibilidades de participar en la dinámica comercial a través de la identificación de nuevos mercados”.

Pero por otro lado Aarón Rocamora Sola, universidad de Alicante Al batera(Alicante) en su trabajo de investigación manifiesta lo siguiente: “Que la agricultura tradicional, se encuentra sumergida en crisis no es nada que nos pueda sorprender, y que durante las últimas décadas el nacimiento de nuevas empresas capitalistas ha provocado grandes desequilibrios en la dualidad del campesino agrícola tradicional y el empresario provocando en la mayoría de los casos esa desestabilización entre la agricultura tradicional y la agricultura “capitalista globalizada y es que probablemente la mejor solución para combatir esta situación sea el fomento del cooperativismo”.

En fin son muchos los conceptos que se tienen acerca del cooperativismo o Asociatividad pero de donde surge esta palabra cuál es su finalidad, retrocedamos unos siglos antes para ser más exactos este mismo autor manifiesta dentro de esta misma investigación aspectos muy relevantes sobre su origen manifestando lo siguiente: las cooperativas son muy antiguas Se han encontrado muchas Analogías entre ciertas instituciones de la antigüedad y de la Edad Media y las instituciones Contemporáneas tal y como nos indica Guillen, M.A. Podemos citar varios ejemplos comunes como las lecheras comunes en Armenia, las asociaciones de arrendamiento en Babilonia o las Asociaciones de pescadores en Rumanía.

Por otra parte, las cooperativas o asociaciones hacen parte de la dimensión social como alternativas hacia la seguridad alimentaria, ya que a través de estas y enfocadas en el sector agrícola del cual se habla en el desarrollo de este artículo, el propósito es crear grupos asociativos o cooperativos que permitan la producción más sana y de mayor calidad siempre cuidando el medio ambiente. Es esta la

importancia de la Asociatividad agro empresarial y el fortalecimiento de las mismas. Si bien es visto en una comunidad los integrantes de las asociaciones han de contribuir de forma equitativa para que la distribución del capital sea igual para cada uno, pero la falta de conocimiento o quizás de valores han provocado que estas asociaciones llegaran a su total disolución donde aquella idea de que una cooperativa u asociación trabaja para el crecimiento y desarrollo de una comunidad atreves de políticas que son aprobadas por cada uno de los integrantes, ha quedado totalmente en el olvido.

Construir mecanismo que contribuya al mejoramiento de esta situación es complicado debido a que existe diferentes formas de pensar y de actuar donde el total desarrollo de la actividades se ven perjudicadas pues no es fácil llegar todos al mismo acuerdo; en este caso, a causa del juego de precios de los productos agrícolas entre quienes son intermediarios ha afectado a los productores lo que ocasiona a una brecha de desigualdad lo cual afecta sus condiciones de vida ya que no está en la capacidad de sostenerse con los recursos generados de su producción. Es aquí donde nos cuestionamos ¿por qué es tan complicado trabajar en equipo para lograr la unión y articulación de los gremios que ofrece la actividad agrícola? A partir de esta pregunta es donde juegan un papel importante el sector solidario en nuestro municipio donde el desarrollo social se ve seriamente perjudicado pues no está orientado a suplir una necesidad de una comunidad si no el bien individual de unos cuantos.

Por lo tanto, siendo la agricultura un sector tan importante a nivel municipal como departamental. Se hace evidente la necesidad de capacitar y dar prioridad a pequeños productores y comerciantes presentándoles el enfoque de liderazgo en el mercado siempre y cuando se haga por un fin o bien común. Por lo contrario de no ser así, como se ve actualmente mantener viva la cultura campesina se ha visto afectada por la falta de oportunidades. En consecuencia, la acción para promover la economía solidaria municipal cada vez es más pertinente para el desarrollo de la comunidad y de cada habitante.

Hoy en día es importante realizar un análisis a nivel general de la economía del sector agrícola para lograr un sustento razonable de la sociedad; pero sobre todo este análisis se realiza con base en el comportamiento de la economía y la base de consumo de cada familia desde un contexto de baja calidad hasta aquellos que cuentan con facilidades de adquirir los bienes o servicios con el cual desean cubrir una necesidad. Los análisis que se realizan dan una serie de datos de los cuales los investigadores dan las pautas para mejorar ese índice, el cual está fallando en la economía; de hecho, el gobierno fomenta la inversión en la agricultura y a su vez la creación de asociaciones, para lograr un crecimiento de los productos, ya que esta labor es la base de sustento de un país y un mercado. De modo que, la economía sea estable y de crecimiento constante, que supla las necesidades de la comunidad.

Como fundamento económico del municipio de El Dovio y basado en la agricultura, se han creado diversas asociaciones buscando como ayudar al agricultor y el desarrollo del municipio. A continuación, se presentan las asociaciones, federaciones o cooperativas agrícolas creadas en el municipio.

Tabla 1. Asociaciones o cooperativas agrícolas.

NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	AÑO CREACIÓN	# ASOC.	REP. LEGAL
Asociación de Paneleros de El Dovio ASODEP.	2000	64	Carlos Álzate
Asociación de Mujeres Productoras de la Hondura AMPROH.	2008	7	Miriam Quinceno Laserna
Asociación de Productores Hortofrutícolas de la Serranía de los Paraguas APRHOSEPAS	2003	16	Roberto Carlos Palomino

Cooperativa Agropecuaria de El Dovio COOAGRODOVIO	2006	45	Álvaro González T.
REFLEXION GENERAL	La economía solidaria ha sido una respuesta adecuada a las necesidades de los agricultores. Una herramienta a través de la cual la solidaridad y el cooperativismo permiten el desarrollo y crecimiento como comunidad; viéndose reflejado esto en beneficios como organización y generando una mejor calidad de vida.		

Una vez planteado todas las características de la agricultura y la Asociatividad, como factores claves para el progreso, desarrollo y mejoramiento de la calidad de vida de todas las personas. se evidencia cómo los grupos organizativos toman un papel trascendental en el sector rural ya que estos son actores claves para generar cambios, ya que sus funciones no solo se limitan a la parte productiva, sino que logran impactos adicionales en el territorio.

Como búsqueda para dar soluciones a la sostenibilidad y factibilidad de las asociaciones, a través del análisis de la información obtenida se determinaron los aspectos más importantes de cada asociación agrícola. Esto con el fin de obtener resultados que brinden al lector una guía básica para fortalecer la gestión administrativa de las asociaciones ya existentes. Ya que una buena administración garantiza la durabilidad, crecimiento y desarrollo de cada una de las asociaciones.

Tabla 2. Aspectos comparativos de las Asociaciones o cooperativas Agrícolas de El Dovio Valle.

ASOCIACIONES AGRÍCOLAS DEL MUNICIPIO DE EL DOVIO VALLE							
Nombre	ASPECTOS						
	Laborales	Legales	Formativos (empíricas /profesionales)	Sociales (capacitaciones Asociados)	Administrativos (misión y visión)	evolución y beneficios han logrado	los asociados tiene conocimiento de sus deberes y derechos
Asociación de Paneleros de El Dovio ASODEP.	Si	Si	Empíricas	No	Si Desactualizados	Si	Si
Asociación de Mujeres Productoras de la Hondura AMPROH.	Si	Si	Empíricas	No	No	Si	Si
Asociación de Productores Hortofrutícolas de la Serranía de los Paraguas APRHOSEPAS.	Si	Si	Empíricas	Si	Si Desactualizados	Si	Si
Cooperativa Agropecuaria de El Dovio COOAGRODOVIO.	Si	Si	Profesional	Si	Si Desactualizados	Si	Si
Asociación Volver a Empezar AVE.	En Proceso	En Proceso	Empíricas	En Proceso	Si Desactualizados	Si	Si

ESTRATEGIAS PARA EL ÉXITO Y SOSTENIMIENTO DE LAS ASOCIACIONES.

De acuerdo a las consultas realizadas para la determinación de la vida y el trance de las asociaciones y cooperativas en el municipio de El Dovio, se determina que las duraciones de la mayoría de los grupos asociativos se basan en la innovación y sentido de pertenencia de cada uno de los asociados. Es por esta razón, que la iniciativa de esta investigación con llevo a determinar lineamientos que ofrezcan a estas asociaciones y a nuevos grupos asociativos, la oportunidad de perdurar en el tiempo, su expansión y reconocimiento a nivel nacional e internacional como ejemplo a seguir. Las estrategias que se mencionan a continuación son pasos o puntos claves para que un grupo organizado independientemente de su objeto social en la economía solidaria, ofrezcan más alternativas de fortalecimiento de la gestión administrativa, esto como parte fundamental en la conservación y desarrollo de estos grupos asociativos.

FORTALECIMIENTO EN LA GESTIÓN DE LAS ORGANIZACIONES.

- La Misión de la empresa.

Uno de los factores claves de éxito en las cooperativas o de cualquier organización es la formulación de la misión; toda vez que se define su razón de ser, a partir de un juicio de valores que la identifica, la caracteriza y distingue de las demás y de su competencia.

“Una empresa no se define por su nombre o por sus estatutos, sino que se define por su misión” (Goyes, 2006, p13).

- La innovación.

El término innovación refiere todo aquello que representa una novedad, hacer las cosas de una manera diferente, por eso aplica el término de cooperativismo, que desde sus inicios va en contravía del sistema económico tradicional. “el ambiente organizacional de una forma colectiva y asociativa como la cooperativa, es el ambiente ideal para el desarrollo de un proceso innovador” (Unircoop, 2005).

LA CONFIANZA Y SOLIDARIDAD EN UNA ORGANIZACIÓN.

Es importante cumplir con las siguientes cuatro tipos de actividades, para fortalecer la confianza y solidaridad en una organización:

Económicas: actividades que les generen beneficios económicos a los asociados por ser parte de la organización.

Socio-culturales: actividades que permitan ampliar la relación entre los asociados.

Productivo-tecnológicas: actividades que les permitan ampliar sus conocimientos.

Organizacionales: actividades que garanticen la evaluación permanente de todas las actividades, en función de las metas trazadas, trabajar en equipo.

Solidaridad: uno de los principales valores de las cooperativas es la solidaridad, la cual se promulga con el propósito del progreso de sus asociados y la comunidad en general; “La organización cooperativa es una asociación voluntaria de personas unidas por un fin común, cuyas acciones se sustentan en valores y principios de apoyo mutuo, igualdad, libertad y autonomía, participación, educación continua, compromiso con la comunidad y con la naturaleza.”

DESARROLLO DE CAPACIDADES EMPRESARIALES EN LOS LÍDERES.

Para fortalecer las capacidades de los líderes deben planificarse actividades que fomenten los siguientes cuatro aspectos:

Capacidades generales de liderazgo: actividades que les permitan a los líderes desarrollar capacidades básicas de liderazgo.

Capacidades de comunicación: actividades que les permitan a los líderes desarrollar capacidades para comunicarse con los asociados y para relacionarse con las instituciones del entorno

Capacidades organizacionales: actividades que les permitan a los líderes manejar técnicas de gestión organizativa (cursos, talleres, asesorías).

Legitimidad: actividades que les permitan a los líderes ganarse el reconocimiento de los asociados.

FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN Y COMPROMISO DE LOS ASOCIADOS.

Uno de los factores más importantes para garantizar la sostenibilidad y crecimiento de las organizaciones independientemente de la actividad económica al que pertenezcan.

EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO SOCIO-ORGANIZATIVO DE UNA ORGANIZACIÓN AGROEMPRESARIAL

Es importante que periódicamente se realicen evaluaciones que determinen las fortalezas, oportunidades, amenazas y debilidades de cada una de las organizaciones. Dado, que a través de la determinación de estos factores permitan se minimizan los riesgos y se mejora la estructura tanto organizacional como de recursos humanos.

De acuerdo al recuento del caso de Asofrutas muestra varias lecciones en torno a la Asociatividad y a los emprendimientos colectivos:

- Asociarse es una estrategia, no un fin en sí mismo. El trabajar de forma asociada en un proyecto de generación de ingresos es una estrategia para generar valor agregado en alguno o algunos aspectos del proceso productivo y de comercialización.
- Asociarse no sustituye la acción individual, la complementa. En las iniciativas de generación de ingresos es posible combinar la acción individual y la colectiva, una no sustituye a la otra, por el contrario, la acción colectiva puede reforzar y potenciar a la acción individual y viceversa. No todos los procesos productivos y de comercialización deberán ser necesariamente asociados.
- El alcance de lo asociativo puede variar en el tiempo. Siendo lo asociativo parte de una estrategia para generar valor en una iniciativa de generación de ingresos, sus características y su alcance no tienen que ser permanentes. El alcance de lo asociativo

puede variar en el tiempo para adaptarse a los cambios del contexto, a nuevas oportunidades o al desarrollo de la iniciativa.

- Establecer el valor y el alcance de lo asociativo en una iniciativa de generación de ingresos es entonces de la mayor importancia. A continuación, analizaremos este tema del valor agregado y las áreas potenciales para la Asociatividad en las iniciativas comunitarias de generación de ingresos. (Ramírez, Eduardo y Berdegú, Julio. 2002).

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

El progreso de la agricultura en el municipio de El Dovio valle se nota disipada debido a los pocos recursos económicos y de conocimiento con que cuentan los campesinos, esto ha provocado la creación de grupos asociativos, de los cuales trabajan en conjunto para el progreso del municipio, sin dejar de lado que algunas organizaciones han dejado sus operaciones quietas, debido a la poca iniciativa y perseverancia de parte de los integrantes y de aquel que la dirige; de lo contrario se lograría mucho si se trabajara solidariamente.

La existencia de numerosas asociaciones y cooperativas agrícolas en el municipio ha sido causa de circunstancias o momentos de suplir necesidades financieras, ya que en tiempos de creación y fundación de estas se vieron incentivadas en su origen debido a los proyectos o recursos que recibirían. Además de esto, la necesidad de muchos agricultores para acceder a créditos que permitieran ampliar su producción, la falta de estructura y planificación de un líder al momento de la creación de una organización solidaria ha dado como resultado la inactividad o recesión de una asociación. La falta de compromiso o sentido de pertenencia ha llevado a que el interés y la solidaridad se haya perdido en las organizaciones, por ende, se obtiene la pérdida del sector solidario en el municipio.

A partir del diagnóstico inicial, el cuadro comparativo y el análisis de la información obtenida, dio como resultado que la Economía Solidaria como herramienta útil para el

desarrollo, crecimiento y sostenibilidad de un grupo organizativo. Este sector de la economía ha logrado cambios a nivel internacional, en el municipio de El Dovio valle del cauca es el resultado de la investigación y la promoción de la Economía Social y como sector que incentiva la solidaridad su aplicación en el municipio ha sido la adecuada. Sin embargo, ha sido una herramienta que muchas personas por falta de conocimiento consideran que no da respuesta a demandas y necesidades no satisfechas del sector, en este caso como son la formación universitaria (los asociados sin formación académica, solo empírica) específica de información estadística, la investigación y publicación de datos reales de la situación de la economía solidaria y las empresas involucradas, la visualización del trabajo realizado y la comercialización y venta de productos y servicios en un punto que potencie la productividad de las mismas y las haga autosuficientes.

En consecuencia, se trata de una investigación de carácter abierto, colaborativo y auto-gestionado, es decir, su puesta en práctica implica crear un punto que permita la comunicación orientada hacia las personas de información pertinente de acuerdo al tema de asociaciones. Esto implica recibir capacitaciones y orientación de información relevante de acuerdo a su inicio, sostenibilidad y crecimiento en el área del sector solidario, brindando colaboración con instituciones que apoyen este sector en cada uno de los lugares y de las personas que deseen hacer parte de este. A partir de estos planes, de indagar las causas y el porqué de las asociaciones, se buscará analizar en una instancia la recolección de información con el objeto de identificar las asociaciones con su respectiva trayectoria, en el sector solidario del municipio de El Dovio Valle.

Actualmente, los líderes de organizaciones carecen de conocimiento en el tema, pero sin dejar de lado su amplio conocimiento al momento de realizar una práctica agrícola, la necesidad de buscar un mecanismo para solucionar las causas y efectos que se presentan, así como plantear posibles alternativas para solucionar esas situaciones. Es así como, con un espíritu investigativo común y una convergencia de voluntades de las entidades en mención, conjuntamente logran lo

que se proponen si cumplen con las estrategias planteadas anteriormente.

CONCLUSIONES:

El fin u objetivo vital para la economía solidaria agrícola del municipio de el Dovio es fomentar la cultura de Asociatividad en las organizaciones para llevar a ejecución actividades que beneficia a un determinado grupo social. Estas organizaciones tienen como finalidad el crecimiento económico, el cual debe ir más allá de satisfacer las necesidades de los asociados; buscando el mejoramiento de la calidad de la vida de la comunidad para contribuir al desarrollo local.

Siendo la Asociatividad un instrumento importante que se acoge a las expectativas para ser implementado como mecanismo de crecimiento en el ámbito social y económico; es necesario aplicar valores y principios para verificar con acciones la trascendencia que se tiene al trabajar en equipo por un bien común.

La falta de conocimiento de los procesos o apropiación de procesos y capacitaciones ha incidido en que estas organizaciones no puedan presentarse a estímulos financieros, económicos o proyectos. El problema es que dichas organizaciones funcionan entorno a momentos electorales, donde se les prometen recursos.

De igual manera, tanto el departamento como el gobierno nacional ofrece proyectos y programas que favorecen a los grupos organizativos. Tal es el caso del Programa Asociatividad FINAGRO. El Fondo para el Financiamiento del sector Agropecuario - FINAGRO apoya los modelos de Asociatividad en encadenamientos productivos, que integren un grupo específico de productores, comercializadores y entidades de apoyo. Para ello, se tiene como objetivo:

- Comercialización asegurada
- Asistencia técnica
- Transformación tecnológica
- Mayor posibilidad de acceso al crédito
- Aumento de la producción
- Formación empresarial

Diferentes entidades nacionales apoyan el desarrollo y crecimiento del sector solidario. Es por esto y demás razones planteadas durante el desarrollo de este artículo que se hace una llamada a las personas que pertenecen al sector solidario y desean consolidar y estructurar sus organizaciones adecuadamente.

REFERENCIAS:

Revista nacional de agricultura (abril-junio 2013) issn: 035 – 0222. Edición: 958. SAC Sociedad De Agricultores De Colombia. Hacia Un Verdadero Asociativismo Agrario. Bogotá D.C., Colombia

Rivera-González, M. A., Y Rubiano-aranzales, E. (2016). El observatorio: una herramienta para el sector social, cooperativo y solidario en la región del Tolima, Colombia. [en línea] <http://www.ucc.edu.co/ibague/Documents/0%20El%20Observatorio%20Una%20Herramienta%20para%20el%20Sector%20Social,%20Cooperativo%20y%20Solidario%20en%20la%20Regi%C3%B3n%20del%20Tolima%20Colombia.pdf>

Aarón Rocamora Sola (2013) Cooperativismo, una forma de combatir la crisis agraria. universidad de Alicante [en línea] <https://web.ua.es/es/giecryal/alumnos/trabajos-y-presentaciones-de-alumnos.html>

Cicopa. (s.f). Estrategia de desarrollo cooperativo. [en línea] http://www.cicopa.coop/IMG/pdf/cicopa_strateg_y_development_es.pdf

Confecoop. (2012b). Desempeño sector Cooperativo Colombiano 2012. [en línea] http://www.confecoop.coop/images/informes_anuales/Informe_2012.pdf

Observatorio Económico y social del Valle del Cauca. (2013). Historia. [en línea] <http://www.observatoriovalle.org.co/historia/>

Sena. (2013). Observatorio-Laboral. [en línea] <http://www.sena.edu.co/oportunidades/trabajo/Paginas/Observatorio-Laboral.aspx>

Rebolledo, J., y Orejuela, F. (2011). creación de la estructura del observatorio de economía solidaria (oes). [en línea]
http://www.unicafam.edu.co/EventoAcademico_1/flash/Articulos/a5.pdf

Agricultores del Valle del Cauca hablan sobre la realidad del sector. [en línea]
<http://m.elpais.com.co/valle/agricultores-del-del-cauca-hablan-sobre-la-realidad-del-sector.html>

Balcárcel David, director de la UMATA de la Alcaldía Municipal el Dovio Valle. entrevista.

Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019 “Soluciones para el Progreso Municipal”. Recuperado de
<http://eldovio-valle.gov.co/apc-aa-files/31373136383663336534623165393731/pla-n-de-desarrollo-municipio-el-dovio-2016-2019.pdf>

Instancias de participación ciudadana. Asociaciones y agremiaciones. [en línea]
http://www.eldovio-valle.gov.co/agremiaciones_asociaciones.shtml

La Asociatividad territorial en Colombia. una caracterización de las asociaciones de municipios y las áreas metropolitanas, en cuanto a su función E Impacto sobre el territorio. [en línea]
https://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2099.1/20003/AlbertoJoseRodriguez_TFM.pdf

Organizaciones cooperativas en el contexto del desarrollo local: una aproximación para su estudio*. [en línea]
<http://www.redalyc.org/html/290/29012358006/>

Factores de éxito de las iniciativas comunitarias de generación de ingresos y estrategias para apoyarlas. [en línea]
http://www.gestrategica.org/guias/guiainiciativas/factores_e.html

Jaramillo, M. A. (2000). Economía solidaria. Una alternativa económica y social. Medellín: Coimpresos. [en línea]
http://sedici.unlp.edu.ar/bitstream/handle/10915/50258/Documento_completo.pdf?sequence=1

Jaramillo, M. A. (2005). Manual de cooperativismo y economía solidaria (Primera edición ed.). Medellín, Colombia: Universidad Cooperativa de Colombia.

Programa Asociatividad FINAGRO. Recuperado de
<http://www.agronet.gov.co/Desarrollo-rural/Paginas/InstrumentosPolitica/PROGRAMA-DE-ASOCIATIVIDAD.aspx>

Colombia crece de la mano del sector solidario. [en línea]
<http://www.eldiario.com.co/seccion/ESPECIAL/ES/colombia-crece-de-la-mano-del-sector-solidario1408.html>

Agro se consolida como motor de la economía colombiana tras liderar PIB durante tres trimestres consecutivos en 2017 (15/11/2017). [en línea]
<https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Agro-se-consolida-como-motor-de-la-econom%C3%ADa-colombiana-tras-liderar-PIB-durante-tres-trimestres-consecutivos-en-2017.aspx>

'La gran fortaleza del Valle del Cauca es la diversidad productiva'. Portafolio (febrero 27 de 2017). [en línea]
<http://www.portafolio.co/economia/crecimiento-economico-valle-del-cauca-503704>

Amezaga C., Rodríguez D., Núñez M. & Herrera D., (2013). Orientaciones estratégicas para el fortalecimiento de la gestión asociativa. Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). San Salvador, El Salvador.

Juan Guillermo Zuluaga (2017)
<https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Agro-se-consolida-como-motor-de-la-econom%C3%ADa-colombiana-tras-liderar-PIB-durante-tres-trimestres-consecutivos-en-2017.aspx>

Mejía López Rafael (2005) [en línea]
http://www.fedearroz.com.co/noticias-docs/homenaje_uribe_SAC.pdf

FAO (2013) [en línea] <http://www.fao.org/3/a-i3125s.pdf>

Perea Ampelio Fernando (2015). Asociatividad para mejorar la competitividad de pequeños productores agrícolas. Universidad Nacional Agraria. Lima Perú. [en línea] file:///C:/Users/Patricia/Downloads/Dialnet-AsociatividadParaMejoraDeLaCompetitividadDePequeno-6171082.pdf

ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE PARA LAS NUEVAS SOLUCIONES DE VIVIENDA EN EL MUNICIPIO DE ROLDANILLO VALLE

Daniela Bueno Gaviria
Karina Tatiana Henao Bustamante
Caren Licet Lucumi Congo
Álvaro Iván Varela Cedeño

Línea de Profundización en Estudios Contables – NIIF
Acompañamiento: Juan Carlos Marmolejo Victoria
Unidad de Administración y Contaduría
Programa de Contaduría Pública
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

Todo ser humano tiene derecho a la disponibilidad y calidad de agua como lo menciona el artículo 11^a de la Constitución Política de Colombia, es por eso que se analiza la prestación del servicio actual de agua potable en el municipio de Roldanillo, y cuáles son las variables utilizadas para el abastecimiento del recurso hídrico por vivienda mediante entrevistas en las entidades encargadas del control y administración del servicio público. El artículo tiene como objetivo examinar la capacidad de suministro de agua para las nuevas soluciones de vivienda en el Municipio, a partir de los estudios de viabilidad realizados por las entidades de control. Actualmente no existe una evaluación estimada de cuantas urbanizaciones de vivienda podría abastecer el municipio de Roldanillo sin verse afectada la comunidad en cuanto a cantidad y calidad del servicio.

Palabras clave: Abastecimiento, Entes de control, Servicio de agua potable, Soluciones de vivienda.

INTRODUCCIÓN:

La expansión urbana y el alto consumo ha generado una demanda de agua cada vez mayor, se prevé que en el 2030 el mundo tendrá que enfrentarse a un déficit mundial del 40% de agua en un escenario climático en que todo sigue igual (2030 WRG, 2009), es por eso que nace la preocupación por el municipio de Roldanillo Valle al observar que cada día surgen nuevas urbanizaciones de vivienda y la principal fuente de abastecimiento de agua para este Municipio es Sara Brut, embalse que suministra agua a seis municipios más.

Ante una nueva demanda de agua potable en el municipio, se consideró oportuno realizar un estudio sobre el suministro de agua en Roldanillo, y determinar la capacidad de agua del embalse Sara Brut para suplir la necesidad actual y futura, gracias al crecimiento urbanístico, examinando el rol del estado y de las entidades involucradas en este servicio público, junto con las empresas privadas responsables de la construcción urbana, descifrando si cumplen con las necesidades de la población y los parámetros de medición del consumo de agua. El abastecimiento futuro se puede ver afectado en cantidad o en calidad ya que existe la probabilidad de que el acceso a este servicio puede variar debido a la demanda que presentarían las nuevas urbanizaciones.

La investigación permite identificar el proceso de construcción y legalización de un proyecto de vivienda, requisitos para obtener la aprobación por parte de las entidades territoriales y de control, junto con los marcos regulatorios aplicados a las constructoras o inversionistas en el municipio, los momentos de crisis del suministro de agua por variaciones en el ecosistema y las medidas preventivas para dicha situación, por medio de la información recopilada se realizó una estimación de la capacidad sostenible con la que cuenta el embalse Sara Brut y un análisis de la construcción de vivienda actual en el municipio de Roldanillo.

PROCEDIMIENTO:

PROCESO CONSTRUCTIVO DE PROYECTOS DE VIVIENDA.

VISUALIZACIÓN Y PROYECCIÓN.

Esta es la primera etapa de todo proyecto de vivienda, donde el inversionista identifica la necesidad a satisfacer con las nuevas soluciones de vivienda, se examina el lugar, la población y clientes potenciales para la oferta. Roldanillo es un Municipio que se ha caracterizado por su cultura y paisaje, lo cual ha tenido un valor atractivo para el sector constructivo, ya que se ha convertido en una zona preferencial para vivir, no solo para inversionistas, sino también para ciudadanos nacionales y extranjeros. Cabe mencionar que el estado ha implementado estrategias para promover las viviendas de interés social, y beneficiar no solo a la comunidad sin vivienda propia, sino también al sector económico del país, esto con el fin de impulsar la inversión y disminuir el desempleo.

ESTUDIO DE SUELO O TERRENO.

El estudio de suelo, o también conocido como estudio geotécnico, realizado por un ingeniero civil, sirve para examinar las propiedades físicas del suelo a edificar, con el fin de conocer la resistencia del terreno, sobre el cual se debe formular un informe con el resultado o recomendaciones de diseño y construcción, de allí se parte para definir el tipo de cimentación que se debe utilizar, esta debe soportar sismos u otros efectos topográficos similares. Dicho estudio es obligatorio para obtener la licencia de construcción.

PRESUPUESTO DE INVERSIÓN O FINANCIACIÓN DEL PROYECTO.

En este punto los inversionistas o empresa constructora ya deben tener claro el porcentaje de su aporte, es decir la inversión inicial, aquí se deben definir los presupuestos y realizar una planificación. Si la constructora no cuenta con el presupuesto

para la ejecución de obra, se puede optar por una financiación o crédito constructor otorgado por las entidades financieras, con el fin de buscar fluidez de efectivo o punto de equilibrio, permitiendo que la obra se realice conforme a la planeación.

PLAN DE EJECUCIÓN DE OBRA Y PLANIFICACIÓN DE COSTOS.

Ya definido el costo y precio de venta, se inicia con esta etapa donde se organizan y coordinan las actividades a realizar, una planificación por fases que consiste en un organigrama de trabajo para un determinado número de viviendas, los costos y el tiempo de duración, esto con el fin de evitar cualquier tipo de desorganización en la compra de materiales, la operación improductiva y la pérdida de tiempo. Es así como se llevaría una obra más eficiente y económica en cuanto a los recursos y tiempo de operación. Dicha planificación debe ser controlada para saber si se está cumpliendo o no con los objetivos, y poder medir el avance, rendimiento y costos de obra, esto permite tener un resultado claro, que contribuya a la toma de decisiones.

PLANTEAMIENTO DE OBJETIVOS Y METAS.

Especificar y determinar los objetivos de cada departamento, ya sea en ventas, administración, contabilidad, diseño u obra. Las metas se plantean con un tiempo específico y con unas estrategias a utilizar.

ESTUDIOS DE FACTIBILIDAD.

Los estudios a realizar hacen parte de la legalización del proyecto, como certificados o requisitos exigidos por las entidades encargadas del estudio, ya sea para viviendas de interés social o no.

DISEÑO URBANÍSTICO, ESTRUCTURAL, Y DE SERVICIOS PÚBLICOS (ENERGÍA, ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO).

El diseño urbanístico tiene como objetivo diseñar urbanizaciones que sean amigables con el medio ambiente y utilizar

estratégicamente el predio, buscando un espacio adecuado y acogedor para los habitantes; consiste en distribuir los espacios y zonas verdes del terreno, plasmando el diseño en un plano o dibujo urbanístico; este diseño debe ser realizado por un arquitecto especializado con el fin de presentar a la entidad de control, quien efectúa la aprobación del mismo y expide la licencia de urbanismo, en este caso sería la Alcaldía Municipal de Roldanillo. El diseño estructural es llevado a cabo por un ingeniero estructural donde realiza el diseño de una vivienda con una estructura resistente y estable, que sea segura para sus habitantes.

"Los planos eléctricos son una representación a escala de la instalación eléctrica, mediante el uso de una simbología y un trazado que deben corresponder a lo exigido por el Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas (RETIE) y la norma NTC 2050, entre otras, que rigen en nuestro país. En estas Normas se encuentran consignados los requerimientos para todas las instalaciones tanto residenciales como industriales", comenta Diana Benavides, ingeniera del Grupo BAO S.A.

Los parámetros de diseño para acueducto y alcantarillado dependerán de los requisitos exigidos por la empresa prestadora del servicio Acuavalle S.A, siguiendo las normas establecidas en el "Reglamento Técnico para el sector de Agua Potable y Saneamiento Básico (RAS 2000).

CONTRATACIÓN DE PERSONAL ADMINISTRATIVO Y DE OBRA.

La gerencia se encarga de asignar cargos y actividades en cada departamento. En ventas la promotora del proyecto y en obra el contratista, al cual se le asigna la responsabilidad de los operarios.

ESTRATEGIAS DE PUBLICIDAD Y VENTAS.

En esta etapa se inicia con la publicidad y promoción del proyecto, la constructora inicia ventas y recaudos por medios propios o de una fiducia, la cual se encarga de la

administración de los aportes de cuota inicial para vinculación al proyecto de vivienda, esto genera confianza y credibilidad a la constructora, es una garantía para quien vaya adquirir la vivienda. Cabe anotar que la entidad administrativa o financiera también recibe un tipo de beneficio, como lo son las comisiones por venta.

PUESTA EN MARCHA.

Se inicia la obra conforme a la planificación de costos y operación, avanzando por fases y supervisando el desempeño total.

LEGALIZACIÓN DE UN PROYECTO DE VIVIENDA.

LICENCIA DE URBANISMO Y CONSTRUCCIÓN.

Licencia de urbanismo es la autorización previa para adelantar obras de urbanización y parcelación de predios, de construcción, de intervención y ocupación del espacio público, para realizar el loteo o subdivisión de predios, expedida por el curador urbano o la autoridad municipal competente, en cumplimiento de las normas urbanísticas y de edificación adoptadas en el Plan de Ordenamiento Territorial. En las licencias de construcción se concretarán de manera específica los usos, edificabilidad, volumetría, accesibilidad y demás aspectos técnicos aprobados para la respectiva edificación. (Cap. I. Art 1, 7. Decreto 1469, 2010). En Roldanillo, la licencia de construcción y de urbanismo sería expedida por la Alcaldía Municipal. Actualmente se encuentran ocho proyectos de vivienda en proceso, los cuales tuvieron como requisito solicitar dichas licencias para poder realizar cualquier tipo de ejecución. La vigencia para ambas licencias es de veinticuatro (24) meses después de expedida la resolución, en caso de un vencimiento, la constructora se verá obligada a solicitar otra licencia ajustándose a las normas urbanísticas vigentes.

CERTIFICADO DE ENAJENACIÓN Y VENTAS.

Es el otorgamiento de permisos para el desarrollo de planes de vivienda, y para las actividades de ventas, conforme a lo descrito en la Ley 66 de 1968. Este trámite es realizado por toda persona natural o jurídica que tenga deseo de construir y vender un proyecto de vivienda, el cual es expedido por la Oficina de Planeación Municipal.

CERTIFICADO AMBIENTAL DE LA CVC.

Cuando se pretende desarrollar un proyecto de vivienda en algún predio urbano donde se encuentren comprometidos árboles, la CVC realiza un estudio o seguimiento de la intervención, y si es el caso, esta entidad indicará la arborización necesaria para una compensación ambiental en lugares estratégicos.

CERTIFICADO USO DEL SUELO.

La oficina de planeación Municipal expide un escrito sobre los usos permitidos en un predio, de conformidad con las normas urbanísticas planteadas en el Plan de Ordenamiento Territorial (POT), el cual regula el uso de suelos del Municipio, la ley 388 de 1997 lo define como el conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas, destinadas a orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo. El POT se convierte en un esquema de navegación para ordenar el suelo urbano y rural, con el fin de fortalecer un modelo de ciudad o municipio en un largo plazo y para esto se debe diseñar una serie de mecanismos que aportan a su crecimiento.

CERTIFICADO DE QUE EL PREDIO NO SE ENCUENTRA EN ZONA DE ALTO RIESGO.

La oficina de Planeación Municipal o la CVC son las únicas entidades con la potestad de emitir el certificado que asegure que el predio no se encuentra en zona de alto riesgo o está expuesto a eventos naturales.

CERTIFICADO DE DISPONIBILIDAD DE SERVICIO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO.

La empresa prestadora del servicio es la encargada de certificar la factibilidad técnica, que tiene como fin conectar el predio con las redes existentes del Municipio. Según el artículo 4 decreto 3050 de 2013, para la viabilidad y disponibilidad inmediata de servicios públicos para proyectos de urbanización, los prestadores de los servicios públicos de acueducto y/o alcantarillado dentro de las áreas del perímetro urbano, están en la obligación de expedir la certificación de viabilidad y disponibilidad inmediata de los mencionados servicios cuando sean solicitados. Es decir que Acuavalle no tiene la condición de negar la disponibilidad del servicio a la comunidad urbana, por lo contrario, debe atender toda la demanda del servicio de acueducto y alcantarillado. Planeación municipal, Acuavalle y la CVC supervisan de la mano para que todas las nuevas urbanizaciones cumplan con todos los requisitos y puedan tener la disponibilidad de agua, lo cual es un deber por parte de dichas entidades.

APROBACIÓN DE DISEÑOS POR ACUAVALLE.

La constructora o urbanizador presenta el diseño realizado por un ingeniero especializado, de igual forma la constructora tiene la responsabilidad de ejecutar la construcción de las redes de acueducto y alcantarillado, con el propósito de obtener la factibilidad técnica del servicio, esto tiene como fin, recibir la aprobación del mismo y por ende, el certificado de disponibilidad inmediata del servicio público. La empresa Acuavalle tiene la responsabilidad de aprobar el diseño y supervisar la ejecución de dicha obra.

DISPONIBILIDAD DE SERVICIO ENERGÍA ELÉCTRICA.

La constructora solicita la factibilidad del servicio de energía, donde la empresa prestadora del servicio, EPSA, define la red eléctrica que alimentara las instalaciones de la urbanización.

APROBACIÓN DISEÑOS EPSA.

El diseño eléctrico debe ser realizado por un ingeniero especializado en normas RETIE (Reglamento Técnico de Instalaciones Eléctricas, Decreto 18039 de 2004), debe cumplir con las normas técnicas y de seguridad vigentes. El diseño debe presentarse a la entidad prestadora del servicio, la cual es la empresa de energía EPSA.

ELEGIBILIDAD DE VIVIENDA.

La Financiera del Desarrollo Territorial – Findeter es la entidad encargada de certificar la elegibilidad para proyectos de vivienda de interés social (VIS), lo cual es exigido por las cajas de compensación para asignar los subsidios de vivienda, para ello las constructoras deben cumplir con los requisitos técnicos, jurídicos y financieros supervisados por la entidad. Este proceso solo aplica para viviendas de interés social.

ESCRITURA DE RELOTEO.

Consiste en la autorización para dividir o relotear un predio, cuando el fin es ejecutar un proyecto de vivienda conforme a las normas del Plan de Ordenamiento Territorial. Las subdivisiones del predio deben ser realizadas mediante escritura pública debidamente registrada en la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Roldanillo.

PARAMETRIZACIÓN EN LAS ENTIDADES BANCARIAS.

Es la aprobación por parte de las entidades financieras, donde verifican la viabilidad del proyecto y parametrizan el oferente, los clientes pueden realizar el crédito hipotecario allí, lo cual quiere decir que harán efectiva la financiación de la vivienda.

ESCRITURACIÓN DE VIVIENDA INDIVIDUAL.

Con este proceso se finaliza la legalización, en este punto el cliente ya ha completado todo el cierre financiero, como lo es el paz y salvo de los aportes iniciales, la asignación del subsidio de vivienda y el crédito

hipotecario con la entidad financiera. La vivienda está en un 100% habitable, apta para escrituración y entrega.

EMBALSE SARA BRUT.

Sistema de Abastecimiento Regional de Agua Potable del Norte del Valle del Cauca (SARA-BRUT), ubicado en la vereda "Guacas", corregimiento de Primavera, jurisdicción del municipio de Bolívar. Cuenta con una superficie de 71 km² y su profundidad media es de 60m. Es una de las principales fuentes de agua potable en el norte del departamento del Valle del Cauca, construido sobre el río Pescador, afluente del río Cauca. El embalse es un proyecto que se construyó dada la necesidad de varios municipios del norte del Valle, de garantizar el suministro de agua potable para sus habitantes. Con el objeto de financiar, gestionar y desarrollar el proyecto, el 27 de Julio de 1998 se firmó el convenio inter administrativo entre, el Gobierno Departamental del Valle del Cauca, Acuavalle S.A E.S.P y la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca (CVC), quedando en cabeza de esta última la gerencia del proyecto, la contratación de los estudios y las obras necesarias, así como la coordinación, control y el seguimiento de todas las actividades como la adquisición de predios. El proyecto beneficia a una población proyectada de 173.829 habitantes entre los municipios de Bolívar, Roldanillo, La Unión, Toro, La Victoria, Zarzal, Obando, según informes del DANE.

Figura 1. Embalse Sara Brut



Recuperado de <http://www.bolivar-valle.gov.co/turismo/represa-sarabrut-vereda-guacas>

Un estudio realizado por expertos de la CVC, dedujo que cuando el embalse está en su punto máximo se presenta un efecto que ellos llaman “rebose”, y es allí donde la represa filtra sus aguas por el río pescador. Este fenómeno suele presentarse en épocas de invierno y lluvias, lo cual es una acción o consecuencia natural, esta medida que se toma al respecto, según los estudios, no presentan amenazas o peligro a la comunidad cercana, ya que el río Pescador tiene la capacidad de recibir dicha cantidad de agua.

Sara Brut, en conjunto con la empresa prestadora del servicio Acuavalle, deberá implementar estrategias para mantener bajo control los niveles altos del recurso hídrico, al sobrepasar la capacidad máxima de 17,7 millones de mts³, como lo ocurrido en época de lluvias, esto con el fin de evitar un desabastecimiento a futuro, como el que se presentó en abril del año 2016, cuando alcanzo su mínimo nivel histórico como consecuencia del Fenómeno de El Niño y toda la comunidad se vio afectada. La capacidad de agua que tiene la represa está sujeta a cambios o variaciones en el ecosistema, el cual ha sido manipulado de forma negativa por el hombre, dichas acciones han traído como consecuencia, alteraciones en su funcionamiento y capacidad. Esta problemática se ha presentado a nivel mundial, y a pesar de ser ricos en biodiversidad, las medidas correctivas no han tenido la importancia necesaria.

CAPACIDAD Y FUNCIONAMIENTO DEL EMBALSE, RÍOS Y FUENTES.

La localización de la represa Sara Brut se encuentra a 971.646 metros al norte, 1.092.473 metros al este, con una elevación 1.405 metros sobre el nivel del mar, el objetivo de su estación automática de monitoreo es medir parámetros climatológicos para realizar los estudios ambientales y de prevención de desastres, esta represa cuenta con un sistema de válvulas, el cual opera sistemáticamente liberando de manera controlada las cantidades de agua que tenga el embalse. Su infraestructura en la actualidad se

encuentra en perfectas condiciones y está operando efectivamente para seguir brindando un servicio de alta calidad a los usuarios del Norte del Valle. (Aguirre Carolina, 2017 & Herrera Miguel Ángel, 2018).

Cuando el embalse supera su capacidad máxima, el procedimiento que se debe hacer es activar las válvulas para sacar el agua y así garantizar una seguridad del mismo, es decir, que no tenga efectos negativos en su estructura. Sara Brut cuenta con la capacidad para acumular hasta 17,7 millones de metros cúbicos de agua, la cual es suministrada por los ríos calamar y platanares. De presentarse cualquier anomalía o novedad en su funcionamiento, la administración, es decir la CVC, es quien asigna a los especialistas la responsabilidad de supervisar el embalse para realizar las acciones correctivas o preventivas para lograr total normalidad en el abastecimiento de agua a la empresa prestadora del servicio.

Para que la represa funcione de la mejor manera, hay que contar con una serie de cuidados en los ríos, cuencas, riachuelos o fuentes hídricas que son las que alimentan de manera natural el embalse, y permiten que se encuentre en un nivel óptimo. Una de las fuentes antes mencionada, como lo es el río pescador, está situado en el corregimiento del Retiro y allí de igual forma nace el Río Platanares, los cuales han sido protegidos por la CVC, entidad responsable de velar por su bienestar y cuidado, lo que incluye conservar la fauna y flora de la región, restaurar las áreas que han sido afectadas por la misma actividad del hombre.

Según estudios realizados en abril del año 2016 por la ingeniera Carolina Aguirre, funcionaria de la CVC. Los ríos Calamar y Platanares en sus partes altas son fuentes receptoras de vertimientos domésticos dispersos, debido a sus pendientes acentuadas se consideran ríos de montaña y su principal atributo es el carácter torrencial y el flujo turbulento de sus aguas, con cascadas sobre sustratos rocosos de bloques y cantos rodados, por lo que se favorece el re

aireación natural y se hace más fácil la asimilación de cargas orgánicas y de vertimientos domésticos que llegan a sus cauces.

MOMENTOS DE CRISIS DEL EMBALSE SARA-BRUT.

Desde finales del año 2015 hasta principios del año 2017, la vía que conduce al embalse Sara Brut, presentó derrumbes provocados principalmente por las lluvias y también por fallas geológicas en la montaña, sobre la cual pasa el tramo de la tubería que conduce el agua cruda hasta las plantas de potabilización de los siete municipios del norte del Valle del Cauca.

El secretario de infraestructura departamental y el Gerente de Acuavalle S.A, informan que para la estabilización del terreno se realizaron planes de contingencia, para minimizar afectaciones en el funcionamiento del embalse, ocasionado por una posible avería en la tubería por el desprendimiento de la banca, además de la restricción de vehículos sobre la carretera y su señalización.

RACIONAMIENTO EN LOS SIETE MUNICIPIOS DEL NORTE DEL VALLE DEL CAUCA, POR EL BAJO NIVEL DEL EMBALSE.

Cuando la represa alcanzó su mínimo nivel con un 16%, la empresa Acuavalle S.A en abril del año 2016 mantuvo restringido el servicio de agua potable a los municipios de Bolívar, Roldanillo, La Victoria, Toro, La Unión, Obando y Zarzal, al ver que las cuencas hídricas altas de Calamar, Platanares y el río Pescador presentaron mucha escasez del recurso hídrico debido al Fenómeno de El Niño.



Figura 2. Embalse Sara Brut (Las Guacas)



Recuperado de <https://www.valledelcauca.gov.co/publicaciones/35072/con-modernas-estaciones-la-cvc-monitorea-los-caudales-de-los-rios-del-sara-brut/>

INVERSIONES REALIZADAS EN EL AÑO 2016 EN TRES DE LOS MUNICIPIOS QUE SE ABASTECEN DEL EMBALSE.

En el informe realizado por la empresa Acuavalle S.A en la rendición de cuentas del año 2016, la entidad presentó la siguiente inversión:

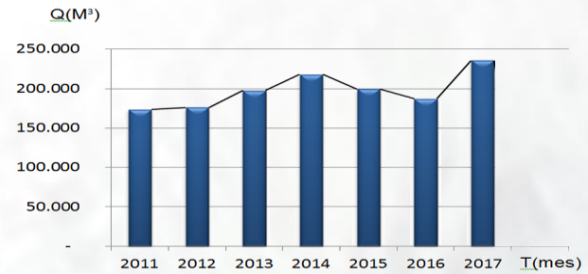
Roldanillo: puso en marcha del pozo profundo VRO-85 y extensión de la red en la vía Zarzal Roldanillo km4. **Inversión:** \$1.056.800.152.

La Unión: Optimización del pozo profundo, Extensión red de acueducto en la vía a la Victoria. **Inversión acueducto:** \$ 398.392.957. **Inversión pozo:** \$ 310.242.726.

Toro: Optimización del pozo profundo. **Inversión:** \$ 209.778.912.

PRODUCCIÓN DE ACUAVALLE S.A, EN ROLDANILLO VALLE.

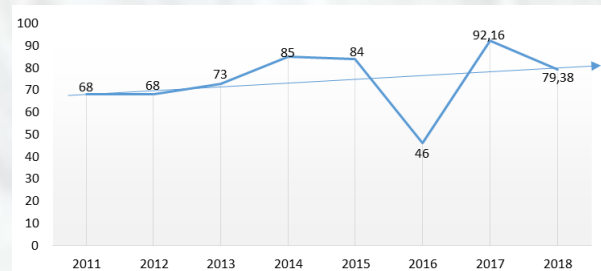
Figura 3. Producción de agua potable en Roldanillo



Fuente: recuperado de Acuavalle S.A. enero de 2018.

Entre el año 2011 y el año 2014 el embalse abastecía lo necesario al municipio de Roldanillo, se mantuvo el número de producción y para finales del año 2015 se presentó el inicio del Fenómeno de El Niño, lo que causo un mayor impacto a principios del año 2016 provocando que el embalse llegara a su mínimo nivel. Para el año 2017 la represa supera el 100% de su capacidad.

Figura 4. Proyección Lts/Seg de agua en Roldanillo para el año 2018



Fuente: adaptado de Acuavalle S.A. enero de 2018.

Según estadísticas suministradas por la empresa Acuavalle S.A, desde el año 2011 hasta el año 2017 la producción proyectada de agua promedio en Roldanillo para el año 2018 será de 79,38 Lts/Seg.

SERVICIO DE AGUA POTABLE EN ROLDANILLO.

La empresa Acuavalle incluyo a Zarzal, la Victoria y Obando, para que dichos municipios se beneficiaran también del embalse Sara Brut, actualmente su

pretensión principal es desarrollar un proyecto que consta de pozos profundos para que el proyecto Sara Brut pueda suministrar de agua a los siete municipios sin ningún problema, especialmente en momentos de sequía y racionamiento. El objetivo de este nuevo sistema es evitar que la comunidad no vuelva a sufrir un desabastecimiento del agua. Acuavalle y la CVC, implementaron un control sobre los afloramientos en la parte alta de la región, donde se encuentra el embalse, como la actividad realizada por la empresa Cartón de Colombia S.A, que afecta de manera negativa el ecosistema y los nacimientos de agua, al desforestar gran cantidad de árboles y pinos, siendo esta una actividad claramente desfavorable para los municipios del norte del Valle.

Roldanillo cuenta con un pozo profundo que abastece a Zarzal ubicado en la vereda Isugú, dicho municipio ha sido afectado de manera significativa, debido a que los ingenios o empresas privadas se tomaron la fuente hídrica de Cumba y/o bocatoma, ubicada en La Paila, Valle, lo cual ha ido deteriorando las fuentes hídricas de esta comunidad. Para el municipio de Obando, Toro y la Victoria aún están en el proceso de desarrollar esta clase de pozos profundos, y siguen dependiendo del embalse Sara Brut, esto sería una responsabilidad importante por parte de las entidades territoriales y distritales, para hacer efectivo este tipo de proyectos, lo cual vendría siendo beneficioso en épocas de sequía y racionamiento. La alternativa más opcional es la realización de dichos pozos, actualmente el departamento del Valle del Cauca cuenta con siete, en los cuales ya se están realizando los estudios pertinentes y proyecciones para el suministro de agua a futuro.

PRESTACIÓN DE SERVICIO DE AGUA POTABLE POR PARTE DE ACUAVALLE.

Para el año 2016 las tarifas de acueducto y alcantarillado donde opera la empresa Acuavalle S.A. ESP fueron modificadas, el gerente de Acuavalle insistió hacer un uso adecuado del agua para evitar altos consumos, que podrían verse reflejados en el costo de la factura. El suministro de agua que hace Acuavalle por vivienda es de 16M3.

Cuando el hogar se pasa del consumo básico, sobre todo para los estratos 1,2 y 3 se verá reflejado en el costo de la factura, es decir, se tendrá que pagar los metros adicionales a una tarifa plena y allí no solo afecta el consumo de acueducto sino también el servicio de alcantarillado.

Se ha intentado promover el consumo consiente de agua, y de esa manera contribuir al cuidado y reserva del recurso hídrico. Esta nueva alternativa que adopta el gobierno nacional mediante la resolución 750 de la Comisión Reguladora de Agua Potable y Saneamiento Básico CRA, está enfocada hacia los usuarios de los estratos 1, 2 y 3, ya que en dichos niveles socioeconómicos se subsidia el consumo básico, el cual no será solamente de 16M3 sino de 11 y 13 M3, rangos que serán determinados de acuerdo al piso térmico en el que se encuentre el suscriptor.

Acuavalle S.A. E.S.P, es una empresa comprometida con el medio ambiente, trabaja por el desarrollo social y el mejoramiento de la calidad de vida de sus usuarios. Para ello crea el proyecto denominado “Manejo Integral del Agua”, para capacitar a diferentes actores sociales, en los municipios del Valle del Cauca, con la finalidad de aprovechar y gestionar el recurso hídrico, mediante una estrategia de participación de los usuarios, los planificadores y los responsables de la conservación, en todos los niveles.

Según un comparativo de tarifas con otras empresas del sector, Acuavalle aplica el menor cargo fijo de acueducto en Roldanillo, tal como se puede apreciar en la siguiente figura:



Figura 5. Tarifas del servicio de Acueducto y Alcantarillado

Empresa	Cargo Fijo Acueducto	Consumo	Cargo Fijo Alcant.	Vertimiento	V/r Fact. Promedio 16M ³
ACUAVALLE	\$5,215.00	\$1,810.30	\$2,757.00	\$714.41	\$53,416.78
EAAB	\$12,644.04	\$2,296.24	\$5,911.86	\$2,534.71	\$105,513.00
EMCALI	\$7,496.00	\$1,991.23	\$3,940.44	\$2,002.24	\$83,318.90
AGUAS PEREIRA	\$9,040.14	\$2,308.77	\$4,691.09	\$1,316.68	\$78,989.33
AAA (BARRANQUILLA)	\$8,130.00	\$2,029.00	\$7,820.00	\$1,412.00	\$77,888.00
EPM (MEDELLIN)	\$7,495.17	\$1,773.70	\$4,598.47	\$1,755.23	\$75,614.38
CENTRO AGUAS(TULUA)	\$7,875.00	\$1,907.00	\$3,683.00	\$2,081.00	\$83,342.00
Ag CUACAR	\$13,102.32	\$1,751.49	\$6,106.51	\$1,951.08	\$85,855.09
AGUAS DE MANIZALEZ	\$5,623.28	\$1,844.99	\$5,166.37	\$1,188.96	\$65,499.75
AGUAS DE HUILA NEIVA	\$6,012.00	\$1,134.00	\$8,113.00	\$866.00	\$50,125.00
EMCARTAGO	\$8,981.50	\$1,711.63	\$5,373.04	\$1,589.27	\$73,770.74

Fuente: recuperado de Acuavalle S.A. enero de 2018

Actualmente en Roldanillo hay 8.758 viviendas cuyo suministro de agua potable es por parte de la empresa Acuavalle S.A ESP, esto nos da a conocer que en el municipio por mes se consumen 140.128 M3 de agua.

ANTECEDENTES DE RECURSOS HÍDRICOS DEL MUNICIPIO DE ROLDANILLO VALLE.

Roldanillo cuenta con numerosos ríos provenientes de varias veredas entre las cuales existen:

- Unidad hídrica nacimiento río el Rey, situado en la cuenca alta del corregimiento de Montañuela, abastece de agua el acueducto del Rey, igualmente a los corregimientos de El Castillo y El Pie. Tiene una superficie de 2.000 hectáreas aproximadamente.
- Unidad Hidrográfica Nacimiento Río Pescador, situada en el Corregimiento El Retiro, es una de las zonas más importantes, allí nace el río Platanares y la quebrada La Cristalina, la cual entra a formar parte del río Pescador, son de gran importancia para la región, ya que abastece el acueducto regional Sara Brut, estas áreas se declaran como zonas protegidas.

- La Unidad Hidrográfica Cáceres ubicada en el corregimiento de Cascarillo, tiene un área de 3.254 hectáreas, hace trasvase de agua de la quebrada la Cristalina, esta fuente está por fuera de la unidad de manejo de cuenca del distrito “R.U.T” (Sistema de Control de inundaciones-Distrito de riegos Roldanillo-La Unión-Toro), la zona Cáceres es una de las más deforestadas, en la actualidad, la expansión de la frontera agropecuaria ha llevado a que destruyan grandes extensiones de bosque, trayendo como consecuencia la disminución en los caudales de agua.

- La Unidad Hidrográfica Roldanillo ubicada en dicho municipio, aporta parte de sus aguas al acueducto municipal, y nace en el corregimiento de Mate guadua, en el sitio denominado Pantano frío, la superficie de esta zona es de 2.000 hectáreas y es una zona desprotegida, en su mayor extensión (Plan de Desarrollo Roldanillo 2012-2015).

CARACTERIZACIÓN DE LOS PROYECTOS DE VIVIENDA.

El Decreto 2190 de 2009 define Vivienda de Interés Social (VIS) como aquella que reúne los elementos que aseguran su habitabilidad, estándares de calidad en diseño urbanístico, arquitectónico y de construcción cuyo valor máximo es de ciento treinta y cinco salarios mínimos legales mensuales vigentes (135 smlmv).

Las viviendas de interés social se caracterizan por recibir un auxilio de vivienda monetario, por parte del gobierno, actualmente año 2018 por un valor de \$23.437.260, el cual cubre gran parte del valor total de la vivienda, junto con recursos propios y créditos hipotecarios, se accede a un proyecto de este tipo. Los costos pueden llegar a ser más favorables y es por ello que dichos proyectos resultan atractivos no solo para la comunidad en general, sino también para la inversión extranjera. Una gran oferta de viviendas genera más población y por ende un alto consumo de agua en el municipio.

NUEVAS SOLUCIONES DE VIVIENDA EN ROLDANILLO VALLE.

En el municipio de Roldanillo Valle se han realizado diferentes proyectos de vivienda a lo largo del tiempo, para el año 2018 se presenta una gran oferta de vivienda, los cuales son:

EL PORTAL DEL VALLE CIUDADELA.

Es un proyecto direccionado por la constructora Conciviles, empresa con gran experiencia en el mercado y la que actualmente tiene el mayor número de viviendas proyectadas, son alrededor de 500 soluciones de vivienda que pretenden ofrecer, proyectos con locales comerciales, vías pavimentadas, servicios públicos y amplias zonas verdes. El primer proyecto, Almendros Portal del Valle Ciudadela, integrado por 17 viviendas con un valor de \$95.000.000 c/u. Un segundo proyecto que lleva el nombre de Acacias Portal del Valle Ciudadela, son 180 casas y el valor es de \$57.740.000; y por ultimo un tercer proyecto que lleva el nombre de Ceiba Portal del Valle Ciudadela, consta de 160 casas, y el costo de estas viviendas es de \$51.400.000, todas de interés social (VIS). (Toro Sadith, 2018)

EL JARDÍN.

Es un proyecto de la constructora SOLUFIN S.A.S, cuenta con una etapa de 154 viviendas de interés social, divididas en 5 manzanas y allí se encuentran tres tipos de oferta, la más económica y accesible por un valor de \$23.000.000, otra con mejores características por \$27.000.000, y la última con acabados de mejor calidad por un valor de \$31.000.000. (Castañeda Viviana Andrea, 2018)

MIRADOR DEL CAMPESTRE.

Es un proyecto de interés social que consta de tres etapas direccionado por Sococil S.A.S e inversiones MEK, la primera con 134 unidades, la segunda 126 viviendas y la tercera consta de 207 viviendas, para un total de 467 soluciones de vivienda. (Vásquez Lizeth Dayana, 2018)

VILLA FÁTIMA.

Es un proyecto que aún está en ejecución, es realizado por la constructora Finconstruir Colombia S.A.S integrado por 171 soluciones de vivienda, también de interés social, con un costo de \$55.000.000. (Villa María Eugenia, 2018)

LOS ROSALES.

Este proyecto también está a cargo de la constructora Finconstruir Colombia S.A.S junto con una pequeña comunidad del Municipio, compuesto por 53 soluciones de vivienda de interés social.

BRISAS DE LOS PINOS.

Son 15 viviendas construidas por Finconstruir Colombia SAS, con un costo alrededor de \$300.000.000, lo cual significa que no hacen parte del grupo de viviendas de interés social, es decir, no aplican para recibir el auxilio del gobierno, son financiadas con recursos propios.

CIUDAD JARDÍN ETAPA II.

Este proyecto está compuesto por 153 unidades de vivienda (VIS), dividido en 3 etapas, la primera consta de 55 con un precio de \$59.000.000, la segunda etapa con 58 viviendas y la tercera con 40, actualmente con un costo de \$66.000.000. Construye Inverfin Asociados SAS.

RESERVA DE LA CIÉNAGA.

Es un proyecto a cargo de la constructora MMS, el cual consta de dos torres de cinco pisos, cada una ofrece 40 soluciones de vivienda, para un total de 80 unidades (Cifuentes García Alejandra, 2018)

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

La empresa Acuavalle al 31 de diciembre de 2017 abasteció de agua potable a 8.758 viviendas de Roldanillo, las cuales consumen 140.128 M3 de agua mensual; se encontró que el municipio para el transcurso del año 2018 tendrá ocho nuevas

urbanizaciones que ofrecen 1.450 soluciones de vivienda que entraran a ser beneficiadas por el recurso hídrico que abastece el embalse Sara Brut, las cuales consumirán 23.200 M3 por mes. Según estudios realizados por la CVC el embalse actualmente cuenta con 17.7 millones M3, de los cuales Roldanillo para el año 2018 por mes consumirá 163.328 M3 de agua potable.

El consumo de vivienda Lts/Seg al día es de 0,0062, lo que equivale a un consumo total de agua en el año 2017 de 54,03 Lts/Seg, y las viviendas en ejecución tendrán un consumo de 8,99 Lts/Seg para un resultado de 63,02 por día.

La empresa Acuavalle posee los suficientes recursos para brindar un buen servicio de agua potable y saneamiento básico al municipio de Roldanillo, al ser la entidad prestadora del servicio público, por ley no se puede negar a satisfacer la demanda del servicio en el casco urbano, pero si tiene la condición de implementar un racionamiento de agua, como el que realizo en el año 2016 donde se cambió de 20 metros cúbicos mensual a 16 metros cúbicos por hogar.

El próximo proyecto a desarrollar, direccionado por Acuavalle y la CVC, sería la perforación de pozos profundos y galerías horizontales entre 30 y 50 metros de profundidad con el fin de promover la gestión de recursos hídricos subterráneos.

CONCLUSIONES:

Al realizar la investigación se concluye que para el año 2018 el embalse Sara Brut cuenta con la capacidad suficiente para suministrar agua a la comunidad actual y a las nuevas soluciones de vivienda en ejecución.

Debido al crecimiento acelerado urbanístico en Roldanillo se observa que si la oferta de viviendas llegara a superar un estimado de 2.639, el servicio se vería afectado en su cantidad suministrada, ya que se disminuirán los 16M3 que se le entrega por mes a cada vivienda.

La alternativa que aun esta en desarrollo por parte de las empresas de control, como la realización de los pozos profundos mitiga el desabastecimiento de agua, pero hay que tener en cuenta que el tratamiento de dichos pozos resulta más costoso y difícil que las aguas superficiales, debido a su difícil acceso, alto grado de contaminación, y el uso indiscriminado también puede generar el agotamiento del este recurso.

Desde la Administración municipal se debieran de impulsar el desarrollo de proyectos para la recuperación de las principales cuencas hidrográficas del municipio, lográndose importantes beneficios desde la perspectiva sostenible que incluye lo social, ambiental y económico.

REFERENCIAS:

Acuavalle S.A. E.S.P. (2016). Informe de Rendición de cuentas año 2016. Recuperado de <https://www.acuavalle.gov.co>.

Acuavalle S.A. E.S.P. (2016). Plan de Acción 2016-2019. Recuperado de <https://www.acuavalle.gov.co>.

Alcaldía de Roldanillo Valle del Cauca. (2012). Plan de Desarrollo Municipio Roldanillo Valle 2012-2015. Recuperado de roldanillo-valle.gov.co.

Bastidas-Delgado, D. C. (2009). Caracterización y estimación de consumo de agua de usuarios residenciales. Caso de estudio. Bogotá. (Tesis de grado). Universidad de los Andes, Bogotá.

Departamento Administrativo de la Función Pública. Decreto 1469 de 2010. Bogotá. Diario oficial, mayo 3 de 3 de 2010.

Granada-Carvajal, L. (2011). Estimación del Consumo Básico de Agua Potable en Colombia. (Trabajo de grado). Universidad del Valle, Santiago de Cali.

Ibañez-Ardila, J., & Sandoval-Rodríguez, C.A. (2015). Diseño de sistemas de pozos para la captación de agua subterránea: caso

de estudio la mojana. (Trabajo de grado). Universidad Católica de Colombia.

Entrevista con Alejandra Cifuentes García, Constructora MMS, proyecto Reserva de la Ciénaga. Roldanillo, enero de 2018.

Entrevista con A. M. Morales, Arquitecta de Finconstruir Colombia SAS. Roldanillo, diciembre de 2017.

Entrevista con José Hernando Valderrama, Técnico operativo de Planeación, Alcaldía Municipal de Roldanillo. Roldanillo, enero de 2018.

Entrevista con Lizeth Dayana Vásquez, Urbanización El Mirador del Campestre, Sococil S.A.S e inversiones MEK. Roldanillo, enero de 2018.

Entrevista con María Eugenia Villa, Constructora Finconstruir Colombia SAS. Roldanillo, enero de 2018.

Entrevista con Sadith Toro, El Portal del Valle, Ciudadela. Roldanillo, enero de 2018.

Entrevista con Viviana Andrea Castañeda, Constructora SOLUFIN SAS. Roldanillo, enero de 2018.

Ministerio de Desarrollo. Reglamento Técnico del sector de agua potable y saneamiento básico RAS 2000. [en línea]. http://www.minvivienda.gov.co/Documents/ViceministerioAgua/010710_ras_titulo_e_.pdf

Ministerio de Minas y Energía. Reglamento técnico de instalaciones eléctricas RETIE. [en línea]. <http://www.suin-juriscol.gov.co/viewDocument.asp?id=4030294>

Ochoa, C. P. C., Roldán, G., Abello, A. E. T., Lara-Borrero, J., Galarza-Molina, S. L., Osorio, J. D. G. & Ruiz, C. D. (2015). El Agua Urbana en Colombia. Agua Urbana, 176.

Pérez-Vidal, A., Delgado-Cabrera, L. G., & Torres-Lozada, P. (2012). Evolución y perspectivas del sistema de abastecimiento de la ciudad de Santiago de Cali frente al aseguramiento de la calidad del agua

potable. Ingeniería y competitividad, 14(2), 69-81

Velez-Restrepo, L.A. (2010). Servicios públicos de agua potable y saneamiento en la consolidación urbanística de asentamientos informales. Estudio de caso en Medellín, Colombia. (Tesis de maestría). Universidad Nacional de Colombia, Medellín, Colombia.

WWAP (United Nations World Water Assessment Programme). (2015). Informe de las Naciones Unidas sobre los recursos hídricos en el mundo 2015. Recuperado de <http://www.unesco.org/water/wwap>

TURISMO SEXUAL: LA INCIDENCIA DEL PARAPENTISMO EN EL COMPORTAMIENTO SEXUAL DE LAS JÓVENES ROLDANILLENSES

Brayan Fernando Castillo Jiménez
Yeni Vanessa Chávez Álzate
Claudia Lorena Feria Pino
Yein Mayeli Morales Pineda
María Alejandra Triviño Choachi
Norma Cristina Varela Díaz

Línea de Profundización en Estudios Contables – NIIF
Acompañamiento: Juan Carlos Marmolejo Victoria
Unidad de Administración y Contaduría
Programa de Contaduría Pública
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

Los centros nocturnos, burdeles y cabarets fueron lugares donde se desarrolló la prostitución, la cual salió de las sombras y ahora es común ver este tipo de transacción sexo-dinero; tanto en las grandes ciudades como los municipios donde el turismo se ha asociado a este tipo de prácticas. Para el caso de Roldanillo, es común que se origine este tipo de actividades durante la temporada de parapentismo; siendo el auge de este deporte y la dinámica socioeconómica, el escenario propicio para que algunas jóvenes roldanillenses perciban una forma de “trabajo” para obtener ingresos, y los turistas a su vez encuentran una manera de satisfacer una de sus necesidades fisiológicas. Por lo anterior, esta investigación pretende identificar los cambios en el comportamiento de las jóvenes que ofrecen servicios sexuales, debido a la llegada de los parapentistas. La metodología es de corte descriptivo, buscando comprender las características más relevantes de esta variable.

Palabras clave: Comportamiento sexual, Jóvenes, Parapentistas, Turismo sexual.

INTRODUCCIÓN:

Durante los últimos años el país ha reactivado sus políticas en materia de turismo, fortaleciendo así la imagen del mismo por medio de una oferta recreativa diversa y con atractivos turísticos a lo largo y ancho de la geografía nacional. En este aspecto, el Valle de Cauca, reconocido por su cultura, gastronomía y múltiples actividades para realizar en sus municipios, es considerado como un destino privilegiado por parte de los visitantes nacionales y extranjeros.

De esta manera, y como parte de una estrategia de desarrollo social y económico para la zona, El municipio de Roldanillo llevó a cabo un arduo proceso para postularse como sede del mundial de parapentismo ante la Federación de Aeronáutica Internacional, logrando obtener su propósito por el buen trabajo desarrollado (El País, 2014). Los extensos y esplendorosos paisajes, así como su clima, hacen de Roldanillo un lugar privilegiado para llevar a cabo la práctica de parapentismo; este deporte extremo se ha convertido en un atractivo turístico para aquellos que lo practican, les gusta, son aficionados y espectadores.

En temporada de campeonato la región es visitada por un número significativo de extranjeros, que no solo disfrutan la práctica del parapentismo, sino de la comida, el turismo, la cultura, las personas bellas de esta tierra del Valle del Cauca, entre otros factores. A pesar de que este Campeonato Mundial genera beneficios económicos, existen algunos factores culturales y sociales que pueden verse afectados y originar cambios en el comportamiento de algunos Roldanillenses debido a la llegada de los deportistas. Si bien es cierto, que el turismo ha significado para el municipio la oportunidad de empleo directos e indirectos asociados a esta práctica, también se ha convertido en un espacio propicio para que se generen ocasiones donde se llevan a cabo encuentros sexuales entre turistas y jóvenes de la zona; dando lugar al denominado “turismo sexual”, y es por lo que algunas

jóvenes del municipio aprovechan u optan por ejercer esta actividad como “trabajo” durante la temporada, vendiendo sus cuerpos para obtener ingresos. A esto se suma las pocas ofertas laborales que hacen del “turismo sexual” una oportunidad de trabajo.

PROCEDIMIENTO:

La población entrevistada estará conformada por practicantes de parapentismo y jóvenes que ofrecen servicios de acompañamiento, con una cantidad estimada de 6 personas.

Las técnicas para utilizar serán la entrevista y la observación. La entrevista servirá para llevar a cabo una práctica directa e interactiva de recolección de datos, con una intencionalidad y un objetivo implícito dado por la investigación. La observación consistirá en identificar atentamente el hecho o caso tomando información y registrándola para su posterior análisis. La información recopilada se tendrá como evidencia en: audios y escritos.

SEXOTURISMO O TURISMO SEXUAL.

Con la finalidad de abordar el tema del turismo sexual desde todas las perspectivas, así como las causas que lo originan y sus consecuencias en el deterioro de la sociedad, especialmente en las jóvenes desde temprana edad; por lo tanto se debe empezar por inferir que este tipo de actividad tiene primordialmente como objetivos y motivaciones las relaciones sexuales, para el caso que se estudia en este artículo, hace referencia al acto entre un turista perteneciente a otra parte del territorio nacional o proveniente de un país extranjero y una joven del municipio o localidades circunvecinas (Graburn, 1983). Sin embargo (Michel, 2006) considera que el turismo sexual no configura solamente el goce de un servicio sexual, sino que vas a allá, afirmando que este tipo de acción contempla algo más dominante, como la posibilidad de comprar el poder sobre otra persona y por ende su cuerpo. Por su parte (Jeffreys, 2002)

expresa que el "turismo sexual" es un ofensa macabra y doble moralista que disfraza de manera sónica e insensible el drama del abuso cometido hacia las mujeres, jóvenes y niños/as, atribuido a hombres que llegan a los mal llamados países tercermundistas o en vía de desarrollo.

Lo anterior ha dado paso para que el sexo y el turismo se vinculen de diversas maneras, que en ocasiones no pueden ser percatadas de forma inmediata; por lo tanto, cuando el turismo sexual se asocia a una temporada vacacional, que tiene una primordial motivación de experimentar un encuentro sexual esporádico, se puede identificar de manera concreta el comercio sexual tradicional, es decir, la prostitución (Harrison, 2000).

No obstante, el deterioro de la sociedad, la falta de oportunidades y la brecha socioeconómica cada vez más amplia entre ricos y pobres, ha dado lugar a que se presenten múltiples casos y prácticas que configuran el turismo sexual desde diferentes ámbitos, entre los cuales se podría mencionar: el intercambio sexual entre grupos de turistas, entre trabajadores de centros vacacionales, sexo casual en el local (prostíbulo) visitado para acceder al intercambio sexual con turistas de países poderosos, relaciones de larga duración y de "amor y romance", turistas teniendo sexo con trabajadoras/es sexuales en países desarrollados. Todas las situaciones descritas anteriormente, se convierten en una probabilidad para que presente el turismo sexual, como ocasión buscada de manera directa o indirecta. (Lagunas, 2010)

Razón por la cual, (Michel, 2006) plantea algunas de las principales razones que incentivan al turista sexual para incurrir en opresión a mujeres e incluso, abuso infantil: la búsqueda de la diversión sexual que permite liberar frustraciones, la búsqueda de lo exótico fácil, barato y sin responsabilidades por mediación del dinero, lo cual asegura la naturaleza impersonal de la relación sexual y como fuente de todas las humillaciones, el desprecio de los demás, su humanidad y la cultura, negando la identidad y la historia, en ocasiones, se

convierte en venganza o revancha simbólica, la justificación de las acciones con base en prejuicios con un fuerte componente racista, sexista, ultraliberal y neocolonial y la impunidad sobre la prostituta, convertida en una mercancía sujeta a la dominación masculina, el poder del dinero y a un fuerte sentido de superioridad.

TURISMO SEXUAL EN COLOMBIA.

Al abordar el tema del turismo sexual se debe hacer una contextualización, definiendo esta práctica en primera instancia como una manifestación basada en una actividad que tiene como finalidad la búsqueda de placer como salida a la infelicidad de una vida rutinaria y donde el consumismo predomina de manera imperante; partiendo del modelo de producción para el consumo materialista que proporciona el vivir para trabajar y el trabajar para poder consumir, transformando a las personas en bienes para ser consumidos y dando origen a la liberalización creciente de la sexualidad, donde el cuerpo es concebido como un instrumento, que puede ser poseído y administrado, como una mercancía que se pone a circular en un mercado (Hernández, 2010)

De igual manera, desde la óptica del consumo, se contempla que el cuerpo es valorizado debido a su uso; por lo tanto, a menor uso de este tiende a ser más apetecido, deseado y más costoso acceder a él. De esta manera los cuerpos jóvenes se convierten en un objeto de deseo perseguido y solicitado con mayor demanda; abriendo paso a la costumbre enfocada a la utilización erótica y sexual de niños y niñas (Hernández, 2010)

Lo anterior, ha suscitado que se realicen diversos estudios por entidades como ECPAT Colombia (Acabar con la Prostitución Infantil, la Pornografía Infantil y el Tráfico de Niños con fines Sexuales), Unicef y Fundación Renacer (2011, 2014), donde logró encontrarse una correlación entre la violencia sexual y los contextos socioeconómicos que son originados por el turismo, donde se propicia la ocurrencia de

delitos dentro de la cadena turística (hoteles, clubes nocturnos y transporte, entre otros); donde se da lugar a las modalidades de explotación sexual comercial tipificadas en el Capítulo IV del Código Penal Colombiano, y que son soportadas por Unicef (2011), al indicar que los explotadores se concentran en países en vía de desarrollo, donde las condiciones demográficas, sociales y políticas, propician el ejercicio de estas dinámicas. No obstante, aseveran que la explotación sexual puede ocurrir en cualquier lugar de la esfera global sin importar el país (Observatorio del Bienestar de la Niñez, 2017)

Para el caso de Colombia el conflicto armado interno, fue concebido como uno de los principales limitantes para que el turismo se ejerciera de manera óptima; no obstante, la mirada de un grupo de turistas se concentró en la explotación sexual, en ciudades como Cartagena y Bogotá que de manera histórica han arrojado cifras alarmantes en cuanto a casos de violencia sexual cometidos contra niños, niñas y adolescentes (Migración Colombia, 2014); estos eventos encienden las alarmas frente al proceso de posconflicto que se vive actualmente en Colombia, puesto que la llegada de miles de extranjeros que tienen como destino turístico recorrer el territorio, también se puede fortalecer el escenario para la práctica del turismo sexual (Observatorio del Bienestar de la Niñez, 2017)

FACTORES ASOCIADOS AL TURISMO SEXUAL EN COLOMBIA.

LA POBREZA.

La pobreza, el hambre, así como el descuido o la complicidad entre miembros de la familia, son considerados factores de alto riesgo, ya que este tipo de condiciones afecta la calidad de vida de las familias y favorece el surgimiento de circunstancias que lleva a los niños y adolescentes a realizar trabajos en las calles; y en este espacio, donde la violencia es dominante, y surgen alternativas como la delincuencia y la prostitución donde las niñas frecuentemente entran al mercado como

empleadas de casa, lugar en el que más tarde terminan siendo explotadas, inclusive sexualmente (Camacho & Trujillo, 2009).

LA ESTRUCTURA FAMILIAR.

Según investigaciones existe un mayor riesgo latente en las niñas cuando hay carencia por parte del padre en el hogar y la madre debe trabajar durante la mayor parte del día, descuidando la crianza de sus hijos. Sumando a lo anterior, en el interior del núcleo se pueden presentar situaciones de violencia como, el maltrato intrafamiliar, canal es inadecuados de comunicación y falta de comprensión; Estas relaciones insanas y con deficiencia afectiva se convierten en un factor de vulnerabilidad que favorece la vinculación de estos niños, niñas y adolescentes a prácticas de explotación sexual comercial (Bettio & Nandi, 2010). De igual manera, el estar rodeados de familiares que ejerzan prácticas de prostitución representa un factor de vulnerabilidad hacia la explotación sexual, debido a que crecer en ese medio puede ser interpretado por los menores como un estilo de vida cotidiano. (Camacho & Trujillo, 2009).

ASPECTOS PSICOSOCIALES.

Otro factor analizado implica la falta de autoridad del gobierno y la legislación para imponer sanciones o castigar estrictamente a las personas que promueven el incremento de este tipo de actividades al margen de la ley. Entre los factores que están asociados a este fenómeno se encuentran: la pobreza, la globalización, la migración, la prostitución, la cultura y el conflicto armado. Razón por la cual, la ausencia de políticas públicas enfocadas a la protección social para los niños, niñas, adolescentes y sus familias facilitan el acceso a una red mundial, de explotación, prostitución y trata de personas, que amplían la brecha de oportunidades y rehabilitación para las víctimas. (Jakobsson & Kotsadam, 2013).

EDUCACIÓN.

Un gran número de niños y adolescentes explotados sexualmente se encuentran fuera

del sistema de educación. La familia y escuela constituyen de manera primordial instituciones creadas para proteger a la infancia. Por ello, cuando estos estamentos funcionan de manera normal, asegura para los menores una integración sana (bien vinculados afectivamente en una familia que les cuida y protege e integradas en la escuela) que no da lugar al ejercicio de la prostitución. Por el contrario, la falta de integración por parte del menor a estas instituciones da lugar a que se presenten factores de riesgo tales como, descomposición del núcleo familiar, violencia intrafamiliar, la huida de casa, el ausentismo escolar. (Londoño, Valencia, García, & Restepo, 2014)

EL TURISTA SEXUAL COMERCIAL.

A menudo los turistas son catalogados o etiquetados por propósito o actividad desarrollada en el lugar que visitan (Oppermann, 1999). Esto llevado al contexto de la prostitución, ha proporcionado que algunos autores emitan conceptos para definir al consumidor del turismo sexual, como alguien que contrata sexo con un(a) trabajador(a) sexual, acercándose a la demanda potencial en los países de destino con un ambiente ideal para la actividad sexual o encuentros sexuales.

(Bauer & McKercher, 2003) mencionan que un número significativo de usuarios del sexo comercial viajan con la finalidad de buscar este tipo de servicios en los destinos que visitan. De igual forma, (Rao, 1999) describe al turista sexual como un hombre que atraviesa una crisis de la edad, en búsqueda de revivir el disfrute de la vida y atraído por la retórica liberación femenina, igualmente detalla a un hombre cansado de asumir una posición política y socialmente correcta en sus preferencias sexuales; como trabajador, un o un gerente, al que se puede fácilmente juzgar y dañar su imagen intachable si accede a este tipo de servicios en los lugares de su cotidianidad.

La descripción de un turista está relacionada con una persona ajena al lugar de visita, sin embargo, un turista sexual, hace referencia a un visitante que realiza la

misma actividad al lugar que viaje sin importar su destino, es decir, la búsqueda de servicios sexuales mediante un intercambio monetario asociado directamente con la prostitución. Por tal motivo, cuando el turista esta vacacionando su comportamiento está influenciado por las características culturales del destino en el cual se aloja, adquiriendo en ocasiones rasgos propios a esta población, con la cual logra identificarse de manera inmediata. (Bello Hernández, 2012)

MOTIVACIONES DEL TURISTA SEXUAL.

Desde el amplio panorama que aborda el tema de la prostitución, el turista sexual es motivado por diferentes propósitos asociados a su viaje y que los cataloga en este tipo de turismo que los hace formar parte de esta clasificación, ya que quienes usan a los(as) trabajadores(as) sexuales para satisfacer una de sus necesidades fisiológicas, no viajan por este único fin (Oppermann, 1999), sin embargo, se ven inmersos en este fenómeno que conlleva a la práctica del turismo sexual.

Otro grupo de turistas experimenta encuentros sexuales porque de forma indirecta y sin ser buscada se presentó la oportunidad de acceder a este tipo de servicio. Puesto que las diversas actividades que se llevan a cabo durante el viaje, como conocer lugares al aire libre o diversos establecimientos, no tienen como propósito el sexo; sin embargo, existe una alta probabilidad de que esta situación se presente, puesto que las diferentes formas del turismo desencadenan en ocasiones que se conozcan personas de este medio, facilitando así un encuentro íntimo (Oppermann, 1999).

Adicionalmente, el turismo trae consigo la realización de diferentes planes y experiencias novedosas para el visitante. Citado por algunos autores como un escape a lo ordinario, lo rutinario y lo cotidiano (Ryan & Kinder, 1996). Por consiguiente, las razones que acercan a una persona para convertirse en turista sexual, son las actividades desempeñadas en el lugar donde se encuentran vacacionando; no obstante,

existen otros factores que inducen al turista para hacer uso de servicios sexuales, entre las que principalmente se hallan un sinnúmero de motivaciones que se originan en la mente del consumidor y terminan por impulsarlo hacia este tipo de prácticas. (Hernández, 2010).

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

El turismo sexual es una actividad que se presenta actualmente en las zonas o localidades que tienen destinos turísticos importantes, este se puede evidenciar en las calles o en algunas zonas específicas de estas municipalidades. A manera de identificar aquellas variables que hacen que el turismo en el municipio de Roldanillo tenga un auge durante la temporada de parapentismo fue importante realizar un trabajo de campo donde se abordó a parapentistas como posibles consumidores del turismo sexual, también se hizo un acercamiento con algunas jóvenes que prestan este servicio sexual e igualmente se entrevistó a una proxeneta, quien es la encargada de coordinar un grupo de jóvenes que ejercen la actividad en Roldanillo. No obstante, durante el proceso de aplicación de las entrevistas a las jóvenes, éstas manifestaron no tener tiempo para responder el cuestionario, incluso una de ellas señaló: “me da pereza hablar de eso”; indicando su indisposición para abordarla; lo anterior permite inferir que el tema es álgido, puesto que se invade la intimidad de la persona y por lo tanto resulta inasequible la obtención de respuestas concretas y acertadas por parte de los actores involucrados en esta situación.

Para el caso de las entrevistas realizadas a los turistas, se tomó como base un grupo de extranjeros, de los cuales el 90% pertenecen a Latinoamérica y el 10% restante provenía del continente europeo, cuyas edades oscilaban entre los 28 y 60 años. Respecto a la frecuencia de visitas a Roldanillo un 50% de los deportistas han llegado al municipio en tres oportunidades, del 50% restante, un 25% ha visitado Roldanillo diez veces y el otro 25% solo una vez.

Al indagar sobre el factor que más le ha gustado durante su visita, el 90% de los deportistas manifestó que: “las condiciones propicias del clima para volar resultan atractivas, dado que es un lugar en el que pueden practicar su deporte”; así mismo el 10% está representado por un turista español que emitió su respuesta desde otro punto de vista comentando que lo que más le ha gustado ha sido: “la plaza, estar en la sombra y ver la gente que pasa”. De igual manera, el turista mexicano expresó a esta pregunta “en Roldanillo hay muchas personas ciclistas de montaña y soy muy apasionado a este deporte y a la carrera a pie”.

En cuanto a las actividades de entretenimiento que practican diferente al parapentismo, manifestaron realizar diversas actividades tales como: ascenso de montañas, caminatas largas, carreras, ciclo montañismo e ir de paseo al río. Acerca de la opinión que tienen los turistas de las personas que han conocido durante su estancia, enfatizan en la simpatía, el buen ambiente, ser un lugar muy especial y sobre todo la amabilidad y hospitalidad de la gente roldanillense, estas cualidades hacen del municipio un lugar propicio para ejercer sus actividades deportivas, pasar días de descanso y relajación que disfrutaron durante su estadía.

Si bien el turismo trae consigo desarrollo social y económico para la zona; así como el surgimiento de actividades que se generan de manera indirecta, siendo una de ellas el turismo sexual; frente a esto, el turista español y peruano opinaron que, “si es un negocio legal, donde se esté autorizado, los trabajadores tengan sus derechos sociales y laborales, y tengan completa libertad de decisión de estar ahí porque es la opción que más les gusta, les interesa y saben a dónde van”; sobre el tema del turismo sexual, se puede inferir que estos turistas no tienen ninguna opinión en contra, así mismo, expresaron no estar en contra de ello si la actividad no fuese lícita, aunque señalan que detrás de los negocios ilícitos: “hay mafia, presión laboral y muchas personas obligadas a ejercer este tipo de trabajo que seguramente no era su opción”; en cambio, el

turista mexicano opinó: “existe cierto número de extranjeros tienen mucho interés en el turismo sexual otros que no, hay muchos gustos”; por su parte el estadounidense afirmó que: “Yo creo que el turismo sexual es propio porque es legal en Colombia, pues en un tiempo habrá gente que va a buscar esto y no hay nada de malo con eso porque es mejor que el gobierno controle esto”.

De acuerdo con la pregunta que se realizó a los entrevistados de si ¿Considera que Roldanillo es un escenario propicio para que se ejerza el turismo sexual? El 50% de los entrevistados no consideran el municipio como un lugar propicio para que esta actividad se practique; uno de ellos (el español) indicó que era su primera visita al municipio y en su opinión no considera que esta actividad se desarrolle, pues para él, Roldanillo es un pueblo de naturaleza, valles y montañas, mas no un pueblo de fiesta, discoteca o de turismo joven loco y manifestó que: “de practicarse este tipo de turismo, no estaría en él”. El otro entrevistado, de nacionalidad mexicana, igualmente emitió una negativa a este interrogante, indicando que para él “los pilotos (parapentistas) realmente vienen a practicar su deporte”; sin embargo, expresó “de presentarse este escenario, se daría porque hay jóvenes muy bonitas y alguien cercano las conoce, ocasionando que se de esta práctica de servicio sexual”.

Por su parte, el 50% restante opinó considerar que el municipio si es un escenario propicio para que se ejerza esta actividad; este porcentaje está representado por un turista peruano y estadounidense. El primero afirma que como piloto algunas personas se acercan y ofrecen este tipo de servicio y que no son exactamente estas mujeres las que de manera directa se presentan, sino que existen personas que están en medio de los parapentistas y manifiestan tener amigas interesadas en ejercer esta actividad, indicando que la intermediación se presenta con regularidad. Sin embargo, el estadounidense comentó que, en Colombia, al igual que en algunas partes del mundo existe el turismo sexual y

esta práctica es desempeñada bajo condiciones propicias del entorno.

Cuando se interrogó a los entrevistados sobre la pregunta de si al momento de acceder a un encuentro sexual, lo llevan a cabo con jóvenes que desconocen o si tienen un acercamiento previo, todos respondieron no haber accedido a este tipo de servicio, el turista español no respondió a esta pregunta por lo tanto fue omitida durante la entrevista, sin embargo, manifestó: “no he adquirido este servicio pues es mi primera vez y sólo cumplo mi primer día de estar en el municipio de Roldanillo”. Por otro lado, el turista peruano opinó no compartir este tema y mencionó: “haber escuchado sobre casas de citas pero que él nunca ha acudido a estas y las veces que ha estado en el pueblo han sido simplemente para practicar su deporte, puesto que no se ha presentado la oportunidad, ni existe interés de su parte por sostener encuentros sexuales con nadie, todavía”; esta afirmación, da señales de que el turista peruano, podría acceder a este tipo de servicio. De la misma manera, el deportista mexicano señaló que: “durante las tres visitas que he realizado no he estado próximo a este tipo de turismo y estoy en otros temas, no en ello”. Por último, el estadounidense expresa igualmente que solo está aquí para volar; no obstante, mencionó que si él deseara esto y no tuviera pareja posiblemente accedería a este tipo de servicio, pues dice: “es algo humano que todos necesitan.”

En la pregunta que se realizó a los encuestados de si ¿Después de acceder al servicio sexual y desea contactar a la joven nuevamente, lo hacen de manera directa o a través de un intermediario? El 90% de los entrevistados afirman que no han hecho uso de este tipo de servicios en el municipio, por otro lado, el extranjero de nacionalidad estadounidense apuntó que en otros países como Cuba realizan el contacto con estas mujeres por medio de los taxistas, y dice que “el turismo sexual es una de las mayores economías, no es legal y todo es manejado bajo de la mesa”.

Se preguntó a los entrevistados que si durante las temporadas que han visitado a

Roldanillo ¿Considera que el turismo sexual es una tendencia que va en aumento? Frente a este interrogante el 90% de los entrevistados opinan que esta tendencia no va en aumento pues en Roldanillo no es notable una gran oferta de mujeres buscando este tipo de negocio. Dentro de las respuestas que sustentan no considerar esta actividad el turista español resaltó: “a la hora de competir y dar un buen resultado se debe ir a descansar muy temprano puesto que está aquí solo para volar”, además de considerar que este deporte le brinda tanta satisfacción que no tiene la necesidad de ir y buscar algo sexual dado que no es el tipo de persona que viene en busca de turismo sexual.

El 10% restante si considera que esta tendencia va en aumento ya que cada vez hay más personas, lo que representa una mayor necesidad y seguramente un motivo por el cual acceder al servicio sexual.

A los entrevistados se le pidió responder según su punto de vista ¿Cuál considera que es la principal motivación de las jóvenes para prestar el servicio del turismo sexual? El 90% consideran que el dinero es la mayor motivación para realizar esta actividad, esto también se podría relacionar con la falta de trabajo que se presenta en el municipio y el aumento de las necesidades de las personas Roldanillenses.

El otro 10% considera que los señores que llevan un largo tiempo con sus esposas y los abruma la rutina buscan satisfacer sus necesidades fuera del hogar con otras mujeres más jóvenes, bellas y con una muy buena atención.

Por otra parte, la mujer a cargo de las jóvenes que practican el turismo sexual (proxeneta), mencionó que: “ejerzo esta labor por más de doce años y tengo a cargo jóvenes de diferentes municipios como: Tuluá, Zarzal, Roldanillo, La Victoria, La Unión, La Paila, Toro, Obando, Versalles y El Dovio, las cuales se encuentran en un rango de edad que oscila entre los 19 a 30 años”.

De acuerdo con la pregunta realizada a la proxeneta ¿La temporada de parapentismo

en Roldanillo trae consigo mayor trabajo para usted? Respondiendo a esto: “Falso, debido a que la mayor demanda de este servicio sexual lo hace el Batallón de Zarzal, personas de Riopaila y Colombina porque los pobladores del municipio y los parapentistas no, pues los turistas que vienen poco invierten en esto”.

La mujer mencionaba que empleaba el catalogo electrónico como medio de conocimiento para dar a conocer a los interesados sobre las jóvenes que están a su cargo.

Así mismo, expresó que los clientes que más frecuentan el servicio sexual, según la proxeneta son los soldados del Batallón de Zarzal, y extranjeros de nacionalidad mexicana. Los demás turistas no lo hacen, porque la mayoría llegan con sus esposas y no buscan este servicio.

En cuanto a los servicios que más solicitan los turistas están: la compañía, pasear, conocer, ir a la piscina, salir a comer y finalmente acceder al servicio sexual.

Al momento de calificar el servicio prestado por las jóvenes a los turistas, la proxeneta comenta que “ellos quedan muy contentos, incluso vienen hasta antes del tiempo del parapente para adquirir el servicio de turismo sexual y se quedan dos y tres meses”.

La proxeneta señala que entre los turistas que visitan el pueblo por primera vez o los que viajan con frecuencia durante la temporada de campeonato, los que más acuden a este tipo de turismo son los que llegan por primera vez, debido a que muchos han conseguido pareja acá o traen sus parejas.

Teniendo en cuenta, las opiniones de los turistas entrevistados en contraste con la respuesta de la proxeneta a la misma pregunta de ¿Cree usted que Roldanillo es un escenario propicio para el turismo sexual? El 50% afirmó ser un escenario propicio para que se ejerza este tipo de turismo, pero el otro 50% no lo consideró así, validando a este último porcentaje la

afirmación de la proxeneta, pues ella manifiesta “No, porque el municipio no cuenta con el sistema, no da. La verdad es que esta actividad se maneja más en La Unión, de pronto porque su turismo es constante no como en Roldanillo que es en una época del año, puede que sea porque cuenta con el Eco parque, el Hotel Los Viñedos o por la cantidad de personas que llegan a invertir en frutas y hortalizas para exportación”.

Mediante el método de la observación fue posible recolectar datos importantes para complementar la investigación acerca del comportamiento de las jóvenes que realizan servicios sexuales. De lo cual se pudo registrar que:

Las jóvenes (damas de compañía) ofrecen el servicio sexual por un valor que oscila en los \$70.000. La duración del encuentro sexual es de 30 minutos, en el caso de que el cliente no logre su objetivo en este y pase el tiempo establecido del mismo, la joven se retira, pues su servicio ha finalizado. En el caso de que el cliente desee pasar toda la noche con la joven la tarifa oscila en los \$150.000.

Las jóvenes, en muchos casos, consumen sustancias psicoactivas para poder prestar el servicio al cliente, ya que en su estado normal se les hace difícil llevar a cabo el encuentro. En otros casos, se presenta que las jóvenes son obligadas al consumo de estas sustancias o de bebidas alcohólicas por parte de sus clientes.

En la prestación del servicio sexual las jóvenes no cuentan con ningún tipo de seguridad personal a la hora de ejercer esta labor. Lo anterior evidencia que estas jóvenes se encuentran a la deriva, sin nada ni nadie que les asegure un bienestar antes, durante y después del encuentro con el cliente.

Por otra parte, este oficio trae consigo que algunos clientes que buscan el servicio lo tomen, y no lo cancelen; ultrajando y/o violentando las jóvenes.

El portafolio ofertado por la proxeneta está alrededor de 58 jóvenes provenientes de

diferentes municipios, lo que demuestra la existencia de una cantidad representativa de jóvenes desarrollando este oficio. Relacionando lo anterior con el tema del consumo de sustancias psicoactivas por parte de las jóvenes, se evidencia que este tipo de actividad genera aumento en el consumo de estas, dado que son 58 jóvenes las que realizan servicios sexuales y quienes necesitan utilizarlas para llevar a cabo el encuentro. Si además ejercen la labor a diario, indica que posiblemente todos los días recurren a las mismas, convirtiéndose en clientes potenciales y al mismo tiempo estimulando el negocio del micro tráfico.

Por todo lo anterior, se evidencia que la llegada de los parapentistas al municipio no genera cambios relevantes en el comportamiento de las jóvenes que realizan servicios sexuales en Roldanillo. Esto se puede constatar porque el flujo de estos deportistas no es permanente; realmente el arribo de ellos no tiene la incidencia que se pensaba en la práctica de este tipo de servicios como lo afirmó la proxeneta.

Tanto los turistas como la proxeneta coincidieron en que el municipio de Roldanillo no es un lugar propicio para que se ejerza el turismo sexual, esto puede ser porque tradicionalmente es un municipio de cultura y arte, se puede resaltar que cuenta con una universidad e instituto que generan otra connotación.

Otro factor puede ser porque el pueblo es relativamente pequeño para que se dé un alto desarrollo en esta labor, en comparación con otras municipalidades vecinas que muestran tener un mayor movimiento, comercio y flujo de personas.

La estructura familiar es otro de los elementos importantes en la formación de los niños, niñas y adolescentes. En el caso del municipio de Roldanillo no se percibe una significativa descomposición de las familias, considerando que el núcleo está constituido por ambos padres, lo que funciona como una barrera de protección que permite ejercer un control, brindar compañía y atención a sus hijos.

CONCLUSIONES:

El desarrollo de la investigación pudo determinar que Roldanillo no es considerado un lugar propicio para que se ejerza el turismo sexual. Según lo corroboran los comentarios de los entrevistados (extranjeros y proxeneta), pues el municipio refleja un ambiente tranquilo, de personas muy amables y hospitalarias, donde se ha inculcado un aire de cultura e idiosincrasia tradicionalista que sigue estando latente en la población; razón por la cual, no está catalogado como un pueblo de rumba, fiestas y turismo joven loco. Considerando lo que expuso la proxeneta, este tipo de turismo no se da en gran medida en Roldanillo dado que no cuenta con el sistema para que este negocio sea constate y/o creciente en esta localidad, resaltando que en el municipio el turismo solo es en una época del año.

Tomado en cuenta lo anterior y soportado en las afirmaciones de la proxeneta se concluye que es falso que la llegada de los deportistas en la temporada de parapentismo genere mayor trabajo para las jóvenes que ofrecen el servicio y a su vez a la proxeneta la cual hace el contacto con ellas.

Por su parte el total de los turistas entrevistados manifestaron no haber llevado a cabo este tipo de turismo durante las visitas que han hecho al municipio, por lo que no se pudo establecer información concreta respecto a cómo es su comportamiento frente a esto. No obstante, la proxeneta mencionó que aquellos que han tomado este servicio quedan muy satisfechos incluso pueden adelantar, su fecha de llegada al inicio de la temporada de parapentismo.

Después de haber realizado las investigaciones pertinentes para obtener información acerca del tema, se establece que la edad de las jóvenes que están a cargo de la proxeneta está en un rango de los 19 a 30 años evidenciando que son estas edades las que mayor fuerza tienen en el desarrollo de esta actividad sexual en Roldanillo.

Se puede concluir que debido a la cercanía de municipios vecinos a Roldanillo se crea un amplio portafolio de jóvenes que prestan este servicio, pues son alrededor de diez o más municipalidades de las que provienen, mencionó la proxeneta en la entrevista. Lo anterior demuestra que Roldanillo no es el principal ni único proveedor de jóvenes para ejercer este oficio durante la temporada del parapentismo o fuera de ésta.

De acuerdo con lo estudiado se ha identificado que los que tienen mayor demanda sobre este servicio son soldados del batallón de Zarzal, Valle del Cauca, al cual pertenecen 1.100 hombres y personas de empresas como Colombina y Rio Paila. En el caso de los turistas extranjeros son los de nacionalidad mexicana los que en mayor medida han buscado este tipo de servicio.

El municipio de Roldanillo, Valle del Cauca ha sido reconocido tanto nacional como internacionalmente por contar con una de las corrientes de aire más privilegiadas del mundo para practicar el deporte del parapentismo, llamando consigo la atención de gran cantidad de turistas durante la temporada de campeonato. Sin embargo, muchos de ellos no solo vienen a volar sino también a conocer el municipio, como actividades alternas les gusta escalar montañas, ciclo montañismo, caminatas largas, carreras y salir de paseo al río. Teniendo en cuenta esto, se podría pensar en la creación y oferta de otro tipo de servicio turístico como senderos ecológicos o alquiler de bicicletas para aquellos que desean pasar su tiempo libre realizando otras actividades de entretenimiento.

Los medios de comunicación se han convertido en elementos indispensables a la ahora de compartir información, aplicaciones como: WhatsApp, Facebook, Instagram, entre otras; han dado la oportunidad a que las personas mantengan informadas. De acuerdo con la investigación una de las principales formas de comercialización de las jóvenes que ofrecen el servicio sexual es por medio de un catálogo, compuesto por fotografías digitales que se difunden vía WhatsApp, lo que lleva a los clientes de este servicio a tener un fácil

acceso a ello. Al mismo tiempo, quienes ofrecen el servicio encuentran en estos medios de comunicación una manera práctica y eficaz de captar nuevos clientes.

REFERENCIAS:

Bauer, T. G., & McKercher, B. (2003). *Sex and tourism: journeys of romance, love, and lust*. The Haworth: The Haworth Hospitality Press.

Bello Hernández, A. (2012). *El turismo como participante en la prostitución. Perspectiva de los residentes del Centro Histórico de la Ciudad de México*. Tesis, Universidad Autónoma del Estado de México, Centro Universitario UAEM Texcoco, Texcoco.

Bettio, F., & Nandi, T. K. (2010). Evidence on women trafficked for sexual exploitation: A rights based analysis. *Eur J Law Econ*(29), 15–42.

Camacho, L. B., & Trujillo, M. A. (2009). La explotación sexual comercial infantil: una ganancia subjetiva. *Rev.latinoam.cienc.soc.niñez juv*, 7(2), 1009-1025.

Díaz, O. S., & Rodríguez, R. (2006). La explotación sexual de los niños en Cartagena de Indias y Bogotá, Colombia. *Revista Infancia Adolescencia y Familia*, 1(2), 247-258.

El País. (16 de Diciembre de 2014). El parapente transformó a Roldanillo. Recuperado el 21 de Noviembre de 2017, de Redacción El País: <http://www.elpais.com.co/deportes/el-parapente-transformo-a-roldanillo-1.html>

Graburn, N. (1983). The Anthropology of Tourism. *Annals of Tourism Research*, 10(1).

Harrison, D. (2000). Sex Tourism. *Encyclopedia of Tourism*.

Hernández, J. (2010). *Turismo Sexual en cartagena de Indias*.

Jakobsson, N., & Kotsadam, A. (2013). The law and economics of international sex slavery: prostitution laws and trafficking for sexual exploitation. *Eur J Law Econ*(35), 87–107.

Jeffreys, S. (2002). Reviewed Work: No Hiding Place: Child Sex Tourism and the Role of Extraterritorial Legislation. *Contemporary Sociology*, 31.

Lagunas, D. (Julio-Diciembre de 2010). El poder del dinero y el poder del sexo. *Antropología del turismo sexual. Perfiles Latinoamericanos*, 36.

Londoño, N. H., Valencia, D., García, M., & Restepo, C. (Octubre de 2014). Factores causales de la explotación sexual infantil en niños, niñas y adolescentes en Colombia. *AGO.USB*, 15(1), 241-254.

Michel, F. (2006). *Planète sexe*. París: Homnisphères.

Observatorio del Bienestar de la Niñez. (2017). *Insumos para la prevención de la violencia sexual en Colombia*. Publicación, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF, Observatorio del Bienestar de la Niñez, Bogotá.

Oppermann, M. (1999). Sex tourism. *Annals of Tourism Research*, 26(2), 251-266.

Rao, N. (1999). Sex tourism in south Asia International. *Journal of Contemporary Hospitality Management*, 11(2/3), 96-99.

Ryan, C., & Kinder, R. (1996). Sex, Tourism and Sex tourism: fulfilling similar needs? *Tourism Management*, 17(7), 507-518.

AUDITORIA FORENSE CAMINO A LA MALVERSACIÓN DE FONDOS EN LAS ALCALDÍAS

Andrés Felipe Medina Castro
Gisella Patiño Cardona

Acompañamiento: Patricia Inés Jaramillo Tangarife
Unidad de Administración y Contaduría
Programa de Contaduría Pública
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

El presente trabajo de tiene como propósito fundamental Realizar una propuesta de mejora de los fraudes financieros a través de la auditoria forense. Mediante una investigación contundente acerca del funcionamiento de las herramientas ofrecidas por la Auditoria Forense, frente al fraude, corrupción y malversación de activos que tiene el sector público. Este documento sustenta la revisión, la implementación y el análisis de la normatividad y teoría existente relacionada con la Auditoria Forense, Fraude Financiero y Malversaciones de Activos. A su vez se exponen los sistemas de control que posee el sector empresarial para estos delitos, los cuales pueden ser fortalecidos con la Auditoria Forense. Para dar cumplimiento a lo antes mencionado se planteó una investigación de tipo documental, La cual es llevada a cabo por medio de técnicas e instrumentos de recolección de información como la documentación y también conocer sobre los sistemas de control con los que cuentan las entidades para las cuales estos laboran. El sujeto a los que se centró el trabajo de investigación es la alcaldía de Roldanillo, valle del cauca. En ese sentido, luego del respectivo análisis e interpretación de los resultados de dicha investigación, Se ha llegado a una serie de conclusiones encaminadas a la importancia de la Auditoria Forense y a la recomendación de complementar los sistemas de prevención y control actuales en las empresas con la auditoria forense para mayor efectividad.

Palabras clave: Auditoria forense, Contaduría pública, Corrupción, Malversación de activos, Sector público.

INTRODUCCIÓN:

Actualmente los delitos económicos son una de las principales preocupaciones de toda empresa. Esto refleja individuos de una sociedad deseosa de obtener un estatus económico de una manera fácil sin importar los valores éticos o morales. Los porcentajes de pérdidas en las empresas públicas, como en las alcaldías son vulnerables hacia la malversación de los activos. Por esta razón existen las empresas controladoras que intentan de evitar y detectar estos actos de corrupción por medio del mecanismo de la auditoría forense. Sin embargo, las entidades públicas municipales cometen hechos delictivos que afectan el crecimiento y desarrollo del municipio. Es por esto que se deben implementar los mecanismos que exige la auditoría forense, para minimizar el decrecimiento económico.

Por otra parte, la auditoría forense busca alternativas para la lucha contra el fraude y la corrupción. Esta herramienta, aunque es relativamente nueva, pero cada vez más importante a raíz de los problemas que trae el fenómeno de corrupción. Ayuda a combatir y así mismo a facilitar evidencias para enfrentar los delitos en el sector público o privado. Esto se hace más sencillo por medio de investigaciones y emitiendo opiniones del valor técnico, que permite a la justicia actuar con mayor certeza. Es así como estructuras tan complejas como el lavado de activos en sus diversas modalidades, ha llevado a realizar de manera más exhaustivas las revisiones que garantizan la judicialización, penalización o exoneración de los entes económicos que son materia de investigación. Para esto, se hace indispensable que los niveles máximos de autoridad estén convencidos y comprometidos con las entidades. Con esto se pretende promover acciones firmes y definitivas que contrarresten estos delitos en perjuicio de las empresas o instituciones.

En el ámbito profesional la auditoría forense en Colombia no está muy difundida en el medio financiero ni judicial con dicho nombre. Hablar de forense ocasiona que las personas inmediatamente lo asocien con la medicina legal y con quienes la practican. Pero no están equivocados porque “lo forense se vincula con lo relativo al derecho y la aplicación de la ley”,

(Paré, 1975). La Auditoría Forense evalúa e investiga con fundamento en la lógica de la evidencia material y de la prueba procesal. Centrándose en el hecho ilícito y en la mala fe de las personas, también es basada en la aplicación del conocimiento relacionado con los dominios de lo contable como: información financiera, contabilidad, auditoría y control, participando activamente en el conocimiento relacionado con investigación financiera, cuantificación de Pérdidas y ciertos aspectos de ley. Esto sirve como fuente de evidencia orientada a las cortes legales ya sean penales o civiles.

En la práctica, la mayoría de los auditores forenses son Contadores Públicos que han aprendido técnicas forenses en su mismo trabajo o a través de cursos de especialización. La mayoría de los trabajos de auditoría forense ejercidos en el campo profesional están enfocados en probar delitos de lavado de dinero y otros activos. En nuestro país el decrecimiento de los activos que posee cada empresa pública ha afectado a muchos departamentos y esto a su vez a los municipios. Estos actos nos hacen enfocar hacia herramientas eficaces como la auditoría forense, que ayuda a que esta problemática disminuya cada vez más. “Una actividad que causa la malversación de activos, es el narcotráfico, que lleva de la mano el lavado y legitimación de capitales provenientes de estas tareas ilícitas.” (Cano, 2016) Donde se observa el decrecimiento de las ganancias de las actividades legales y por otra parte el crecimiento de prácticas ilegales con la repatriación de utilidades a través de flujos de capitales encubiertos en la compra de bienes inmuebles, títulos de valores de inversión, entre otros.

No hay día en que los medios de comunicación colombianos no publiquen una noticia sobre desfalcos en el patrimonio público. Basta con mirar la prensa o escuchar la radio para enterarse del nivel de corrupción y las exageradas cifras que se desvían hacia los bolsillos de funcionarios y particulares. Mientras que miles de colombianos sufren por la ausencia de recursos básicos como, la alimentación, salud, vivienda y educación. El sector público es el que más ha zaqueado áreas del estado. No en vano se presenta una lucha incesante por llegar a un cargo público.

Muestra de ello son los continuos fraudes electorales y las campañas financiadas con toda clase de dineros ilícitos, que demuestran lo atrayente que es el este sector para los corruptos. Además, los altos índices de impunidad que allí se presenta, contribuyen a la proliferación de una gama de delitos que atentan contra el tesoro público.

En el municipio de Roldanillo no se tiene conocimiento acerca de la implementación de la auditoria forense. La alcaldía municipal no está catalogada como una empresa pública donde los activos desaparezcan. Pero se ve afectado por esta problemática, ya que en los altos mandos del gobierno se sospecha que esto suceda. Por esta razón se debe introducir un tema que permita a la justicia, tener mejores elementos de juicio para emitir sus fallos, dado que la aplicación de la auditoria forense ayuda a la recolección de pruebas válidas y convincentes que demuestren la ocurrencia de un delito financiero. Y por otro lado esta auditoria forense es de enorme trascendencia para el futuro de la profesión contable, puesto que abre nuevos campos de actividad dentro de la sociedad actual. El contador público está llamado a participar activamente en este proceso, poniendo toda su capacidad intelectual para interferir y abrirse paso en los nuevos escenarios como los que ofrece la auditoria forense.

PROCEDIMIENTO:

DIAGNÓSTICO DE LA CORRUPCIÓN EN EL MUNICIPIO DE ROLDANILLO VALLE.

El tema aplicabilidad de la auditoria forense en el sector público colombiano. Amerita una breve sinopsis de lo que es y cuán grande es la corrupción en el país. Sin pretender con esto hacer un diagnóstico exhaustivo y preciso de dicho problema. Se busca que el lector tenga algunos conceptos relacionados con las formas en que se da este hecho. Para que así, la población que este o no afectada por este fenómeno, entienda que Colombia es un estado social de derecho. Donde el pueblo tiene el poder de votar por quien y como debe ser nuestro gobierno. “Se entiende por corrupción el uso indebido del poder en provecho personal. Cualquier persona puede sentirse tentada a

usar indebidamente el poder en provecho suyo, si se le permite hacerlo libremente” (VELASQUEZ, 1857, pág. 444)

La corrupción tiende a surgir y prosperar en aquellos países en las cuales las desigualdades son grandes. Los recursos son limitados, las normas inaplicables, así como las investigaciones y los castigos son intrascendentes. “El sector público se entiende como el conjunto de entidades estatales, departamentales, municipales y el conjunto de entidades particulares que manejan fondos o bienes de la nación” (Arias, 1770). La corrupción en este sector se da gracias la indebida administración de los funcionarios del estado. Que se aprovechan de las bondades y preferencias de sus cargos para obtener beneficios personales. Y así actuar en contra de la ley penal o judicial abusando de su poder como servidores “públicos”.

Este tipo de delito, ha dado lugar al saqueo de las arcas fiscales del estado, al asalto de los bolsillos de inocentes ciudadanos, etc. Se han constituido en fuentes de enriquecimiento ilícito de muchos funcionarios y de la malversación de recursos orientados al desarrollo social. Si bien es cierto que la corrupción no es propia en absoluto de los países en desarrollo, como se pueden observar en los escándalos en países desarrollados como Corea del Norte y EE.U.U., estos países también se ven afectados, pero gracias a su rápida intervención, logran que delitos como estos sean controlados y detenidos. En los países pobres esto tiene un peor efecto, debido a la falta de mecanismos adecuados de control y sanción pública como también por la ausencia de valores éticos o morales. En estos países se hace muy complejo controlar un acto ilícito donde el propio gobierno es quien dicta o determina una sanción que se acomode a su satisfacción.

En Colombia la corrupción no solo se da en los altos mandos del gobierno. Existe también en los gobiernos locales y departamentales, en los ministerios, departamentos administrativos, etc. No hay entidades públicas que se salve del flagelo de la corrupción. Pero lo que sorprende aún más, y que de alguna manera explica el alto índice de corrupción en el país. Tiene que ver con el hecho de que la corrupción ha llegado

hasta las mismas entidades de control de la administración pública como son las contralorías, procuradoras y fiscalías. Esto hace que Colombia sea un país de difícil manejo para el sector jurídico y fiscal. Es tan complicado que incluso los gobiernos extranjeros deban interponerse y hacer valer leyes que en Colombia.

Es común observar a ex funcionarios, que después de haber desempeñado un cargo público, hayan incrementado su patrimonio hasta un 200% y de la noche a la mañana aparecen con una buena casa, un carro de lujo, un negocio, e incluso derrochan dinero en todo tipo de actividad. Como por ejemplo cuando hay campañas presidenciales o de alcaldías, senado, cámara y entre otras campañas para gobernar se puede notar el derroche de dinero en estas publicaciones. Lo que en muchas ocasiones pone en evidencia que la corrupción es casi inevitable en este país. De ahí la necesidad de que haya un fortalecimiento de la justicia. Contemplándola de métodos investigativos que la hagan más eficaz, como es el caso de la Auditoria Forense. De tal forma que se pueda castigar a los delincuentes que saquean las arcas del estado sin ninguna consideración. Y así parar esta corrupción que se está volviendo una competencia del que más pueda robar.

Así es, lo grave del asunto en Colombia, es que la corrupción se está convirtiendo en una competencia del que más pueda robar. Se puede hacer un escalafón de los más sonados por su cuantía y por su impunidad. Como número uno está el proceso 8.000, que como lo titulo la revista semana, es sin duda el narco financiación de la campaña que llevo a Ernesto Samper a la presidencia. El mayor escándalo de la historia política de Colombia, el proceso 8000 demostró que el país sufría de una enfermedad peor de lo que aparentaba. "Corrupción en la cima del poder político" (Rev. Semana, 1997). Este hecho representa a muchos candidatos y gobernantes que hoy en día quieren llegar al poder cueste lo que cueste, pues ser gobernante en Colombia es mejor que ganarse la lotería.

En Colombia se puede seguir enumerando casos como este, pues es de conocimiento público. Incluso la gran mayoría de la sociedad acepta y solo atinan a pedir que no se la roben toda. Esta tan institucionalizada la corrupción

pública en Colombia que los funcionarios son blancos de envidia por muchos otros ciudadanos. Que ven la facilidad de como roban y la justicia es inmune hacia ellos. Pues en Colombia no solo roba el rico, cuando el pobre lo intenta la justicia y el pueblo lo juzgan sin compasión. "el estado suave es un estado en el que virtualmente ninguna transacción publica se lleva a cabo sin algún acto corrupto" (Myrdal, 1977).

No hay duda de que Colombia es un estado suave con los ricos y duro con los pobres.

Este año en Colombia dio paso a una consulta anti-corrupción, la cual está en proceso de implementar. Pues en el derecho del voto y de la lucha de los empresarios y políticos corruptos que se opusieron. Lograron establecer una regla que para darle paso a esto se debían sacar más de 12.1 millones de votos, de los cuales solo se pudieron alcanzar más de 11.6 millones. Es de investigar el comportamiento de la sociedad ante situaciones como estas, pero también a la Registraduria General de la Nación y al congreso porque 11.6 millones no constituyen al mandato ni da importancia para una ley que exige el pueblo. Pues es poco creíble que una sociedad donde se nota el cansancio de ser la burla de los corruptos, quiera seguir sosteniendo a quienes tantos daños nos han hecho. Además, la corrupción en Colombia es tan grande que para aprobar una ley anti-corrupción se deban hacer debates y dar a elegir al pueblo. Es de lógica saber que el pueblo quiere lo bueno, pero para los altos mandos del poder esto no tiene importancia.

Gracias a que la corrupción es tan grande en este país, ningún departamento y municipio se salva. Pues se sabe que cuando los altos mandos del gobierno dan el ejemplo de cómo robar, todos lo quieren hacer. En Roldanillo, valle del cauca la corrupción en la sociedad pasa por desapercibida, puesto que no existen medios publicitarios que investiguen al municipio, como lo hacen en los altos gobiernos. Pero se vuelve interesante ya que el pueblo se puede basar en el análisis de inversión. Si se observa que los alcaldes pasados y presentes han dejado marca de desarrollo en el municipio, es aquí donde la investigación se hace difícil ya que solo se puede trabajar con la evidencia que dan la nación ante su crisis. Aunque es complejo tener pruebas y asegurar que existen indicios de

corrupción en un municipio tan pequeño. Se puede hacer un análisis de los estados financiero de la entidad mayor del municipio, en este caso la alcaldía. Y ver si los recursos son desviados a fuentes externas o no.

Lo primero que se debe verificar es que el municipio de Roldanillo tenga un control, que sea regido por la auditoría forense. Que esté comprometida con su ley y sea verídica, luego verificar la verdad de los ingresos e inversiones que se hayan hecho en sucesos pasados y futuros, se puede concluir, o incluso la población puede diagnosticar e investigar si Roldanillo está pasando por actos ilícitos y corruptos. Y si es así expresarlo ante los medios, para que entes como la auditoría forense pueda ejercer su papel.

En muchas ocasiones a la ciudadanía se le escucha decir que todos los mandatarios roban y que esperan que el próximo o actual alcalde no se robe todo. Que sus promesas en campaña solo son palabras que no cumplen. Muchas veces también se observan obras iniciadas y no cumplidas, lo que pocos conocen es que estas “obras” se hacen para lavar activos y así no dejar rastro del fraude. Para esto la auditoría busca a nivel nacional la Transparencia, medir las condiciones que tienen las instituciones para favorecer la claridad y controlar posibles riegos de corrupción.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

PLANTEAMIENTO DEL CONTROL PARA LA MALVERSACIÓN DE ACTIVOS.

La Auditoría Forense, muestra un modelo práctico encaminado a contribuir con un control eficiente sobre el cumplimiento del uso eficaz de los recursos del estado y de las empresas privadas. Los cuales deben ser administradas de forma racional para garantizar la prestación de un servicio adecuado a la sociedad. Actualmente se observa en el país un amplio movimiento contra la corrupción. Este tipo de actividades resultan positivas y deben ser estimuladas, ya que la sociedad tiende a ser más consiente de la corrupción. Por lo tanto, se exige que se tomen medidas efectivas para castigar a los culpables. Hasta el momento las pruebas que aportan las auditorías

tradicionales no son suficientes y la impunidad se sigue manifestando a diario, es por esto que la auditoría forense es una técnica más especializada y sobre todo un tema que todo contador debe investigar y poner en práctica.

“El sector público, encargado de velar por el bienestar común y la correcta administración y distribución de los recursos.” (ALAVA, 2017, pág. 1) Está siendo afectado por el fenómeno de la corrupción de los funcionarios que manipulan dichos recursos y encubren los hechos que los implican.

La auditoría forense es una auditoría especializada en la obtención de evidencias para convertirlas en pruebas. Las cuales se presentan en las cortes de justicia, con el propósito de comprobar delitos o dirimir disputas legales. Actualmente se vienen desarrollando importantes esfuerzos mediante auditorías de cumplimiento y auditorías integrales que deben ser reforzadas con procedimientos legales de investigación. Y así minimizar la impunidad que se presenta ante delitos económicos y financieros, como la corrupción administrativa, el fraude corporativo y el lavado de dinero y activos.

La auditoría forense fue utilizada como herramienta para suministrar pruebas fiscales. En la actualidad el fraude, la corrupción y asociados al lavado de activos justifican el papel de auditoría forense en donde fortalece y obliga a los profesionales a desarrollar propuestas innovadoras. Y que ayuden al auditor forense a manifestar su informe con el elevado nivel de seguridad. De tal forma que sea un elemento valioso para prevenir y detectar el lavado de activos. “Surge precisamente como una variante de la auditoría que busca aplicar procedimientos que permitan obtener evidencias que apoyen al poder judicial ante la comisión de actos fraudulentos.” (Pereda Alfred, 2012) Esta auditoría forense es una herramienta valiosa en la investigación de este tipo de problemáticas.

Esta herramienta tan valiosa, facilita la aplicación de la justicia. Sin embargo, es una labor muy seria que debe ser planificada de manera detallista y exigente evitando inclusive los errores mínimos. Y debe Regirse a las normas de aplicación de la auditoría forense NIA (Norma Internacional de Auditoría),

NAGAS (Normas de Auditoría Generalmente Aceptadas), DNA (Declaración Normas de Auditoría) ya que podrían dañar toda la investigación y ser desestimada por el juez encargado del caso. En la actividad empresarial, la auditoría forense surge con los intentos por detectar y corregir el fraude en los estados financieros. Posteriormente ha ido ampliando su campo de acción en la medida que ha desarrollado técnicas específicas para combatir el crimen y trabaja estrechamente en la aplicación de la justicia. La auditoría forense, parte del supuesto de que “no hay empresa que no pueda estar expuesta al fraude.” (M Cano, 2003) Por lo tanto, se requiere aplicar un conjunto completamente nuevo de técnicas para la detección y análisis de la corrupción.

Las técnicas de auditoría forense son aplicadas a las actividades de un ente, con el fin de descubrir y corregir las irregularidades y los fraudes administrativos que puedan presentarse. Para el desarrollo de la auditoría y en especial, la forense, se tienen en cuenta diferentes formas de llevarlas a cabo y que en la gran mayoría de los trabajos se complementan, ya que éstas no son excluyentes. El problema de la prueba (en general), así como el de la evidencia (de auditoría) adquieren una dimensión completamente nueva dado que son útiles en la medida que pueden ser aceptadas en las cortes judiciales. Para esta investigación se emplearon metodologías denominadas técnicas de auditoría y se clasifican en cinco grupos:

Técnica Ocular: verificación directa de la forma como los responsables del ente público desarrollan y documentan los procesos o procedimientos, todo con fines de saber que actividades de control desplegar.

Técnica verbal: obtención de información debidamente documentada y soportada, por medio de diálogos con los funcionarios del ente público, o con personas relacionadas con el mismo, estas entrevistas pueden arrojar posibles errores en los procedimientos, lo cual puede ser clave para adelantar una investigación más exhaustiva.

Técnica escrita: registro de información que a juicio del auditor pueda ser importante dentro del proceso de auditoría al ente público.

Técnica documental: obtención de información de medios escritos que permita el sustento de los análisis y conclusiones realizados por el auditor. Dichos datos se deben verificar para confirmar su veracidad y legalidad.

Técnica de inspección física: reconocimiento real sobre actividades desarrolladas en un lugar y fecha específicos, en el ente auditado.

En la actualidad los cambios sufridos por la globalización en la sociedad y en el mundo. La sociedad y la empresa, han hecho que la auditoría este evolucionando para adaptarse a estos nuevos procesos y enfrentar las grandes transformaciones en los diferentes ambientes. Como sin iniciativas de fusiones, cambios tecnológicos, lanzamientos de nuevos productos, definición de nuevos servicios entre otros. Dentro de esta evolución la auditoría se ha especializado para ofrecer nuevos modelos de auditorías. La auditoría forense es una de estas evoluciones que surge del apoyo técnico a las demás auditorías mencionadas en párrafos anteriores y que busca encargarse de estos hechos delictivos, debido al incremento de corrupción y especialmente en el sector público. Implementando metodologías y controles definidas por profesionales de la auditoría forense comprendemos fases como, planeación, trabajo de campo, comunicación de resultados y monitoreo del caso, “para obtener un conocimiento general del caso investigado, es necesario analizar todos los indicadores de fraude existentes, y se debe evaluar el control interno y además es posible considerar necesario detectar debilidades de control” (Badillo A, 2012) según el contador público Jorge Badillo la fase de planeación es la más importante para la búsqueda del esclarecimiento de un determinado delito, ante los jueces, donde puede aclarar, ilustrar o complementar un caso jurídico.

Según la Resolución 4721 de 1999 (Contraloría General de la República), consisten en comprobaciones, instrucciones y detalles incluidos en el programa de auditoría, que se deben llevar a cabo en forma sistemática y razonable. Se debe Investigar tanto como sea necesario para elaborar el informe de la investigación. El cual se decide si amerita o no la investigación; es decir, si existen suficientes indicios como para considerar procedente la

realización de la Auditoría Forense o (investigación). También se debe definir los programas de Auditoría Forense (objetivos y procedimientos) para la siguiente fase que es la de ejecución del trabajo, en caso de establecerse que es procedente continuar con la investigación. En el trabajo de campo se ejecutan los procedimientos de Auditoría Forense definidos en el párrafo anterior (planificación) más aquellos que se considere necesarios durante el transcurso de la investigación.

El conocimiento de la auditoría forense por parte de los funcionarios de las contralorías y la fiscalía. Muestran cierto grado de información sobre el tema, aunque el término forense lo confunden un poco. Los procedimientos llevados a cabo en esas entidades para investigar las irregularidades y posibles fraudes contra el erario público, están soportadas en las leyes y normas que para ella se legislan. Lo que hace que sus hallazgos y evidencias recogidas en sus investigaciones tengan un carácter legal. Para llevar a cabo las auditorías, el equipo de auditores de la alcaldía del municipio de Roldanillo. Deben tener claro el programa y los procedimientos de auditoría forense, el primero, consiste en “un esquema detallado del trabajo por hacer y los procedimientos para realizar una auditoría específica. Su elaboración es responsabilidad del auditor municipal.” (Grajales, 2018).

Según los hallazgos de la investigación, de que es alta la posibilidad de implementación que tienen las técnicas de la Auditoría Forense en los sistemas de control fiscal aplicados por la Contraloría General de Cali (Quien es la encargada de controlar las empresas privadas y públicas de todo el departamento del valle del cauca). Y que además está en la capacidad de adoptar estas técnicas. Contribuye al mejoramiento de los mismos centros de operación de los ingresos y salidas de activos. Apoyando de esta manera a la hipótesis inicial del planteamiento del diagnóstico de control para la malversación de activos. Las técnicas de auditoría forense se aplican especialmente en situaciones de fraude. En el que la contraloría del departamento podría implementar para mejorar el sistema de control fiscal, apoyando la gestión de dicha entidad y colaborando con el cumplimiento de su misión. Debido a que la

Contraloría está en la obligación de mejorar continuamente, también se puede dar una iniciativa a implementar una contraloría por municipio y así evitar gran parte de la actividad ilícita que crece día a día.

CONCLUSIONES:

En el diagnóstico de corrupción en el municipio de Roldanillo valle del cauca, se estipuló que la corrupción es impredecible, ya que se cree que existe un déficit que poco a poco altera la población por falta de recursos; ya sea en materia de activos tangibles e intangibles. Estipulándose de que en los altos mandos de la gobernación, existen pruebas contundentes de la corrupción y malversación de activos. Se llega a la conclusión que las empresas del estado frente a sus bienes no tienen un buen manejo y por esto ocurre la desviación de estos activos, que a su vez son para el pueblo de Colombia, como lo es el municipio de Roldanillo. Que muchas veces por “esta falta de activos” no se pueden ejecutar proyectos que se han planeado en un periodo de gobierno. No obstante, el gobierno no es el único culpable, pues no podemos dejar por fuera el manejo de los recursos que ingresan a la alcaldía de Roldanillo. Pues sus administrativos no han demostrado su manejo transparente en la administración de los recursos financieros y económicos de la organización hacia el pueblo.

Para proponer un control en la malversación de activos se debe desarrollar un manejo de auditoría forense. Enfrentar a los corruptos es una tarea difícil de poner en práctica, ya que entablar acciones legales contra funcionarios sagaces siempre será complejo y costoso. El mundo criminal dedicado al fraude sabe que instituciones pueden atacar y cuáles no. Pues para ellos, una institución que tenga conocimiento y armas legales para enfrentar la corrupción y a su vez enfrentarlos a ellos los obliga a ser ágiles y casi indetectables. Es muy complejo hacer que una institución pública implemente medidas de control. Pero no es imposible ya que si una ley del alto mando los obliga, deberán regir con ley. Pero hoy en día el alto mando no es el que da el ejemplo la pureza. Pues la mayoría de colombianos conocen quienes son los gobernantes y que preferencias

tienen. El pueblo debe hacerse valer pues son la principal fuente de ingresos para la nación.

REFERENCIAS:

ALAVA, T. (2017). CONTROL EMPRESARIAL. DESARROLLO EMPRESARIAL, 1.

Arias, E. (1770). Diccionario. Barranquilla: publicacion revista soho.

Badillo A, j. (2012). fundamentos de la auditoria forense. isaca, 29.

Cano, M. (14 de 08 de 2016). Recuperado el 04 de 09 de 2018, de <http://interamerican-usa.com>: <http://interamerican-usa.com/articulos/Auditoria/Audi-fore-tec-inv.htm>

Grajales, B. (2018). Auditoria. Tecnicas de investigacion de auditoria, 1.

M Cano, c. (2003). Auditoria forense. En M. c. C, Auditoria Forense (pág. 21). bogota: Ecofran.

Myrdal, D. G. (17 de Noviembre de 1977). <http://www.projetos.unijui.edu.br/economia/files/Myrdal.pdf>. Recuperado el 11 de 09 de 2018, de Os economistas: file:///D:/Users/Flia-MC/Downloads/Co_Eco_Noviembre_1977_Piza no.pdf

Paré, A. (1975). La Medicina legal. Belgica, España: publicado en interamericana.com.

Pereda Alfred, T. (2012). sostenibilidad. VISTA, 18.

Rev. Semana. (1997). El proceso 8000. (<https://www.semana.com/especiales/articulo/el-proceso-8000/32798-3>, Ed.) Semana, 1.

VELASQUEZ, E. (1857). OBRA. BOGOTA: CIT.

ANÁLISIS DE LOS CONCEPTOS DE APRENDIZAJE, ENFOQUE Y ESTRATEGIA SEGÚN FORENCE MARTON, ROGER SALJIO, NOEL ENTWISTLE, PAUL RAMSDEN Y JOHNN BIGGS

Patricia Inés Jaramillo Tangarife |

Unidad de Administración y Contaduría
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

Desde un recorrido bibliográfico que pretende establecer similitudes y diferencias entre los conceptos de aprendizaje, enfoque y estrategia de estudio, se analizan algunas observaciones de las obras de Marton y Säljö (1976), Entwistle y Ramsden (1988) y Biggs (1993-2005). En cuanto a los estudios realizados por los autores en mención se hallan similitudes y diferencias en estos conceptos, los cuales pueden causar errores de apreciación en las investigaciones pedagógicas o simplemente en las observaciones que el maestro realice a su estudiante en el aula de clase. Para mostrar las similitudes y diferencias se realizó un recorrido por los estudios que sobre aprendizaje realizaron los autores en mención. Después de la revisión se encontró que aunque se acercan en muchos aspectos en las diferentes investigaciones y contextos, una investigación al preceder a la otra, incluye aspectos relevantes que determinan la manera de como aprenden los estudiantes. Aspectos que se vuelven insumos para que el docente revise tanto su práctica pedagógica como su relación personal con el estudiante y las diferencias individuales que éste posee y así lograr un óptico resultado en la escuela.

Palabras clave: Aprendizaje, Enfoque, Estrategia, Relación maestro - estudiante, Enseñanza.

INTRODUCCIÓN:

El aprendizaje ha sido tema de interés de psicólogos, sociólogos y pedagogos, quienes preocupados por la forma de acercarse al estudiante para que éste asuma los conocimientos, los interiorice y pueda aplicarlos a sus necesidades de vida, han divagado tanto en modelos educativos, como en el discernimiento de conceptos que refuerzan la pedagogía, la práctica en las aulas y el quehacer del maestro, altamente influido por su propio conocimiento.

Desde que se publica el pensamiento de Durkheim (1917) citado por Mendiola y Pérez (2007) aduciendo que la educación es un hecho social al que hay que prestarle mucha atención porque de su desarrollo depende el funcionamiento social en su conjunto. La educación es un ente eminentemente social. Cada sociedad se forja de un determinado ideal de hombre. Pero es precisamente ese ideal “el que viene a ser el polo de la educación”. En pocas palabras, “la educación es una socialización... de la joven generación” (Durkheim 1917).

Sociólogos y pedagogos han puesto los ojos en hallar herramientas y estrategias que mejoren el aprendizaje. Bobbit (1918) propone el primer modelo pedagógico que pretende formar al individuo para que responda a las exigencias de la sociedad devastada por la primera guerra mundial, Ralph Tyler (1949) manifiesta que los expertos recomienden objetivos que conduzcan a un aprendizaje en los intereses del niño, el cual este autor defiende a partir de su propia práctica pedagógica. Su modelo por objetivos es incluido en los niveles de la educación básica y superior y retomado por Bloom (1956) quien propone una taxonomía de objetivos desde las dimensiones afectiva, psicomotora y cognitiva, las cuales aún son tenidas en cuenta en homologación con las competencias cognitiva, procedimental y actitudinal usadas en la preparación de clase a nivel superior (Garduño 1995).

Como aprenden los estudiantes ha sido el tema de múltiples propuestas que conduzcan al camino de mejorar la práctica pedagógica, el rol del maestro y el desempeño del individuo en la sociedad, haciéndose el punto álgido de autores que ciñen la pedagogía, sobre todo en los que a

continuación se citarán en contraste, o de forma complementaria: ellos se han encargado de hacer investigaciones sobre este tema, aspectos por lo cual son considerados pioneros y referentes en investigaciones sobre aprendizaje, enfoques y estrategias, en las cuales se incluyen aspectos como la motivación, los factores contextuales, cognitivos, entre otros, que justifican la práctica pedagógica. Autores como Forense Marton y Roger Säljö (1976), Noel Entwistle y Paúl Ramsden (1988) y John Biggs (1993) han abordado el tema del aprendizaje desde diferentes maneras para llegar a convergencias similares en cuanto a los factores preponderantes que afectan la forma como el estudiante se apropia del conocimiento, lo retiene y lo aplica en su quehacer profesional.

Tanto la encuesta ASSIT aplicada por Entwistle (1988), como el modelo de las 3P propuesto por Biggs (1993), son referentes para el sustento de diversas investigaciones que atañen a la forma como aprenden los estudiantes y si éstos realizan aprendizajes superficiales o profundos. En este artículo se abordan conceptos relevantes como los tipos de aprendizaje vistos desde los autores citados, al igual que la diferencia que éstos hacen sobre los conceptos de aprendizaje, enfoque y estrategia. También la aplicación que cada autor realiza en investigaciones a estudiantes universitarios en Australia, Inglaterra, Norteamérica y Japón.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

APRENDIZAJE: CAMINO Y PRODUCTO EN EL QUEHACER ACADÉMICO.

Marton y Säljö (1976), inician la investigación acerca de cómo aprenden los estudiantes universitarios. Toman como referencias estudiantes de varias universidades australianas, de semestres iniciales en diferentes carreras. La metodología empleada por los autores está basada en la medición de habilidades de lectura, pues a los estudiantes se les pide leer un texto y dar cuenta de él. La variable a medir fue la estrategia o enfoque que usaban los estudiantes para leer e interpretar el texto. Los resultados arrojados en la medición fueron que aquellos estudiantes que demostraron un aprendizaje profundo, poseían conceptos previos sobre el tema leído y los que

simplemente repitieron el texto en su forma externa, desconocían el tema y solo se apropiaron de lo que este decía superficialmente, suponiendo que la lectura sería objeto de evaluación. Aunque la investigación realizada por estos autores tuvo dificultades como la elección de grupos focales grandes, no separados, que no permitieron que todos los estudiantes interactuaran o presentaran el mismo interés en la actividad propuesta, ésta se acercó a una primera clasificación de los tipos de aprendizaje: aprendizaje profundo y aprendizaje superficial y mostró la categorización desde la sinonimia entre las palabras estrategias y enfoques de aprendizaje. También se resalta que el estudio es medido desde los parámetros de la psicología, puesto que los autores buscan la forma como asume el estudiante universitario, máxime que llegaban de diversos lugares del país, la apropiación del conocimiento que le servirá luego para el ejercicio de su carrera profesional.

Marton y Säljö (1976) al basarse en experiencias de los estudiantes sobre habilidades lectoras de un texto académico, se dieron cuenta que los estudiantes no profundizaron en la lectura ni establecieron relaciones entre las categorías textuales, por lo cual determinaron que éstos, en la mayoría de los casos, se ubicaron en un enfoque de aprendizaje superficial.

Mahncke (2010), citando a Marton (1976) plantea que este autor al referirse al aprendizaje sustenta que el enfoque profundo es un acto comunicativo donde el individuo incluye significaciones amplias desde su saber en relaciones temáticas holísticas, acercándose al significado de palabras y relaciones intertextuales, a las que pueden responder en un momento dado. Y se discierne que este aspecto no se cumplió en la investigación realizada por este autor.

Marton y Säljö (1976) hacen una primera categorización del aprendizaje: profundo y superficial y definen el profundo como un acto comunicativo, además plantean la posibilidad de que el estudiante puede o no, estar interesado en aprender. Sin embargo, el interés del estudiante, aspecto relevante, no lo es para los autores. Ellos se fijaron más en las dificultades de los grupos focales, en la poca

participación y en el mínimo apoyo que brindó la universidad para realizar el estudio. Sin embargo, el artículo publicado por Marton y Säljö (1976) fue fundamental ya que describió una distinción en la forma de aprender de los estudiantes que se acercaron a leer un artículo académico. Pero para ese momento, en el campo de la psicología, el estudio fue inusual, además porque los autores no separaron los grupos, más bien miraron la manera como el estudiante asumía las tareas y responsabilidades de la universidad en el día a día.

Para los autores el enfoque superficial identificó a los estudiantes que asumieron el texto como una serie de factores que deben memorizar para aprender. Así el significado de aprendizaje profundo y superficial es abordado por Marton y Säljö (1976) para definir una tarea y no para caracterizar al estudiante en su quehacer de aprendiz. Se denotan en esta primera investigación inferencias relevantes: 1. La categorización de dos tipos de aprendizaje, basados solo en la forma como el estudiante asumió el texto leído como una tarea. 2. La similitud entre estrategia y enfoque de aprendizaje, pues en el documento publicado por los autores parece referirse a la misma acción. 3. El aprendizaje como un acto comunicativo que integra conceptos previos en el individuo.

Entwistle (1988), partiendo de la investigación de Marton y Säljö (1976), es el primero que habla de enfoque de aprendizaje y conserva la categorización de profundo y superficial e incluye una nueva categoría: aprendizaje estratégico. Para Entwistle (1988), la palabra enfoque se halla directamente ligada al tipo de aprendizaje y la profundidad del mismo. Aduce, además, que el aprendizaje estratégico se da por voluntad del estudiante según la intencionalidad que éste posea frente a ciertas circunstancias o actividades tales como presentar un examen o enfrentar una tarea. Igualmente retoma el aspecto que someramente tocaron Marton y Säljö (1976) frente al interés del estudiante en aprender. Hasta este momento pareciera que el interés del estudiante no es un aspecto muy importante en el aprendizaje.

Entwistle (1988) es el primer autor que se atreve a incluir aspectos de medición que lleven

a corroborar el aprendizaje en los estudiantes y para ello crea la herramienta de medición RASI, usada en Estados Unidos con poco éxito, por lo que el mismo autor la mejora y la llama ASSIT (Approaches and Study Skills Inventory for Students). A diferencia de Marton y Säljö (1976), Entwistle (1988) sustenta que el aprendizaje en los estudiantes está influenciado por aspectos como la motivación, el interés, el contexto y el temor al fracaso. Este último aspecto es relacionado directamente con el interés en la herramienta de medición. Para demostrar la influencia de estos aspectos en la herramienta ASSIT se incluyeron ítems como la realización de tareas, los hábitos de estudio, las actividades extraescolares que el estudiante realizaba y las condiciones familiares, todo enfrentado con el temor al fracaso. La eficiencia de la herramienta fue la aplicación en diversos contextos como Norteamérica e Inglaterra y en diversas universidades, en estudiantes de diferentes carreras.

La inclusión de conceptos como enfoque de aprendizaje, aprendizaje profundo, superficial y estratégico, aspectos que influyen en el aprendizaje, la valoración que el estudiante hace de su propia manera de aprender, dan a Entwistle y Ramsden (1988) los argumentos para comprobar que los estudiantes universitarios adoptaron estrategias de aprendizaje según las circunstancias y las necesidades (Mahncke 2010). El aporte de estos dos autores es que además de categorizar el aprendizaje como profundo, superficial y estratégico demostraron que hay una estrecha relación entre estas categorías y la actitud del estudiante. Igualmente aportaron una buena herramienta de medición.

Biggs (1993) se acerca al estudio del aprendizaje profundo y superficial partiendo de la psicología cognitiva. Sin embargo, al referirse al concepto de enfoque hace la distinción entre: estilo y estrategias de aprendizaje. Mahncke (2010) al citar a este autor, aduce que él define al enfoque de aprendizaje como "los procesos de aprendizaje que emergen de las percepciones que tiene el estudiante de una tarea académica, en cuanto son influenciadas por sus características personales." Igualmente, Biggs (1993) añade a las definiciones y el logro de los aprendizajes, el factor de la comprensión, al relacionarlos con el

esfuerzo e interés que el estudiante asume en la realización de sus deberes escolares, el abordaje de un texto, entre otras actividades que lo llevan al aprendizaje profundo. Mientras que Ramsden (1988) llama aprendizaje estratégico a lo que para Biggs es la manera como el estudiante asume sus responsabilidades y ello lo lleva a un aprendizaje que establece relaciones y que implica técnicas de estudio.

Biggs (1993) incluye como preponderantes, la actitud del docente, su discurso y relación con el estudiante, la forma como asume la transmisión y retroalimentación del conocimiento, aspectos que se hacen relevantes en cómo aprende el estudiante. También propone, como estrategia de enseñanza, la metodología o modelo de las 3P: 1. aprendizaje por objetivos, 2. aprendizaje por proyectos integradores y 3. aprendizaje por bitácoras u observaciones de clase. Al realizar un discernimiento de los estudios anteriores a él, Biggs (1993) compara lo que es para Entwistle un enfoque estratégico y lo llama enfoque de logro, y dice que el estudiante lo aplica cuando su principal propósito es sacar buenas notas. También plantea que el aprendizaje profundo es una metacognición o un meta aprendizaje que hace que el estudiante parta de un aprendizaje de logro, con una buena estrategia de estudio, se acerque superficialmente al texto y establezca las relaciones necesarias para el logro de la verdadera aprehensión del tema, lo cual es pertinente y posible en un adecuado ambiente de aula. Es en esta posición donde se acerca al planteamiento primero realizado por Marton (1976) cuando se refería a que el aprendizaje es un acto comunicativo.

Teniendo en cuenta los referentes anteriores, el concepto de aprendizaje, ligado a los conceptos de enfoque y estrategia, abordados por los autores que se referencian en este artículo, se puede interpretar que: 1. En las investigaciones planteadas por ellos el aprendizaje está directamente ligado a la motivación y al interés; sin embargo, son Entwistle y su ayudante Ramsden (1988) quienes llaman a este interés aprendizaje estratégico, mientras que Biggs (1993) define el interés como la intencionalidad de aprendizaje del estudiante. Se lee que los autores coinciden en las apreciaciones porque las dos llevan al mismo

sentido de aprendizaje. 2. Entwistle (1988) habla de aspectos que influyen el aprendizaje al referirse a aquellos identificados en el estudiante, por su parte Biggs (1993) incluye entre los aspectos, las relaciones del estudiante con el maestro y el contexto. Se denota sin embargo que al hablar de motivación y al leer la tabla de ASSIT, diseñada por Entwistle (1998), en el aspecto motivación se incluyen los dos componentes: (maestro y contexto) de los cuales habla Biggs (1993). También las estrategias metodológicas en el modelo de las 3P permiten un acercamiento a la medición con ASSIT y a la profundización del estudio iniciado por Marton y Säljö (1976) y ratifican la obligatoriedad de una competencia lectora para el logro del aprendizaje profundo.

Las investigaciones de los autores citados en este artículo son de gran ayuda en las prácticas de aula actuales al permitir la reflexión del docente acerca de su práctica pedagógica, la metodología de enseñanza y la aplicabilidad, claridad y coherencia en el aula para que la evaluación permita identificar la forma de aprendizaje de los estudiantes. Como aprenden los estudiantes debe también ser mirado desde el discurso del maestro y la forma de explicitar las reglas de la práctica pedagógica (Díaz Villa 2002). Las palabras y acciones del maestro en el aula, en muchas ocasiones, se convierten en detonantes que motivan o inhiben el aprendizaje. La educación y sus actores pedagógicos, en muchas instituciones de Colombia, desaprovechan los avances científicos, teóricos y tecnológicos, al tenor de la precariedad de las instituciones, del tiempo y de los tipos de contratación o bien porque éstos avances son asumidos desde un solo esquema mental: el del maestro, teniendo en cuenta que cada individuo piensa, habla y actúa de acuerdo a su propia epistemología y a los paradigmas que posee. En las universidades colombianas hay tendencias de aprender porque hay fosilización en las formas de enseñar y el docente se limita, en la mayoría de los casos, a realizar una recontextualización de los textos diseñados, bien por las editoriales, los académicos avalados por el MEN o por ellos mismos.

Las causas de este fenómeno de recontextualización y fosilización educativa pueden atribuirse a: 1. poca cualificación

docente debido a los altos costos de cursos de postgrado como maestrías y doctorados que no se ven retribuidas en la remuneración, máxime cuando el docente es hora cátedra sin apoyo de las instituciones y debe costear la cualificación con su propio pecunio. 2. La rigurosidad de las políticas de investigación que rigen al magisterio en Colombia, con poquísimo apoyo por parte de COLCIENCIAS y que desmotivan el quehacer investigativo por parte de los maestros. 3 la resistencia del colectivo docente colombiano ante la normatividad y políticas de enseñanza entre las cuales se halla la cobertura, el número de estudiantes por aula, los niveles de exigencia para la repitencia escolar, el trato bajo, el amparo de la ley del menor, entre otros, que afectan la calidad de la educación. 4. Las inadecuadas condiciones locativas de muchas instituciones educativas en Colombia. 5. la enseñanza en zonas de alto riesgo. 6. La poca cobertura de las universidades en las provincias, entre otros. Aspectos que bien son incluidos en la herramienta de medición ASSIT y analizados igualmente por Biggs (1993) cuando se refieren a la influencia del contexto y las condiciones psico-sociales en la manera de aprender.

CONCLUSIONES:

Para resolver las similitudes y diferencias de los estudios propuestos en cuanto a aprendizaje se refiere, se ha de resaltar la importancia de las competencias comunicativas en el abordaje del conocimiento. Las instituciones educativas a través de los pedagogos, en busca de salvar, las dificultades en el desarrollo de competencias ya psicológicas, cognitivas y sociales que ese agente estudiante exterioriza en el campo laboral; tratan de incursionar en métodos, didáctica, propuestas y modelos pedagógicos que reflejen la óptima forma de aprendizaje, pero que vienen de otros contextos donde los individuos tienen condiciones de vida diferentes a las colombianas. La educación pretende que el individuo que llega a la universidad retenga los conocimientos en una pertinencia comprensiva como lo expuso Biggs (1993). En busca de las causas que inhiben el aprendizaje, desde la correcta y oportuna apropiación del conocimiento, se han olvidado el acercamiento que implica la pedagogía, la otredad de la que hablaba Zambrano (2000) y

se han encargado de recontextualizar la dominación y el poder Díaz Villa citando a Bernstein (2000). La verdad es que las relaciones de tensión, poder y/o flexibilidad en el aula deben ser consideradas como factores que afectan el aprendizaje, pues conducen a una empatía o discordia que afecta la manera de aprender. Factores como la emotividad y la necesidad, inherentes en el ser humano, son dispositivos que impulsan o coartan el aprendizaje; razón por la cual el docente debe siempre estar en actitud reflexiva, de observación y disposición, a la saga de las dificultades que presenta su discente y así ofrecerle alternativas de solución a las dudas y a la vez abrirle el camino de recursividad que le exige el abrupto campo laboral.

Las propuestas de los maestros de hoy, son alternativas metodológicas para la nación y que se dirigen al reconocimiento de la individualidad, lo cultural, autóctono, el aprendizaje lúdico, las guías hacia el aprendizaje en construcción de búsquedas y hallazgos como lo proponen modelos constructivistas y crítico-sociales, entre otras alternativas que obligan a replantear también los horarios, la preparación de clase y las lecturas que el docente realiza de los lineamientos y políticas gubernamentales. Sin embargo, el poco reconocimiento a los docentes, la amplitud en el número discente que obliga a clases magistrales, la escasez de recursos en algunas instituciones sumado a la corrupción y a la persecución de maestros en países como Colombia son una barrera en la motivación del maestro hacia el buen enseñar. En muchas ocasiones el estudiante es medido por el resultado de los exámenes sin que el maestro y/o la institución se preocupen por si su aprendizaje fue profundo o superficial.

REFERENCIAS:

Biggs, J. (1993). What do inventories of students' learning process really measure? A theoretical review and clarification. *British Journal of Educational Psychology*, 63, 3-19.

Díaz Villa, M. (2000) Poder, sujeto y discurso pedagógico. Una aproximación a la teoría de Barsil Bernstein. *Revista colombiana de educación*
<http://revistas.pedagogica.edu.co/index.php/RCE/article/view/5171> .

Entwistle, N. J. (1988). *La comprensión del aprendizaje en el aula*. Barcelona: Paidós/M.E.C.

Entwistle, N. J. & Waterson, S. (1988). Approaches to studying and levels of processing in university students. *British Journal of Educational Psychology*, 58, 258-265.

Garduño, La consolidación de la teoría curricular en los Estados Unidos (1912-1949) *Revista Latinoamericana de estudios educativos*. Mexico, Vol XXV No 2.

Marton, F. y Säljö, R. (1976a). On qualitative differences in learning: Outcome and Process I. *British Journal of Educational Psychology*, 46, 4-11.

Marton, F. & Säljö, R. (1976b) On qualitative differences in learning: Outcome and process II. *British Journal of Educational Psychology*, 46, 115-127.

Mahncke Torres, M. (2010). *Enfoques de aprendizaje y de estudio de los estudiantes universitarios* (Doctoral dissertation, Universitat Ramon Llull).

Mendiola Escobedo, D., & Pérez García, A. (2008). La idea de la Educación de Durkheim con motivo del ciento cincuenta aniversario de su nacimiento. *Revista del Centro de Investigación*. Universidad La Salle, 8 (29), 109-120.

Zambrano Leal, A. el sujeto educable (2011) <https://es.scribd.com/document/261566427/Sujeto-Educable>.

EL COACHING GERENCIAL COMO ESTRATEGIA DEL TALENTO HUMANO PARA LOGRAR LA EFECTIVIDAD EN LAS ORGANIZACIONES

María Del Mar Soto Restrepo
Camilo Alejandro Velásquez Velásquez

Línea de Profundización en Gestión Humana y del Conocimiento
Acompañamiento: Deicy Lorena Acosta
Unidad de Administración y Contaduría
Programa de Administración de Empresas
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

Actualmente muchas empresas están implementado el coaching gerencial como estrategia administrativa, ya que esta práctica otorga varios beneficios a los colaboradores y los ayuda a potenciar más sus capacidades, a diferencia de la manera de dirigir anteriormente, donde las personas ocupaban un cargo según sus conocimientos y perfil profesional; con el coaching lo que se busca es potenciar los talentos lógicamente con unos conocimientos previos pero siempre buscando y teniendo en cuenta para que es realmente buena una persona o en qué área un colaborador puede desarrollar al máximo sus capacidades.

Palabras clave: Coach, Coaching, Efectividad, Gestión, Procesos.

INTRODUCCIÓN:

Dado que las empresas son lugares de convivencia humana, es conveniente e importante identificar los beneficios que tiene la implementación del coaching gerencial como estrategia para lograr la efectividad del talento humano en las organizaciones, pues actualmente las empresas lo que buscan es generar un ambiente apropiado para sus colaboradores, esto debido a que una persona puede pasar más tiempo en su empresa que en su propio hogar, y son precisamente las personas, los seres humanos quienes deben considerarse como el recurso más importante y quienes deben gestionarse con mayor eficiencia y eficacia para lograr un mayor sentido de pertenencia entendiendo que a mayor conocimiento mayor efectividad en los procesos.

Como se enuncia en el anterior párrafo, algunas empresas han adoptado el coaching como estrategia administrativa, como lo afirman (Iraima & Martínez) “el coaching gerencial es una forma de intervención profesional orientado a ayudar a las personas a desarrollar y/o fortalecer sus competencias (actitudes, conocimientos, y habilidades funcionales y comporta mentales) para responder exitosamente a los requerimientos de su organización y de su entorno en general”.

Es por eso que actualmente las organizaciones buscan alcanzar el éxito y para lograrlo cada vez dan mayor valor a las personas con las que trabajan, las empresas cada vez más están más comprometidas en su manera de dirigir, y formar a sus empleados para desarrollar mejor sus capacidades y enfrentar los nuevos desafíos del entorno cambiante al que están expuestas todas las organizaciones, Para ello es preciso llevar a cabo de manera periódica una retroalimentación donde el empleado sea reconocido por realizar bien su trabajo, pero también para informar lo que se está haciendo mal y la manera de mejorar.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

Para conocer su aplicación y su efectividad se hizo necesario conocer que el coaching tiene relación con la psicología deportiva de la que se basan muchos de los principios de esta práctica que lo que hace es hacer rendir al máximo el

potencial de cada persona y alcanzar así los objetivos propuestos con la ayuda de un coach quien hace las veces de líder Como lo dice la autora; LYDA GISELA ANDRADE VILLARREAL sobre su tema La importancia actual del coaching en las organizaciones en el siglo XXI que dice, “analizar la importancia que tiene actualmente el coaching en el siglo XXI y cuáles son sus beneficios a la hora de utilizar esta práctica gerencial, donde se ve que cada vez hay más líderes en las empresas” (Andrade Villarreal, 2012, pág. 3). Además, nos habla que de una teoría que no es completamente cierta la que nos indica que un líder nace y no se hace, por lo que se piensa que nacen con esas cualidades. Por otro lado, ella argumenta que es que algunas veces las personas o líderes necesitan un debido acompañamiento, una retroalimentación y un entreno permanente para lograr ser un líder efectivo.

Según lo dicho esta autora resalta allí la importancia del coach dado que es la persona que motiva, colabora y enseña a los demás para que los colaboradores estén a gusto en la organización y así cumplan sus funciones sin tener que forzarlos, según lo dicho por la anterior autora el coach o líder debe ser una persona con ciertas actitudes y habilidades que no poseen todas las personas.

Por otra parte, la estudiante LINA MARÍA VIVES habla en su tema coaching empresarial como herramienta que potencializa el talento humano y la productividad organizacional. “en el entorno mundial y la complejidad de los mercados actuales han llevado a que sus empresas y dirigentes puedan tener un mayor potencial en sus colaboradores y esto lleva a que a la estrategia gerencial apliquen nuevas técnicas de entrenamiento que se enfoque en el talento humano y poder lograr tener un mayor rendimiento a nivel general” (Vives Gutiérrez, 2016, pág. 2).

En relación con el párrafo anterior, es importante resaltar el coaching gerencial como estrategia del talento humano en las empresas u organizaciones para permitir que vayan incursionando en un mundo globalizado donde se puedan aprovechar al máximo las competencias de cada uno de sus colaboradores, llevando a cabo las tareas para que la organización tenga un mayor rendimiento en

cada proceso, Esto es importante porque se logra, que desde el gerente hasta sus colaboradores tenga un rendimiento óptimo en cada tarea encargada.

EL COACHING EN EL TIEMPO.

Los orígenes del coaching se remontan a los deportes, cuando a mediados de los años 80s, algunos entrenadores famosos empezaron a escribir sus experiencias y los administradores se interesaron en sus éxitos, al punto de que estudiaron y aprendieron los métodos de estos entrenadores y los aplicaron al mundo empresarial. Los efectos fueron importantes y lograron que las metas individuales y organizacionales se alinearan dando como resultado el progreso de muchas empresas.

Actualmente el coaching está considerado como una práctica que está en ascenso en Latinoamérica, según International Coah Federation: “Entre 2010 y 2014 el conocimiento del coaching en Brasil aumentó 30 puntos porcentuales completos (de 41,4 % a 71,4 %). Durante el mismo período, el conocimiento sobre el coaching empresarial aumentó cerca de 7 puntos porcentuales en Argentina (de 44,6 % a 51,3 %) y alrededor de 10 puntos porcentuales en México (de 49,7 a 59,3 %)” (AméricaEconomía.com, 2014). Lo que indica que la práctica del coaching en las organizaciones va en aumento; siendo cada vez más las empresas de países de la Latinoamérica que descubren los beneficios que ofrece esta estrategia ya sea en lo laboral o en su vida personal.

En Colombia, el coaching ha llegado hace unos pocos años tomando fuerza tanto que se han creado escuelas y compañías de coaching gerencial para ofrecer estos servicios a las empresas; según lo expresado por “International Coah Federation” el reciente informe de competitividad global “(2015-2016), Colombia ocupó el puesto 61 entre 140 Naciones en el pilar de innovación, ganando tres posiciones frente a lo observado un año atrás. Sin embargo, los expertos consideran que el país, aún mantiene niveles distantes frente a los alcanzados por pares regionales.” (Portafolio, 2016).

Se puede observar, que en el país las organizaciones ven que este proceso estratégico como una buena opción o como oportunidad para mejorar su rendimiento, poder competir en mercados globales y tener una retroalimentación para los procesos que lleva la empresa.

EL COACHING EN LAS ORGANIZACIONES.

El coaching se ha convertido en una habilidad actual que aporta y contribuye a mejorar de estrategias que favorecen el crecimiento personal, profesional, y además mejora el rendimiento de la organización, puede además ser entendido como un proceso integral que busca ayudar a las personas a producir resultados extraordinarios en sus vidas, carreras, través del cual se mejora el desempeño, se profundiza en el conocimiento de sí mismos y mejora la calidad de vida, suministrando un aprendizaje que genera transformación de comportamientos sostenidos en el tiempo, con acciones y reflexiones continuas.

Debido al cambio tan repentino que han tomado las organizaciones, la globalización económica que ha surgido últimamente, las nuevas competencias a nivel local e internacional, la entrada para nuevos mercados a nivel mundial, la mejora continua que han tenido las organizaciones etc., todo ello conlleva a que las organizaciones busquen personas con más capacidades para enfrentar los nuevos retos ya sea capacitándolos o explorando nuevos individuos, para que ello sean unos líderes en sus entorno empresarial, dada la necesidad que presentan las empresa de mantenerse activas en el mercado y de alcanzar una competitividad, muchas de estas han optado por implementar en su organización el coaching gerencial como herramienta para capacitar a cada gerente para que a su vez tenga una mejor formación en liderazgo, en lo personal tenga más confianza y en su entorno laboral sea más eficiente para que sus organizaciones tengan un mayor desempeño a nivel competitivo. Según:” The International Personnel Magnagement Association: la capacitación por si sola puede mejorar el desempeño en 22%, pero la formación acompañada de un proceso de Coaching mejora el desempeño en un 88%.”

Cabe mencionar, que con esta estrategia se forma líderes y profesionales con las habilidades de poder sobre aguantar un entorno cambiante y también preparándolos para soluciones de momentos inesperados en las empresas, ofreciendo todas sus habilidades y conocimiento a su grupo de trabajo. Es allí donde empieza el trabajo del coach, haciendo que el rendimiento de sus entrenados sea más eficiente y más efectivo hacia la organización tenga como adición a ello, una mejora en sus competencias a nivel nacional e internacional y además poder exaltarse sobre sus principales competidores.

Algunas empresas de alto rendimiento en su afán por no quedarse atrás en el mercado decidieron utilizar coaching como una estrategia para poder estar retroalimentando los objetivos que se propusieron para un largo plazo. Además se logra crear en los empleados un sentido de pertenencia y a mantener su cultura organizacional para tener un éxito constante tal es el caso de la Ford Motor Company, que en 1997 planteó un programa de desarrollo de liderazgo llamado Capstone que ha dado muy buenos resultados, según algunos expertos en temas de liderazgo el coaching se debe aplicar en diferentes situaciones que se presentan en las empresas; según Miguel Roldan, Presidente de The International School of Coaching - Tiscoc y Tisoc Corporate, debe iniciarse un entrenamiento cuando se tienen problemas de alineamiento, es decir cuando los objetivos de los empleados no van por el mismo camino que la filosofía de la organización. También debe aplicarse en momentos cuando se presentan bloqueos en los procesos de las compañías, buscando mejorar su fluidez. Igualmente se debe implementar para el desarrollo de las habilidades de los profesionales como la motivación, el manejo del tiempo, las presentaciones eficaces, el uso del cuerpo, la comunicación y la escucha.

El panorama descrito anteriormente da cuentas sobre el papel fundamental que ocupa en las empresas contemporáneas el coaching; el cual no debe ser visto solo como una estrategia o un plan de intervención para mejorar las relaciones de la empresa y por ende la productividad de la misma. El coaching a nivel gerencial permite articular cada uno de los

procesos y áreas de la empresa; puesto que su principal objetivo está encaminado a ver la empresa como un todo y por lo tanto, propende que las capacidades, habilidades y destrezas de todos los colaboradores sean potenciados para responder de manera positiva y efectiva a los objetivos organizacionales y misionales de la empresa.

CONCLUSIONES:

La estrategia del coaching gerencial ha tomado cada vez más fuerza en las organizaciones y va en ascenso en el territorio latinoamericano, teniendo en cuenta que es un tema que se ha venido perfeccionando en el ámbito de la administración y se va acoplado en los distintos contextos.

El coaching es un tema que desde hace unos años empieza a tomar fuerza en las organizaciones del país; esto en razón de que la manera de administrar a las empresas y al talento humano presenta una tendencia cambiante, casi a la par de la forma de hacer negocios a nivel global. Es por esto que el coaching es adoptado en las empresas con la finalidad de prestar atención a un elemento imprescindible, como son las personas; ya que son las encargadas de hacer que las empresas marchen a un ritmo constante y según las necesidades del mercado.

El coaching gerencial tiene gran relevancia en los nuevos contextos de la administración pues gerentes aseguran que su funcionamiento ha logrado el mejoramiento del rendimiento laboral, fortaleciendo aspectos de las estrategias para tener un mayor impacto en los resultados de la organización, cabe mencionar que también es una ayuda para su vida personal, mostrando sus errores y como poder resolverlo de una mejor manera.

Apropiar el coaching gerencial como estrategia del talento humano para lograr la efectividad en las organizaciones, representa una de las tácticas favorables para los administradores y empresas, toda vez que se centra su plan de acción en el personal de la organización, como principal eje sobre el cual se desarrolla este plan. Así mismo, el coaching permite al líder o guía encauzar todos los recursos (humanos,

físicos, operativos, tecnológicos y financieros) que tiene a disposición para llevar a la empresa hacia la meta o al lugar deseado.

REFERENCIAS:

AméricaEconomía.com. (19 de junio de 2014). El conocimiento del coaching aumenta en Latinoamérica. Recuperado el 19 de noviembre de 2018, de Gestión de carrera: <https://mba.americaeconomia.com/articulos/notas/el-conocimiento-del-coaching-aumenta-en-latinoamerica>.

Andrade Villarreal, L. G. (2012). La importancia actual del Coaching en las organizaciones del siglo XXI. Tesis, Universidad Militar Nueva Granada, Facultad de Ciencias Económicas, Bogotá.

Iraima, V., & Martínez, M. (s.f.). Objetivos del Coaching gerencial. Recuperado el 27 de octubre de 2018, de Portal-Coaching: http://www.portal-coaching.com/objetivos_coaching_gerencial.html.

Portafolio. (30 de septiembre de 2016). Colombia le apunta al 'coaching' empresarial. Recuperado el 8 de noviembre de 2018, de portafolio.co: <https://www.portafolio.co/negocios/colombia-le-apunta-al-coaching-empresarial-500719>.

Scott L, I. (septiembre de 2007). El Coaching Gerencial: Una Propuesta para Fortalecer el Liderazgo en las Organizaciones. Posgrado y Sociedad, 7(2), 34-49.

Vives Gutiérrez, L. M. (2016). Coaching Empresarial como herramienta que potencializa el Talento Humano y la productividad organizacional. Tesis, Universidad Militar Nueva Granada, Especialización en Gerencia de Comercio Internacional, Bogotá D.C.

EL IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO DE LA INFORMALIDAD LABORAL EN EL MUNICIPIO DE EL DOVIO

Héctor Fabio Álzate Álzate
Loren Cristina Arias García

Línea de Profundización en Gestión Humana y del Conocimiento
Acompañamiento: Deicy Lorena Acosta
Unidad de Administración y Contaduría
Programa de Administración de Empresas
Roldanillo, Valle del Cauca

Resumen

En economías emergentes como la de Colombia, en donde la población crece de manera acelerada y en contraste a ello las fuentes de empleo formal aumenta en menores proporciones, hace que la informalidad laboral se convierta en un vehículo obligatorio para las personas en situación de desempleo quienes a pesar de estar muchas veces en capacidad física e intelectual de ejercer trabajos en donde la remuneración sea justa y congruente con sus cualidades, deben emprender actividades económicas de manera independiente o aceptar empleos en donde muchas veces la contraprestación económica no alcanza a la cuantía del SMLV (Salario Mínimo Legal Vigente). Todo ello con unas implicaciones de tipo social y económico que terminan afectando no sólo el entorno familiar sino los contextos regionales y nacionales. Este artículo expone los resultados de un análisis de la informalidad en el municipio de El Dovio y sus impactos a nivel social y económico, analizando algunas causas como la sociodemográfica y el desempleo.

Palabras clave: DANE, Desempleo, Informalidad laboral, ingresos.

INTRODUCCIÓN:

“La noción de informalidad laboral ha ido cambiando de foco en las últimas décadas, pasando de tener su centro en las unidades productivas de bienes y de servicios para el mercado y que operan con recursos de pequeña escala no registrados, a tenerlo en los trabajadores, específicamente en aquellos que se ocupan en empleos que no cuentan con amparo legal o institucional, no importando si la unidad económica en la que se desempeñan son empresas o negocios registrados o no registrados. En este último caso se habla de “empleo informal” ” (Gómez López 2013) el significado que da la OIT acerca de la informalidad es el siguiente “Una forma urbana de hacer las cosas, cuya marca distintiva incluye: pocas barreras a la entrada para el empresario en términos de habilidades y capital requerido, empresas de propiedad familiar; operación en pequeña escala; producción de trabajo intensiva con tecnología adaptada, y un mercado no regulado y competitivo”(OIT).

por su parte el DANE define a los trabajadores informales como "Conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes y prestación de servicios, con la finalidad primordial de crear empleos y generar ingresos para las personas que participan de esa actividad. Estas unidades funcionan típicamente en pequeña escala, con una organización rudimentaria en la que hay muy poca o ninguna distinción entre el trabajo y el capital, como factores de producción. Las relaciones de empleo - en los casos en que existan- se basan más bien en el empleo ocasional, el parentesco o las relaciones personales y sociales, no en acuerdos contractuales que supongan garantías formales"(DANE).

Ahora bien, entendido el término, es importante tener en cuenta que la informalidad en Colombia sin tener en cuenta la perspectiva desde donde se analice o el método de medición, es totalmente claro que es una de las principales problemáticas que afectan la economía del país. Según el DANE “la proporción de empleados informales en las 13 ciudades y áreas metropolitanas fue de 46,8%

para el trimestre Julio – septiembre de 2018, para el total de las 26 ciudades y áreas metropolitanas fue de 48,0%” (DANE, 2018). Éstas cifras son cifras bastante preocupantes puesto que ello refleja un panorama nefasto para los trabajadores en Colombia si se tiene en cuenta que la mayoría de estos trabajadores informales no cuentan con unos ingresos suficientes para la satisfacción total de sus necesidades básicas, cotización a pensión, contribución a la salud y de otra parte pierde beneficios que los empleados formales tienen tales como primas de servicio, cesantías, vacaciones, seguro de riesgos laborales, entre otros.

La problemática de la informalidad aparte de afectar las familias a nivel individual, también produce consecuencias de tipo económico y social que afectan a nivel territorial, departamental y nacional. A continuación, en la tabla 1 se presenta la tasa de informalidad del año 2017 para las 13 ciudades principales del país.

Tabla 1. Tasa de informalidad en Colombia.

Tasa Informalidad PREALC para las 13 Ciudades Principales			
Ciudades	Total	Hombre	Mujer
Medellín	42,45	40,15	45,17
Barranquilla	55,24	53,09	58,07
Bogotá, D.C	41,71	40,36	43,24
Cartagena	55,23	55,61	54,69
Manizales	41,45	40,18	43,02
Montería	60,36	58,59	62,49
Villavicencio	56,75	55,82	57,87
Pasto	57,61	54,89	60,72
Cúcuta	70,50	70,06	71,07
Pereira	49,66	46,26	53,76
Bucaramanga	56,75	54,46	59,29
Ibagué	54,59	51,25	58,53
Cali	47,23	43,82	51,24

Fuente: GEIH 2017.

El municipio de El Dovio no ha sido ajeno a tal problemática, por el contrario, es una zona donde se ve más alarmante la situación laboral ya que son pocas las fuentes de empleo que remuneren al trabajador de manera digna, de tal manera que tenga el poder adquisitivo para suplir sus necesidades básicas. Es por ello que

mediante el presente escrito se conduce a analizar el impacto social y económico de la informalidad laboral en el municipio de El Dovio, para ello se recurre a identificar en una muestra de la población las condiciones laborales actuales, de esta manera se da un panorama aproximado del contexto; de otra parte se desarrolla una investigación para analizar las implicaciones económicas causadas por el trabajo informal, al mismo tiempo que se conlleva a determinar las consecuencias sociales derivadas de la informalidad. De tal manera que el presente artículo permite tener una noción clara y concisa de la situación laboral del Municipio de El Dovio, aportando elementos importantes como lo son los datos estadísticos los cuales dan a conocer informaciones reales que son útiles para la toma de decisiones y desarrollo de proyectos.

PROCEDIMIENTO:

El Municipio de El Dovio se encuentra ubicado al norte del Valle, al noroccidente colombiano, en épocas anteriores fue azotado nefastamente por el narcotráfico; era muy común los secuestros, extorciones y homicidios, razón por la cual los inversionistas no vieron al municipio como un atractivo de negocios, ya que el orden público les generaba inseguridad y temor. Afortunadamente esta imagen desfavorable ha venido cambiando por lo cual se ha visto el incremento en la inversión nacional y extranjera.

Su vocación es principalmente agropecuaria, dentro de los primeros renglones de la economía encontramos la ganadería y los cultivos hortofrutícolas, el café es un producto que en algún momento tuvo mucha fuerza, pero actualmente ha menguado mucho su producción, no obstante gracias al apoyo gubernamental se desarrollan nuevos proyectos para la renovación de los cafetales existentes, lo cual aumentará la oferta del grano y por ende el empleo. Sin embargo, la inmensa mayoría de estos trabajos no son formales, ya que son pequeños productores y no tienen ni los recursos ni la cultura de legalizarse, o aportar a la seguridad social como la salud y pensión, ni mucho menos pagarle un salario con todo lo de ley a los trabajadores. Los únicos empleos en donde la mayoría de trabajadores perciben

todas las prestaciones de ley son las entidades oficiales como la Alcaldía Municipal, el hospital Santa Lucia, el juzgado, la notaria, la policía nacional, los colegios entre otras. Del sector privado encontramos a empresas como Davivienda, Banco Agrario y Pimpollo.

RESULTADOS Y DISCUSIÓN:

ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN LABORAL EN EL MUNICIPIO DE EL DOVIO.

Para establecer un panorama aproximado acerca de la situación laboral en el municipio de El Dovio se hizo necesaria la aplicación de una encuesta en donde se tomó una muestra importante de 100 personas tal y como se puede observar en la figura 1, donde el 80% son propietarios de negocios. Mediante la formulación de algunas preguntas se llegaron al conocimiento de los siguientes temas:

a) Sexo de los trabajadores: Se encontró que el 59% de los encuestados eran hombres y el 41% mujeres.

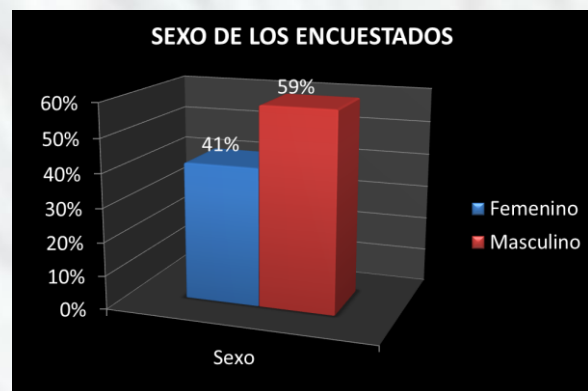


Figura 1. Representación de las personas encuestadas de acuerdo a su sexo.

Fuente: elaboración propia.

Teniendo en cuenta que la encuesta se aplicó de manera aleatoria en diversos establecimientos comerciales, se puede decir que la gran mayoría (59%) de las personas encuestadas son hombres, una de las causas podría ser la cultura, ya que en el municipio de El Dovio las mujeres son quienes normalmente atienden los trabajos domésticos mientras que los hombres laboran para traer el sustento a su familia. No obstante, la diferencia es un 9% en cuanto al

sexo de los trabajadores encuestados, lo cual indica que la mujer participa de manera activa en la dinamización de la economía, pues entre otras cosas existen madres solteras cabeza de familia que tienen bajo su responsabilidad personas, y por su parte quienes poseen pareja, los ingresos de la misma no son suficientes, por lo cual deben trabajar ambos y de esta manera obtener los recursos suficientes para satisfacer sus necesidades básicas. También encontramos madres cabezas de familia las cuales deben cumplir doble rol de padre y madre, ama de casa y también trabajadora.

b) Edad de los encuestados: Mediante la encuesta realizada se pudo conocer el rango de edades en las que se encuentran los trabajadores abarcados por la muestra de las cien (100) personas, los datos obtenidos se presentan en la figura 2.

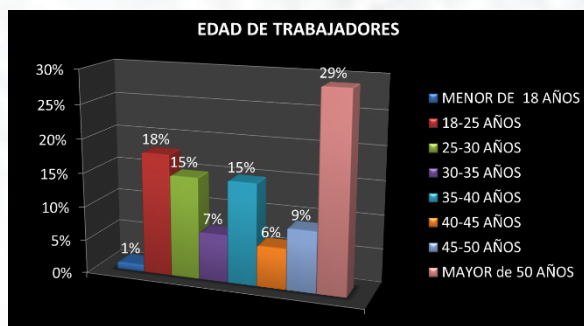


Figura 2. Rango de edades correspondientes a las personas encuestadas.

Fuente: elaboración propia.

De acuerdo a la encuesta se identificó que entre los trabajadores del sector comercial en su mayoría tienen edades superiores a 50 años con un porcentaje del 29%, esto se puede presentar ya que debido a su edad no pueden conseguir trabajo de manera formal en las empresas, por lo que optan por establecer negocios a cuenta propia. La situación de los mayores de 50 años es demasiado compleja puesto que la gran mayoría argumentan no haber cotizado a pensión, es decir que son personas que no logran gozar de una vejez segura a nivel económico y social. Otro aspecto a tener en cuenta es que el menor de edad sólo representan el 1% de la población encuestada por lo que esto supone que la mano de obra de menores no se está utilizando en el municipio

de manera representativa, esto puede ocurrir en razón a que los jóvenes están desarrollando sus estudios, no están creando empresa y que por su edad los empleadores se abstienen de contratarlos.

c) Inscripción de los establecimientos comerciales ante Cámara de Comercio: como se había expresado anteriormente, el 80% de las personas encuestadas afirmaron ser propietarios de diferentes tipos de negocios, por lo que se procedió a preguntar si contaban con su debida inscripción en la Cámara de Comercio, ante lo cual las respuestas en su mayoría fueron negativas como se puede ver en la figura 3, pues los comerciantes respondieron que no estaban registrados, es decir, que no existen legalmente ni están cumpliendo con la obligación que expresa la norma que a su letra dice “Art. 19._ es obligación de todo comerciante: 1º Matricularse en el registro mercantil;” (Código de Comercio de Colombia 1971.P.5).

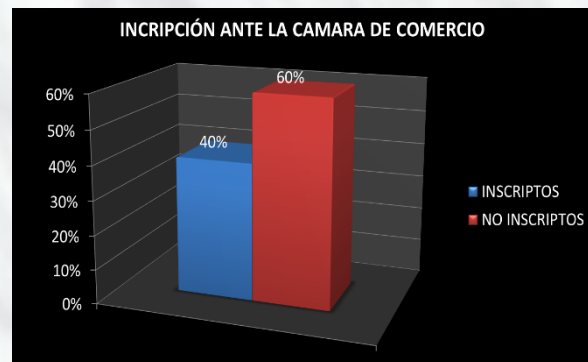


Figura 3. Establecimientos de comercio inscritos ante la Cámara de Comercio.

Fuente: elaboración propia.

Contrario a la norma, en la gráfica anterior se evidencia que el 60% de los comerciantes encuestados no están inscritos ante la Cámara de Comercio, es decir que son comerciantes informales. No están contribuyendo ni informando como el sistema tributario local y nacional lo exige.

d) Cotizantes a salud y pensión: la cotización a salud y pensión es uno de los mejores indicadores que nos orientan acerca del grado de informalidad existente, dejando bien clara la situación laboral de los Dovienses. La figura 3

muestra los resultados obtenidos respecto a las personas que cotizan en el sistema de salud colombiano.

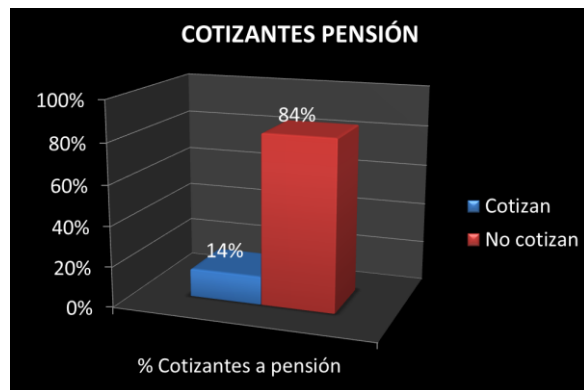


Figura 4. Porcentaje de personas que cotizan en el sistema de salud y pensión.

Fuente: elaboración propia.

Como se puede apreciar en la gráfica anterior, el 84% de los encuestados no cotizan a salud y pensión, lo que quiere decir que están en la informalidad, la cifra es preocupante puesto que ello implica que la mayoría de trabajadores no van a alcanzar una pensión para su vejez y que la salud el estado debe subsidiarla.

Existen muchas causas que pueden ser el detonante de tan alto porcentaje de informalidad, se puede poner a consideración temas políticos, económicos, culturales y muchos aspectos más en los que se encontraría una respuesta acertada o por lo menos acercada a la realidad, David Ochoa Valencia y Aura Ordóñez expresan al respecto “El sector informal de una economía puede ser visto como una válvula de escape para los individuos menos educados de una sociedad, en momentos recesivos. La informalidad existe básicamente por la incapacidad del sector formal de generar suficientes empleos. Esto se puede ver claramente cuando la economía entra en auge; en estos períodos la informalidad disminuye, ya que en la mayoría de los casos no es vista como una opción laboral real sino como una posibilidad frente al desempleo; por tanto, cuando éste empieza a ceder, los individuos comenzarán a trasladarse hacia el sector formal - carácter anticíclico de la informalidad-.” (David Ochoa Valencia y Aura Ordóñez 2004.P.2.)

Por su parte, los resultados respecto a la información obtenida de los encuestados respecto a las causas que según ellos conllevan a la informalidad, se presentan en la figura 5. Entre éstas opciones se destacan: falta de trabajo, falta de apoyo, pobreza y elevados impuestos.

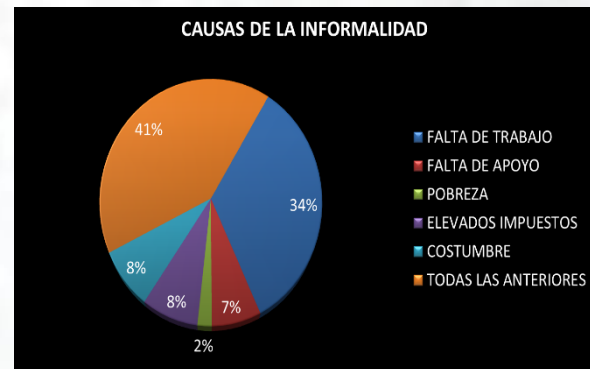


Figura 5. Porcentaje de informalidad en el municipio de El Dovio.

Fuente: elaboración propia.

Según los trabajadores y comerciantes encuestados la causa específica más importante generadora de la informalidad es la falta de trabajo, lo cual es muy coherente con la realidad, puesto que en el municipio de El Dovio son pocas las fuentes de empleo formal, por lo cual muchas personas ante la necesidad de subsistir deben realizar trabajos de manera informal, aunque la mayoría de ellos no le den la garantía de una calidad de vida aceptable.

Entre los trabajos informales se encuentra predominando según la encuesta la venta de comida con un 28%, es muy común encontrar en la calle personas que venden alimentos como arepas, comidas rápidas, dulces, también restaurantes establecidos en viviendas donde alimentan trabajadores pero ante la cantidad de impuestos y la costumbre prefieren seguir en la informalidad y así no tener responsabilidades tributarias.

Otro renglón importante es la venta de ropa, de los encuestados el 21% afirmó dedicarse a este trabajo. El municipio de El Dovio está saturado de almacenes, en donde contratan personas a las cuales no se les paga ni un SMLV, mucho menos las prestaciones sociales reguladas por

el Código Sustantivo de Trabajo, aparte de ello los horarios que deben trabajar son excesivos, pero ante la falta de oportunidades laborales, no les queda otra opción que aceptar dichas labores. Es decir que se están dando unas condiciones precarias a nivel laboral.

IMPLICACIONES ECONÓMICAS DEL TRABAJO INFORMAL.

Hay una realidad que no se puede ignorar y es costo que muchos podrían considerar oneroso de lo que implica la formalización laboral, David Ochoa Valencia y Aura Ordóñez escriben lo siguiente al respecto “Los elevados costos de producción que deben enfrentar las empresas del sector formal y el sinnúmero de trámites y aprobaciones a los que deben someterse, desestimula en muchos casos la constitución formal, por lo que, ante la dificultad para la formalización, ellas deciden mantenerse en la informalidad. Un claro ejemplo de este fenómeno (costos de producción elevados) es la situación que se vive en la actualidad, la cual nos muestra que mientras los costos por trabajador han aumentado, la productividad no. Esto nos lleva a pensar que el trabajador colombiano cada vez es menos competitivo, por lo que la demanda de los trabajadores más calificados va en ascenso (Departamento Nacional de Planeación, Boletín de divulgación económica, una mirada al mercado laboral colombiano, febrero de 2000). Otra variable que debe ser tenida en cuenta es la alta incidencia de la carga impositiva, en la decisión de llegar a ser un productor formal o no. Para el caso colombiano, la relativamente alta tributación y las constantes reformas fiscales constituyen una clara y fuerte barrera de entrada al sector formal (La ubicación colombiana para el 2003, en el régimen de libertad económica, corresponde al puesto 72, y su nivel de libertad en el área impositiva es de 3.5, en el que 1 implica mayor libertad económica, y 5, todo lo contrario.” (David Ochoa Valencia y Aura Ordóñez 2004. P.6.).

Comprendiendo que el costo de la formalización es alto relativamente, es importante revisar lo encontrado en la investigación realizada con respecto a los ingresos que obtienen los encuestados y de allí se pueden hacer unas apreciaciones con respecto a lo que conlleva la informalidad en materia económica. En la

figura 6 se presentan los resultados obtenidos respecto a los ingresos promedio por mes.

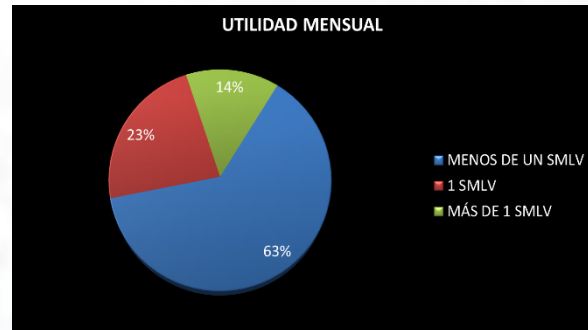


Figura 6. Porcentaje de ingresos mensuales de las personas encuestadas.

Fuente: elaboración propia.

Se visualiza en la gráfica el grave impacto económico ocasionado por la informalidad a nivel individual, el 63% de las personas están expresando que recibe mensualmente menos de un SMLV, lo cual deja una gran preocupación si se tiene en cuenta que quienes subsisten con un SMLV se ven en dificultades para satisfacer sus necesidades básicas, pues variables como la inflación existente en materia de arrendamientos, alimentos y el alza de impuestos como el IVA, hace que el poder adquisitivo de los trabajadores informales sea muy mínimo, aparte de ello la no contribución a un sistema pensional hace que su vejez no esté asegurada económicamente.

Por otra parte, la afectación que se hace a los entes gubernamentales, especialmente a la Alcaldía Municipal debido al no pago de impuesto de Industria y Comercio es grave, ya que hace que el recaudo de impuestos no sea progresivo y aumente proporcionalmente al establecimiento de nuevos negocios. También afecta económicamente al gobierno nacional ya que este debe subsidiar la salud de quienes no contribuyen, además deja percibir los impuestos como el de renta, por ejemplo, de quienes tienen la obligación pero que bajo la informalidad se escuda.

Se puede decir entonces que la informalidad no sólo afecta de manera individual a quienes están en ella, sino que a la larga termina afectando al gobierno y a la región en general por la desaceleración de la economía.

IMPLICACIONES SOCIALES DEL TRABAJO INFORMAL.

La informalidad laboral es también resultado de procesos sociales que hacen más compleja los contextos laborales, en la estadística utilizada se quiso identificar el grado de escolaridad de los trabajadores y se encontraron los datos presentados en la figura 7.

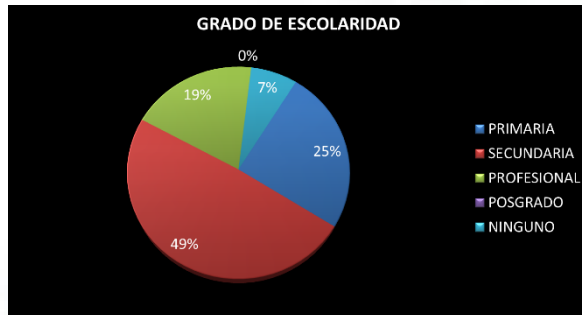


Figura 7. Grado de escolaridad de las personas encuestadas.

Fuente: elaboración propia.

La gráfica anterior muestra que el 49% (casi la mitad de los encuestados) tienen un título de bachiller, el 25% poseen la primaria y sólo el 19% una carrera profesional, ninguno tiene un posgrado. Analizando la informalidad se denota que la mayoría de las personas que no están formalmente laborando presenta un nivel de educación que no supera el bachiller, trayendo como consecuencia que debido a sus perfiles no puedan aspirar a cargos de niveles técnicos o profesionales donde la remuneración es mucho mayor.

El no acceso a la educación superior permite en parte explicar porque las personas presentan carencia en el poder adquisitivo, tal y como se muestra en los resultados de la figura 8.



Figura 8. Representación del poder adquisitivo de las personas del municipio de El Dovio.

Fuente: elaboración propia.

Evidentemente se observa que los ingresos obtenidos por los trabajadores informales en su mayoría (57%) no les alcanza para satisfacer sus necesidades básicas, esto quiere decir que muchas de estas personas están viviendo en condiciones muy precarias, sin acceso a una alimentación de calidad, una vivienda digna y una estabilidad económica.

Debido a estas necesidades insatisfechas se puede producir problemas sociales más complejos con implicaciones de seguridad pública, puesto que muchas personas al no tener lo elemental para subsistir puede ver en la delincuencia un camino fácil y rápido de obtener lo que quieren, en la misma línea el hecho de que a los padres les quede poco tiempo para compartir con la familia como se nota el siguiente cuadro hace que los niños no tengan el acompañamiento de los padres, quedando vulnerables a diversidad de flagelos como la drogadicción y el embarazo a temprana edad.

CONCLUSIONES:

Hay mucho por hacer en el municipio de El Dovio, se cuenta con gente honrada y trabajadora, con un deseo profundo de sacar sus familias y región adelante, se tiene el potencial para explotar (recursos naturales, talento humano, instituciones y empresas con deseos de invertir). Pero es imprescindible primero entender que el talento humano es un recurso invaluable, sin lugar a duda el hecho de que exista una organización en los mercados labores, permitiendo que se dé un proceso de formalización progresivo y sostenido, provoca

que haya una motivación por parte de los trabajadores, bajo un ambiente laboral correcto, que conducirá a una mayor competitividad de los mismos. Para ello es menester procesos de gestión con un esfuerzo tripartita entre el sector productivo, el gobierno y los trabajadores, comprometiéndose en aunar voluntades para mejorar el panorama laboral tan crítico.

El gobierno local debe aprovechar estudios como este, utilizándolos como línea base, que les permita el desarrollo de proyectos sociales y económicos, entendiendo la dimensión de las problemáticas que genera la informalidad, que tiene un gran trasfondo y afectaciones en diferentes ámbitos, tanto a nivel privado como público.

De otra parte, las empresas como una de las partes más beneficiadas deben responder a los principios de responsabilidad social, valorando el talento humano y permitiendo el desarrollo del mismo, buscando un crecimiento integral sistemático para los trabajadores a nivel laboral, educativo y económico, poniéndoles a disposición las herramientas tecnológicas. El sector privado debe trabajar de la mano con el Estado, para lograr mancomunadamente un desarrollo empresarial en donde la eficiencia, la eficacia y la efectividad se implementen, para erigir una economía robusta y un contexto social óptimo.

REFERENCIAS:

Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE (2018) Recuperado de: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadistica-s-por-tema/mercado-laboral/empleo-informal-y-seguridad-social>

MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO, Código de Comercio de Colombia. Recuperado de: http://www.mincit.gov.co/loader.php?lServicio=Documentos&lFuncion=verPdf&id=66161&name=Decreto_ley_410_de_1971.pdf&prefijo=file

NOTICIAS CARACOL, (2015) Deuda de Caprecom tiene en crisis al hospital de El Dovio, Valle del Cauca. Recuperado de: <https://noticias.caracol.com/colombia/falta-de-pago-de-caprecom-tiene-en-crisis-hospital-de-el-dovio-valle-del-cauca>

de-pago-de-caprecom-tiene-en-crisis-hospital-de-el-dovio-valle-del-cauca

REVISTA DE INVESTIGACIÓN PARADIGMAS, Gómez López, Alejandro. Informalidad: definición y causas (2013). Recuperado de: www.paradigmas.mx

SCIELO, David Ochoa Valencia Y Aura Ordóñez (2004) informalidad en Colombia. Causas, efectos y características de la economía del rebusque. Recuperado de: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0123-59232004000100005

UNIVERSIDAD DEL ROSARIO, Observatorio Laboral LaboUR (2018) perfil actual de la informalidad laboral en Colombia: estructura y retos. Recuperado de: <http://www.urosario.edu.co/Periodico-NovaEtVetera/Documentos/Reporte-LaboUR-Informalidad-Mayo-2018-PERFIL-ACTUA.pdf>